



Bugetarea pe bază de gen în politicile publice

Publicație suport destinată persoanelor interesate de familiarizarea cu tematica și conceptele privind bugetarea pe bază de gen.



Bugetarea pe bază de gen pentru începători

1.Introducere	5
2.Cum să realizezi bugetarea pe bază de gen.....	12
3.Procesul de bugetare sensibil la dimensiunea de gen.....	27
4.Instrumente pentru bugetarea de gen.....	40
5.Bugetarea de gen la diverse niveluri.....	64
6.Rolul societății civile.....	77
7.Munca neplătită în politici și bugete.....	86
8.Bugetele Sensibile la Gen și Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului.....	93
9.Cum să negociezi cu ministerul de finanțe-Sfaturi pentru munca de advocacy.....	97
10.Anexe.....	104
11.Resurse.....	109
12.Bibliografie.....	112



1. Introdúcere

Accentul acestei publicații este de a acționa ca un ghid al practicii de elaborare a bugetelor de gen. Există numeroase publicații care articulează rațiunea, istoricul și istoria bugetului de gen și un eșantion din acestea sunt enumerate spre sfârșitul ghidului la bibliografie.

Această publicație s-a născut ca și răspuns la nevoile societății civile de dezvoltare a capacității de formulare și promovare a unor propuneri alternative la politicile publice inițiate de Guvern în direcția bugetării pe bază de gen. Instrumentul va permite ONGurilor o informare adecvată în domeniu, evaluarea și monitorizarea, în calitate de reprezentanți ai societății civile, a modalităților de alocare echitabilă a resurselor în vederea redresării inegalităților existente la nivelul bugetelor.

Acest ghid presupune o înțelegere a genului, a obiectivelor strategiei privind egalitatea de gen, a modului în care inegalitatea de gen este manifestă, a necesității unor schimbări structurale pentru a combate prejudecățile dimensiunii de gen. Gestionarea bugetului de gen, ca instrument de integrare a dimensiunii de gen, nu poate fi pusă în aplicare fără o înțelegere a acestor elemente fundamentale.

Cu toate acestea, adoptarea unei strategii privind bugetul de gen necesită o experiență anterioară în abordarea egalității de gen. Implementarea bugetelor pe criterii de gen nu este, în sine, un instrument. Modul de realizare a oricăror demersuri privind bugetul de gen începe prin discutarea tipului de experiență și a condițiilor care trebuie să fie în vigoare pentru a se angaja în procesul de bugetare de gen. Există o cerere considerabilă pentru instrumente specifice, pentru ABC, pentru etape clar stabilite. Cu toate acestea, fundamentele nu pot fi ocolite sau scurtcircuitate. Acest lucru este valabil în special dacă practica bugetării de gen este depășirea unui exercițiu analitic către o strategie de integrare. Experiența multor practicieni este aceea că, deoarece instrumentele trebuie să fie adaptate, este mai important să se concentreze pe dezvoltarea unei abordări bazate pe circumstanțele locale. Instrumentele reale de analiză, de re-formulare și de integrare vor apărea atunci când obiectivul a fost identificat.

Prezentul ghid este elaborat în cadrul Proiectului co-finanțat prin Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, cu titlul: Bugetarea pe bază de gen în politicile publice, Cod SIPOCA/SMIS2014+:359/111319.

Promotor proiect: Fundația Corona, parteneri Fundația Centrul de Mediere și Securitate Comunitară, Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați

Editorul materialului: Fundația Centrul de Mediere și Securitate Comunitară

Ce este bugetarea pe bază de gen?

- Este o modalitate de a lega politica egalității de gen cu politica macroeconomică.
- Se bazează pe premisa că bugetele nu sunt neutre din punct de vedere al genului.
- Se aplică în ceea ce privește creșterea veniturilor, precum și partea de cheltuieli a bugetelor.
- Începe cu analiza impactului bugetului asupra femeilor și bărbaților și progresează pentru a integra genul în planificarea bugetară.
- Este o modalitate de accelerare a integrării perspectivei de gen.
- Nu înseamnă un buget separat pentru femei.
- Înseamnă bugetare centrată pe oameni.
- Aceasta înseamnă o examinare mai atentă a rezultatelor bugetelor.
- Permite o direcționare mai bună și, prin urmare, o alocare mai eficientă a cheltuielilor publice.
- solicită participarea unei game mai largi de părți interesate și, prin urmare, aprofundează procesele democratice.

- Se poate aplica liniilor bugetare specifice sau programelor bugetare.

- Obiectivul final este ca o abordare sensibilă la dimensiunea de gen să fie aplicată tuturor aspectelor proceselor bugetare, și să verifice că genul este integrat.

Definiția bugetării pe bază de gen:

“Bugetarea pe criterii de gen este o aplicație a integrării perspectivei de gen în procesul bugetar. Aceasta înseamnă o evaluare a bugetelor bazată pe criterii de gen, încorporând perspectiva de gen la toate nivelurile procesului bugetar și restructurând veniturile și cheltuielile pentru a promova egalitatea de gen”.

Definirea de către Consiliul Europei a abordării integrate a egalității de gen identifică persoanele responsabile pentru integrarea perspectivei de gen, adică “actorii implicați în mod normal în elaborarea politicilor”.

Definiția gender mainstreaming (abordare integratoare a egalității de gen)

“Integrarea dimensiunii de gen este (re) organizarea, îmbunătățirea, dezvoltarea și evaluarea proceselor politice, astfel încât perspectiva egalității de gen să fie integrată în toate politicile, la toate nivelurile și toate etapele, de către actorii

implicați în mod normal în elaborarea politicilor”.

În consecință, bugetarea pe bază de gen nu trebuie acordată unei noi categorii de specialiști, ci trebuie să fie sugerată și în cele din urmă să fie îmbrățișată de cei a căror activitate zilnică este formularea și punerea în aplicare a politicilor publice și a prestării serviciilor. Cea mai mare parte a activității va fi, prin urmare, efectuată de către reprezentanții aleși ai publicului, funcționarii publici și alți angajați publici.

Buna guvernare, în general, și abordarea integratoare a egalității între femei și bărbați necesită, în special, integrarea altor actori, inclusiv societatea civilă, parlamentarii, partenerii sociali, sindicatele, experții de gen și cadrele universitare. Mai presus de toate, “actorii implicați în mod normal” trebuie să implice mai mult femeile, să deschidă un spațiu pentru participarea femeilor și să creeze canale pentru vocea femeilor.

Rolul societății civile este vital. O mare parte din activitatea de pionierat în domeniul bugetării de gen a fost realizată de societatea civilă. În cazul în care bugetarea de gen a fost de succes, societatea civilă a fost acolo, pledând, oferind expertiza și având o capacitate de monitorizare.

Progrese privind integrarea dimensiunii de gen

Evaluările privind integrarea dimensiunii de gen indică o serie de limitări și provocări. Există unele îngrijorări în rândul celor care apără bugetul de gen, prin urmare, în ceea ce privește legătura între bugetul de gen și integrarea dimensiunii de gen. Primul, concentrându-se pe buget - pe bani - aduce problemele de gen într-un nou domeniu al elaborării politicilor guvernamentale. După cum scrie Holvoet, bugetarea de gen “eliberează genul de la arena socială” - ca problemă soft “și o ridică la nivelul macroeconomiei”. (Holvoet, 2006) În cazul abordării integrate a egalității de gen, angajamentul politic inițial entuziast pe care l-a văzut adoptat aproape universal în ultimii douăzeci de ani nu a fost susținut. Cu toate acestea, există și speranță că accentul pus pe bugete poate reînnoi integrarea dimensiunii de gen. Într-adevăr, acest ghid vizează poziționarea bugetului de gen în cadrul abordării integratoare a perspectivei de gen și pe premisa că integrarea dimensiunii de gen nu poate fi realizată fără a se concentra pe bugete.

Observații pe marginea abordării integratoare a egalității de gen

- Strategia trebuie să fie condusă de sus în jos, cu un angajament politic puternic.
- Este nevoie de o mai mare claritate conceptuală și de un mesaj consistent cu privire la ceea ce este integrarea dimensiunii de gen.
- Mulți actori nu dispun de expertiză, în special în ceea ce privește genul și implementarea schimbării.
- În mod teoretic, acțiunile pozitive și integrarea perspectivei de gen sunt complementare, în practică ele adesea concurează.
- Concentrarea este adesea pe mijloace, mai degrabă decât pe obiectivul egalității de gen.
- Strategia de integrare a dimensiunii de gen trebuie să includă obiective clar articulate, cu rezultate măsurabile, stabilite în termeni distincți.
- Evaluarea impactului de gen ar trebui să devină obligatorie, aplicând sancțiuni atunci când criteriile nu sunt îndeplinite.

Elaborarea bugetului de gen – un proiect ambitios

Conceptul de bugetare de gen a cauzat o încurcătură considerabilă atunci când a apărut ca o strategie în Europa cu douăzeci de ani în urmă. Cum am putea vorbi despre egalitatea de gen și despre bugetele naționale cu aceeași inspirație? Acestea erau sfere de politică care aparțineau unou lumi diferite. Problemele privind egalitatea de gen aparțineau portofoliului de politici sociale, în timp ce procesul de elaborare a bugetului a fost, în mare parte, rezervată departamentului de finanțe. În ciuda principalelor repere globale, angajamentele de a promova egalitatea de gen nu au atins statutul de prioritate. Pe de altă parte, predomină politica economică și restructurarea ulterioară a bugetelor naționale. Ipotezele care stau la baza elaborării bugetului înseamnă acces minor sau lipsit de considerente privind egalitatea. De atunci au avut loc schimbări. Au fost obținute un anumit acces și, în unele cazuri, este în curs de desfășurare o activitate solidă de elaborare a bugetului de gen. În unele țări din Europa, proiectul de elaborare a bugetelor sensibile la dimensiunea de gen a fost pus pe bază legislativă. În altele, în cazul în care integrarea dimensiunii de gen este încorporată în activitățile guvernamentale, se aplică procedurile bugetare, sistemele,

procedurile, instrumentele, expertiza și experiența acumulată. În alte locuri, inițiativele privind bugetul de gen, în general sub formă de proiecte-pilot, sunt în curs de desfășurare ca o modalitate de testare a apelor. Formarea bugetului din perspectivă de gen este un proiect ambițios. Acesta necesită o schimbare majoră în gândire și în practică. Aceasta implică deschiderea procesului de elaborare a bugetului pentru un grup mai larg de părți interesate; solicită o re-priorizare a aspectelor privind egalitatea; necesită alinierea angajamentelor de politică la alocarea resurselor; insistă asupra recunoașterii economiei de îngrijire și asupra transformării modului în care sunt formulate și implementate bugetele naționale.

Este important să se țină seama de natura ambițioasă a proiectului de la început. Gestionarea bugetului de gen necesită muncă. Unii care apără bugetul de gen ar dori să scoată în evidență faptul că nu vor apărea mari solicitări privind volumul de muncă al funcționarilor. Cu toate acestea, la fel cum abordarea integratoare a egalității de șanse este considerată o inițiativă transformativă, așa este și în cazul bugetului de gen. Deci, este vorba de orice plan de schimbare organizațională, iar realizarea bugetului de gen se bazează pe schimbări organizaționale care au drept rezultat rezultate mai bune în politică și buget pentru a promova egalitatea de gen și dezvoltarea unor capacități noi ale femeilor.



2. Cum să realizezi bugetarea pe bază de gen

Rezumatul pentru această publicație a fost elaborarea unui ghid simplu și practic pentru punerea în aplicare a bugetului de gen. Trebuie spus de la bun început că bugetarea de gen nu este o chestiune simplă și că nu există niciun instrument universal aplicabil. Pregătirea pentru această publicație a arătat că abordări similare sunt utilizate într-o serie de inițiative, în special în domeniul analizei. Ceea ce rezultă din literatura de specialitate este că ceea ce este cel mai necesar este pregătirea de a dezvolta o metodologie bazată pe un angajament de promovare a egalității de gen, mai degrabă decât să caute un instrument care să se potrivească tuturor.

Ghidul prezintă activitatea de elaborare a bugetului de gen ca fiind alcătuită din trei elemente:

- # Primul este un set de premise fundamentale pentru munca susținută a egalității de gen.
- # Al doilea se referă la cele trei etape prin care se integrează bugetul de gen.
- # În al treilea rând, un eșantion din instrumentele utilizate în inițiativele bugetare de gen în Europa.

Instrumentele implică un proces ordonat, un exercițiu practic incluzând începutul, mijlocul și sfârșitul, aplicarea unei tehnici cu parametri definiți. Aplicarea instrumentelor, fie pe linii bugetare specifice, fie la nivel agregat, pentru a produce o analiză de gen este o parte importantă a activității de elaborare a bugetelor de gen și este importantă și pentru sensibilizarea față de gen. Cu

toate acestea, există anumite condiții preexistente pentru sustenabilitatea bugetării de gen. În plus, trebuie depuse eforturi pentru a încorpora bugetul de gen.

Toate cele trei elemente ale activității de elaborare a bugetului de gen necesită o atenție permanentă. La fel cum sunt descrise bugetele naționale ca având o natură ciclică, tot așa este și bugetarea de gen.

Cerințe preliminare pentru bugetarea de gen

Să înțelegem genul:

Inegalitatea de gen persistă în Europa. Femeile continuă să câștige mai puțin, să fie suprasolicitate cu o muncă neremunerată de îngrijire, să fie supuse violenței fizice și sexuale, să fie limitate în urmărirea oportunităților de pe piața forței de muncă și, în multe alte moduri, dezavantajate.

Înțelegerea modului în care apar inegalitățile de gen este esențială pentru abordarea diferitelor sale manifestări. Știind cum sunt construite și perpetuate relațiile de gen în societate și în instituțiile și procesele guvernării și că este necesară o abordare integrată pentru a remedia inegalitatea dintre femei și bărbați și pentru a ajunge la o societate egală este un punct de

plecare necesar. Schemele și programele speciale pentru femei, în timp ce oferă o măsură de ajutor sau sprijin într-o anumită zonă, nu sunt adecvate. O abordare care consideră femeile ca fiind problematică atunci când vine vorba de politica guvernamentală, unde succesul este măsurat prin numărul de femei asistate prin intermediul acestor programe speciale, este fundamental defectuos.

În contextul elaborării bugetului de gen, în care accentul este pus pe buget ca instrument de politică macroeconomică, înțelegerea rolului femeilor în economia de îngrijire neremunerată și relația dintre economia de îngrijire și economia de piață este fundamentală pentru o reformulare adecvată a politicilor și liniilor bugetare.

Învățarea din inițiativele privind bugetul de gen subliniază faptul că lipsa de conștientizare a dezavantajelor cu care se confruntă femeile este încă o problemă în ceea ce privește răspunsurile guvernului. GenderAlp, o inițiativă transnațională privind bugetul de gen, identifică acest lucru drept “una dintre cele mai exigente sarcini și provocări”, în timp ce inițiativa din orașul München raportează o lipsă de competențe în analiza efectului serviciilor asupra grupurilor țintă specifice.

Voința politică:

De la Conferința de la Beijing din 1995, abordarea integratoare a egalității de gen a fost adoptată aproape universal

ca strategie prin care se urmărește egalitatea de gen.

Semnarea unei strategii este doar primul nivel de angajament politic. Politica devine impotentă dacă nu există o urmărire deliberată și sistematică.

Angajamentul politic real este demonstrat de conducerea și supravegherea politică, ceea ce înseamnă, la rândul său, stabilirea viziunii și asigurarea angajamentului față de egalitatea de gen pe agenda pe termen lung. Este nevoie de o voință politică articulată în obiective de egalitate între sexe clar definite și transpuse în obiective realizabile.

Acest imperativ este confirmat de experiențele unui număr de țări. Ministerul Egalității din Spania raportează că “în plus față de intențiile bune, implementarea bugetelor de gen nu este posibilă fără eforturi politice la nivel înalt”. În Austria, dr. Elfriede Fritz de la Ministerul Federal al Finanțelor scrie despre existența temeiului juridic pentru bugetare de gen, “dar punerea în aplicare necesită voință politică”. În cadrul structurii departamentelor și agențiilor guvernamentale, responsabilitatea operațională revine funcționarilor publici la diferite niveluri de vechime. Într-un mediu de încărcături mari și termene presante, trebuie să se stabilească priorități. Egalitatea de gen nu este considerată ca făcând parte din munca de bază, ci mai degrabă ca una dintre mai multe teme transversale și, prin urmare, o muncă suplimentară.

Un raport din Suedia notează dificultatea de a convinge managerii și funcționarii să vadă punctul comun de abordare a perspectivelor de diferite tipuri în ceea ce ei consideră drept activitatea lor principală. Atunci când sunt introduse coordonatori de gen sau când este organizată o formare în domeniul egalității de gen, există o încercare de a vinde integrarea dimensiunii de gen în ceea ce privește sporirea eficienței și eficacității și permiterea unor rezultate mai bine direcționate.

Angajamentul și leadershipul sunt necesare pentru a schimba perspectiva de a recunoaște că abordarea integratoare a egalității de gen este, de fapt, esențială pentru toată activitatea. Raportul Norvegiei privind activitatea bugetului din perspectivă de gen, ca parte a proiectului nordic, concluzionează în acest sens că agențiile subordonate care lucrează în domeniul egalității de gen “trebuie să fie împuternicite și să fie comunicat în mod constant în dialogul cu structurile din conducere. Este important ca politica națională privind egalitatea de gen să fie tradusă pentru a se adapta la funcționarea specifică a fiecărui departament și agenție guvernamentală. Gradul în care o politică a statului în materie de egalitate între femei și bărbați este pusă în funcțiune poate fi măsurată prin punerea în aplicare a unei strategii de punere în aplicare a unor obiective de referință, ținte și indicatori pentru a urmări progresul.”

Operaționalizarea politicii guvernamentale în domeniul egalității de gen

Este important ca politica națională privind egalitatea de gen să fie translată la nivel local pentru a se adapta la funcționarea specifică a fiecărui departament și agenție guvernamentală. Gradul în care o politică a statului în materie de egalitate între femei și bărbați este pusă în funcțiune poate fi măsurată prin punerea în aplicare a unor obiective de referință, ținte și indicatori pentru a urmări progresul.

Obiectivele stabilite la nivel național trebuie să fie localizate. Cum pot agențiile guvernamentale să contribuie la obiectivele privind egalitatea de gen dacă aceste obiective sunt articulate doar la nivel global? În cadrul inițiativei irlandeze privind bugetul de gen, s-a observat modul în care politica economică a Irlandei a fost tradusă în detaliu în funcționarea Comitetului regional pentru întreprinderi din Roscommon, în timp ce politica statului privind egalitatea de gen nu a fost articulată deloc.

În mod similar, stabilirea unor criterii locale, cum ar fi exemplul dat în inițiativa Siena privind bugetul de gen, este mai semnificativ decât referirea la datele naționale. Integrarea dimensiunii de gen necesită schimbare. Schimbarea înseamnă să faci lucrurile în mod diferit. În parte, schimbarea presupune aducerea considerentelor de gen în procesele operaționale zilnice. De

asemenea, înseamnă adăugarea de noi procese.

Această activitate de schimbare a fost caracterizată ca schimbări organizaționale sau activități de dezvoltare. Orașul Graz din Austria constată că "În primul rând, abordarea integratoare a egalității de gen trebuie identificată ca un instrument managerial de dezvoltare organizațională ... scopul principal al căruia este de a schimba structurile și procesele din cadrul organizației".

Suedia și Norvegia sunt foarte puternice în prezentarea abordării integratoare a egalității între femei și bărbați și a bugetului de gen ca activitate de dezvoltare organizațională. În Suedia, un comitet de sprijinire a integrării perspectivei de gen (JämStöd) a elaborat un sistem complet de instrumente și metode - "Ladder" - pe premisa că integrarea dimensiunii de gen necesită o activitate de dezvoltare organizațională. Președintele JämStöd observă în cazul în care nu a fost adoptată o abordare sistematică, integrarea dimensiunii de gen nu se îmbunătățește.

Stabilirea datelor și sistemelor necesare

Deficiențele semnificative în ceea ce privește colectarea și gestionarea datelor continuă să împiedice analiza sensibilă la gen. Chiar și cel mai simplu exercițiu de înregistrare a sexului beneficiarilor serviciilor guvernamentale este, în unele

cazuri, nerealizat. Acest eșec este adesea din cauză că nevoia de dezagregare a sexului nu este recunoscută în afara birourilor naționale de statistică.

Dar generarea de date este mai mult decât colectarea datelor dezagregate pe sexe. De multe ori este dificil, de exemplu, să se determine din statisticile privind ocuparea forței de muncă și pe piața forței de muncă natura și calitatea locurilor de muncă și în care este posibil să existe inegalități. Acest tip de analiză necesită statistici în ceea ce privește accesul, segregarea muncii, tipurile de contracte, salariile, flexibilitatea timpului de lucru etc. OIM a subliniat lipsa de statistici privind femeile din întreprinderi.

Activitatea statisticienilor și activitatea factorilor de decizie rămân în domenii diferite. Colaborarea este necesară în cazul în care statisticienii trebuie să înțeleagă tipul de factori de decizie din domeniul datelor pentru a-și viza mai bine politicile; de asemenea, statisticienii sunt conștienți de provocările privind colectarea datelor sensibile, pe care factorii de decizie politică nu le cunosc.

În unele cazuri, în cazul în care a fost introdusă legislația privind integrarea dimensiunii de gen și / sau a bugetului de gen, există dispoziții care specifică procedurile de colectare a datelor defalcate pe sexe și, într-adevăr, pentru explorarea gamei de date necesare analizei sensibile la dimensiunea de gen

Cele trei etape ale bugetării de gen

Gestionarea bugetului pe bază de gen a fost abordată din diferite unghiuri, în contexte diferite și pe baza unor așteptări diferite. Literatura rezultată prezintă o serie de înțelegeri cu privire la natura bugetului de gen.

Acest lucru este de așteptat având în vedere noutatea relativă și dat fiind și modul relativ rapid în care a fost realizat bugetul de gen. Ceea ce este cel mai important de observat este faptul că în Europa s-a realizat o foarte importantă activitate care a contribuit la un impuls în acest domeniu. Este timpul să se

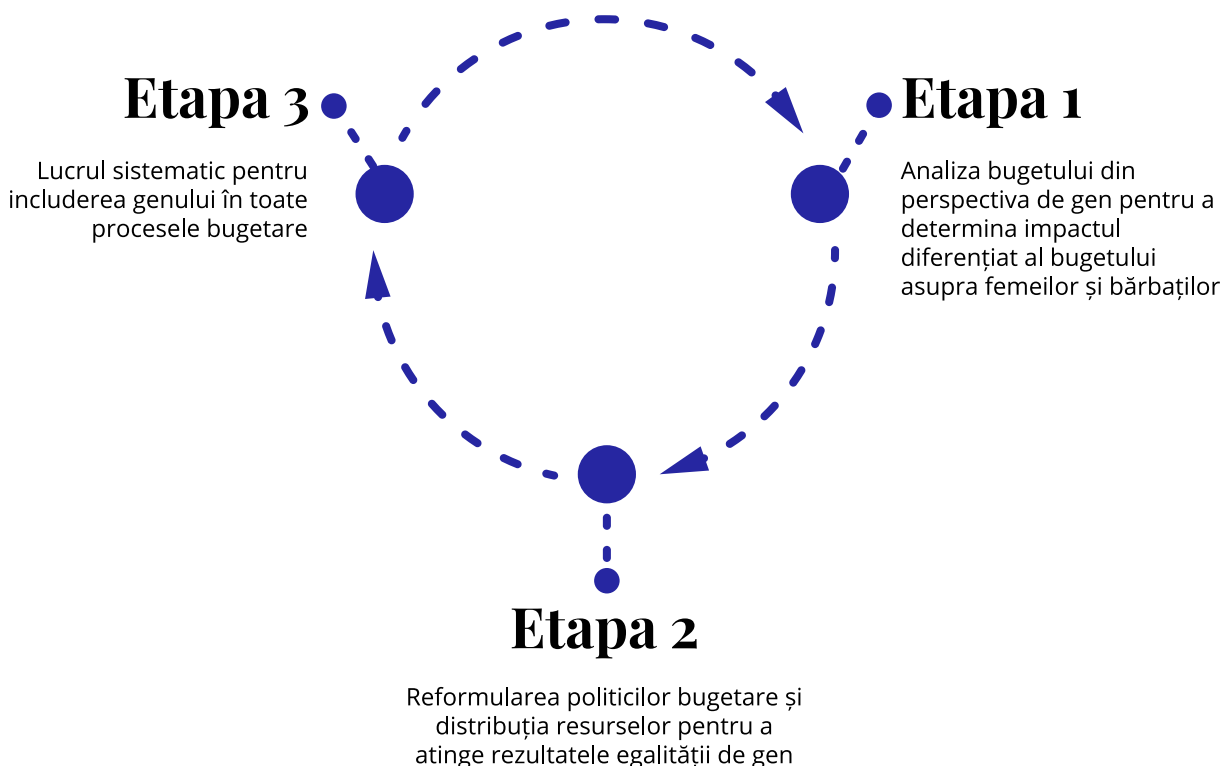
dezvolte acest moment, să se sprijine eforturile existente și să se încurajeze și să se aprofundeze practica bugetului de gen ca strategie de integrare.

Deci, cum facem “bugetarea de gen?” Având în vedere definiția prezentată mai sus (Ce este bugetarea de gen?), care poziționează bugetul de gen ca instrument de integrare a dimensiunii de gen, logica sugerează că bugetul de gen implică trei etape clare de activități, după cum se prezintă în diagrama de mai jos:

#Etapa 1: Analiza bugetului din perspectiva de gen

#Etapa 2: Restructurarea bugetului pe baza analizei de gen

#Etapa 3: Integrarea genului ca o categorie de analiză în procesele bugetare



Etapa 1

Etapa 1 este primul pas necesar; în primul rând această etapă este utilă ca să se demonstreze că bărbații și femeile sunt afectați de bugete și că aceștia sunt afectați diferit; în timp ce economiștii și funcționarii financiari se ocupă de variabilele monetare și agregatele financiare, produsul final al bugetelor sunt serviciile, transferurile și salariile pentru oameni. Primul nivel de analiză este de a produce raportul dezagregat pe sexe al utilizatorilor finali sau al destinatarilor programelor bugetare. Mergând mai profund în analiza de gen aceasta poate continua să demonstreze: gradul în care bugetul a satisfăcut nevoile beneficiarilor; modul în care nevoile și rolurile de gen ale beneficiarilor contribuie la nivelul de satisfacție; provocările și barierele cu care se confruntă cei din grupul țintă care nu au accesat serviciile;

măsura în care bugetul a redus, exacerbat sau inegalitatea de gen a rămas neschimbată; relația între politicile declarate - în special egalitatea de gen - și deciziile bugetare; de ce bugetul trebuie să ia în considerare diferențele - rata de participare a femeilor și bărbaților în economia de îngrijire.

Studiul de caz al bugetării de gen al orașului Basel

Un studiu pentru extinderea și perfecționarea metodologiei utilizate în Studiul BASS a fost aprobat și finanțat de către Parlamentul din Cantonul orașului Basel. Raportul a fost publicat în 2003. În acest caz, analiza a fost pe bugetul în sine, și nu pe reducerile bugetare. Analiza incidenței dezagregate pe bază de sex a bugetului a condus la o examinare importantă a noțiunii de măsurare a beneficiului cheltuielilor publice.

Munca neremunerată de către rezidenții din Basel-Stadt cu și fără copii sub vârsta de 15 ani în anul 2000 (ore pe an și per persoană în câmpul muncii)

Persoane cu/fără copii și tipuri de muncă neplătită		Femei și bărbați	Femei	Bărbați
		Ore pe persoană pe an		
Cu copii sub 15 ani	Muncă în casă	1184	1738	582
	Îngrijire	719	901	522
	Total	2639	2639	1103
Fără copii sub 15 ani	Muncă în casă	959	1130	761
	Îngrijire	316	371	254
	Total	992	1167	788
Persoane fără copii versus persoane cu copii (=100%)	Muncă în casă	123.4	153.8	76.4
	Total	191.9	226.1	140.1
Sursa: Schweizerische Arbeitskrafteerhebung (SAKE) 2000 (Calcul: A. Pfeifer și M. Madoerin)				

Munca neremunerată de către rezidenții din Basel-Stadt cu și fără copii sub vârsta de 15 ani în anul 2000 (ore pe an și per persoană în câmpul muncii)

		CHF x 1 milion	CHF x 1 milion (muncă neplătită femei)
Servicii oferite de gospodării și considerate muncă neplătită	Munca acasă în orașul Basel	4238.5	2777.8
	Munca de îngrijire (în gospodărie)	922.0	591.2
	Servicii oferite vecinilor, rudelor, prietenilor	224.0	145.1
	Activități de voluntariat	295.4	99.5
	Total	5679.9	3613.7
Cheltuieli publice ale cantonului orașului Basel	Costuri de personal (spitale)	502.0	
	Costuri de personal (grădinițe, școli publice, consiliere vocațională, training)	179.1	
	Total costuri de personal (toți funcționarii publici ai cantonului orașului Basel)	1637.3	
	Total	3690.8	
Sursa: Gleichstellungsbuero, Stat. Amt und Frauenrat des Kantons Basel-Stadt (ed.) (2003): Der kleine Unterschied in den Staatsfinanzen, Geschlechterdifferenzierte Rechnungsanalysen im Kanton Basel-Stadt, page 127			

Analiza de la Basel este una dintre puținele inițiative privind bugetarea de gen în Europa care include o examinare aprofundată a impactului deciziilor bugetare asupra muncii neremunerate. În timp ce întreaga literatură despre bugetele de gen indică importanța luării în considerare a acestui aspect, există dificultăți semnificative în promovarea acestui nivel de analiză. Lipsa timpului de utilizare a datelor este una dintre provocări, la fel ca și orbirea oficială a producției non-piață.

Analiza a început prin descoperirea importanței economice a forței de muncă neremunerate în raport cu economia de bunăstare și a continuat să exploreze modul în care aceasta este afectată de deciziile bugetare. Acest lucru a fost realizat prin cartografierea muncii neremunerate cu bunăstarea și îngrijirea statului.

Etapa 2

Restructurarea bugetului pentru a ține seama de sex este obiectivul etapei a 2-a. În cazul în care analiza relevă faptul că resursele bugetare nu au fost distribuite în mod echitabil de gen, este necesar un răspuns din partea bugetului pentru a remedia inechitatea. În cazul în care distribuția resurselor bugetare nu corespunde politicilor guvernului privind egalitatea de gen, este necesară realinierea. Odată ce impactul diferențiat al bugetului asupra femeilor și bărbaților este revelat, există o obligație de a include genul ca o categorie de analiză în cadrul proceselor bugetare. În unele

cazuri, restructurarea poate însemna o măsură de acțiune pozitivă, o linie suplimentară temporară de cheltuieli care vizează în mod specific o problemă. Cu toate acestea, soluțiile temporare sau o singură dată nu abordează constatarea fundamentală a unei analize sensibile la gen, și anume că bugetele nu sunt neutre din punct de vedere al genului. Acceptarea impactului de gen al bugetelor necesită schimbarea liniei de finanțare în masă, pentru a corecta mai mult inechitatea și pentru a viza mai bine necesitatea pentru care a fost proiectată linia de cheltuieli.

Etapa 3

Elaborarea bugetului pe sexe nu se referă numai la conținutul bugetelor; este vorba și despre procesele implicate în procesul de elaborare a bugetului. Este vorba despre modul în care sunt luate deciziile bugetare, despre ipotezele de informare a bugetelor; este vorba despre cine ia deciziile și cine influențează deciziile și este vorba despre cui îi este refuzată influența. Promovarea egalității de gen necesită schimbarea structurilor și proceselor care s-au dovedit a fi fundamentale, sau (neintenționat) promovarea inegalității de gen. Sistemul care se pretinde a fi neutru din punctul de vedere al genului, dar care este, de fapt, orb de gen și, prin urmare, în pericol de prejudecăți de gen, trebuie transformat pentru a deveni sensibil la dimensiunea de gen și de a răspunde la gen. Aceasta este munca din Etapa 3; aceasta este munca integrării și aceasta este ceea ce este

necesar pentru ca activitățile etapelor 1 și 2 să nu fie pierdute pentru un exercițiu unic. Integrarea nu este un exercițiu unic; integrarea bugetului de gen necesită un angajament continuu de a înțelege genul, care include analiza și consultarea, precum și reajustările bugetare actuale pentru a ține cont de nevoile în schimbare ale femeilor și bărbaților, băieților și fetelor.

Studiu de caz Andaluzia

În octombrie 2007, Comisia pentru impact bugetar al regiunii autonome Andaluzia a publicat al treilea raport anual. Documentul detaliat denotă două schimbări majore în organizarea activității bugetului de gen al Regiunii:

- primul este planul de includere a perspectivei de gen în proiectarea bugetului, mai degrabă decât în etapa de evaluare;
- al doilea este crearea unui secretariat

permanent care să permită Comisiei o mai mare flexibilitate în promovarea stimulentei, a gestionării și a coordonării.

Raportul include, de asemenea, o schiță a progresului în metodologie, denumit proiectul G +. Cheia pentru G + este un sistem de clasificare care prioritizează programele bugetare care sunt cele mai relevante pentru promovarea egalității de gen. Patru criterii sunt utilizate pentru a selecta programe care:

- au o capacitate de transformare
- să aibă capacitatea de a influența pe scară largă
- să aibă capacitatea de a reduce inegalitatea dintre femei și bărbați;
- se referă la ocuparea forței de muncă în administrația regiunii.

Fiecare program este evaluat după cum este indicat în graficul de mai jos:

Scala G+		
Relevanță	Sensibilitate la gen	
Scăzută	Da	Nu
	g1 Programe care afectează practic oamenii intern sau de natură instrumentală	g1 Programele nu au efect direct asupra persoanelor sau cu un efect scăzut sau indirect
Medie	G Programe de impact redus, de capacitate de transformare limitată sau redusă relevanța funcțională	
Ridicată	G+ Programe de interes major datorate capacității lor de transformare, cu impact și funcționare recunoscută	

Procesul de punctare va fi realizat printr-un proces participativ care implică contribuția din toate centrele administrative pe toate punctele bugetare, informații obiective privind populația servită și input academic. Această etapă este urmată de identificarea indicatorilor, realizarea de studii, definirea obiectivelor și acțiunilor strategice și dezvoltarea și implementarea unui sistem de evaluare și monitorizare.

Prin introducerea unei metodologii îmbunătățite și a unor noi aranjamente organizaționale care să o susțină, obiectivul este de a avansa progresiv către un sistem de analiză care are potențialul de a fi standardizat în cadrul operațiunilor zilnice ale fiecărei agenții, se bazează pe clar și simplu pe criterii, rămânând flexibil și deschis pentru nevoile analitice specifice ale fiecărui centru. În definirea elementelor structurii de management și coordonare, proiectul este caracterizat ca implicând “o pauză de la rutinele tradiționale și încorporarea de noi obiceiuri și valori”. Detaliile acoperă discuția despre: noi procese de învățare; schimbarea valorilor, priorităților și stereotipurilor; asistență tehnică accesibilă; o campanie de conștientizare internă; formarea și lucrul spre rezultate pe termen scurt pentru a consolida dinamica schimbării.

În ansamblu, ea se interpretează ca un manual pentru schimbarea mainstream-ului, pentru a genera toate sistemele și procesele de zi cu zi - și nu doar pentru integrarea unei perspective de gen.

Procesul de schimbare articulat pare să se bazeze pe recunoașterea limitărilor inerente în procesele actuale pentru a face față disparităților și diferențelor de gen.

Relațiile inegale de gen prevalează peste tot în lume, conducând la situarea femeilor într-o poziție subordonată bărbaților, în ciuda angajamentului guvernelor din întreaga lume asupra egalității de gen. Bugetele sensibile la gen sunt un instrument pentru avansarea către echitate.

Bugetele și genul: examinarea cadrelor economice neutre față de gen

Cadrelor economice își asumă comportamentul individului ca fiind rațional, interesat de sine și orientat spre piață. Această persoană se presupune că nu are sex, nici gen, nici clasă, nici vârstă sau etnicitate și are capacitatea de a trăi în afara oricărui context istoric, social și geografic. Ca rezultat, diferențele dintre bărbați și femei sunt nerecunoscute în ipoteza neutralității la gen, în contextul unor politici și instrumente general aplicabile.

În consecință, bugetele au moștenit natura oarbă la gen a modelelor economice, abordând problema

nevoilor tuturor în mod uniform, aparent neutru. Bugetul oricărui guvern este instrumentul tehnic prin care angajamentele ar trebui traduse în termeni monetari. Acesta reflectă prioritățile politice ale guvernului. În timp ce bugetele au contribuit la transmiterea și reproducerea prejudecăților de gen, oferă, de asemenea, o posibilitate de transformare a inegalităților de gen existente.

Ce sunt inițiativele privind bugetarea de gen și cum pot contribui acestea?

Inițiativele privind bugetarea de gen defalcă bugetul guvernului pentru a vedea cum se poate răspunde nevoilor și impactului diferențiat asupra femeilor, bărbaților, fetelor și băieților. Ca atare, aceste inițiative pot aduce contribuții semnificative în ceea ce privește echitatea, egalitatea, realizarea drepturilor femeilor, eficiența, eficacitatea, responsabilitatea și transparența. Scopul și obiectivul bugetării de gen disting două etape ale unui proces pe termen lung: analiza bugetară sensibilă la gen și formularea bugetelor sensibile la gen. Obiectivul final al inițiativelor sensibile la gen ar trebui să fie cea de a doua, adică să împingă și să sprijine realizarea unei alocări de resurse sensibile la dimensiunea de gen. Până în prezent, mai mult de 40 de țări din întreaga lume au realizat cel puțin o inițiativă sensibilă la gen. Aceste inițiative au fost realizate la nivel național, subnațional și local și sunt

bazate în interiorul guvernului sau în afara acestuia, uneori încercând să pună le conecteze pe cele două. În principal, acestea au implicat o abordare multi-stratificată și un proces cu mai mulți actori cheie, combinând cercetarea, analiza și advocacy.

Există mulți jucători diferiți care au o importanță crucială în a dezvolta o inițiativă de bugetare sensibilă la gen în continuare. Guvernul trebuie în cele din urmă să includă genul printre criteriile care conduc la alocarea resurse. Cu toate acestea, legiuitorul este responsabilul executivului pentru ceea ce ar trebui să fie făcut pentru a elimina inegalitățile existente. Societatea civilă, în multe sale forme diferite, joacă un rol esențial în deschiderea dezbaterilor și susținerea unor chestiuni care, de obicei, sunt acoperite de mister, cum ar fi bugetul. Interacțiunea lor într-un proces extrem de politic, care pune la îndoială elementele de bază ale structurilor de putere, este esențială în acest proces pe termen lung.

Strategii pentru inițiativele neguvernamentale

Cei care lucrează pentru realizarea unei alocări echitabile a resurselor pentru a remedia existența inegalităților, trebuie să fie bine informați. Cunoașterea faptelor și cifrelor tehnice nu este doar esențială pentru credibilitatea inițiativei, dar esențială pentru asigurarea avantajului necesar pentru implicarea factorilor de decizie.

Dacă atelierele destinate demistificării bugetului sunt esențiale pentru cei care lucrează în advocacy, sensibilizarea funcționarilor publici reprezintă o continuare crucială. În plus, consolidarea capacității legiuitorului de a deține funcția executivă răspunzătoare pentru impactul bugetului său asupra diferitelor grupuri de femei, bărbați, fete și băieți este de asemenea esențială.

Ce poate să adauge mai multă forță unei inițiative de bugetare pe bază de gen?

Fiecare proces de bugetare sensibilă la gen trebuie să fie recunoscut ca un proces cu propriile sale caracteristici, încorporate în contexte politice particulare. Există totuși unele caracteristici care pot face o diferență semnificativă față de rezistența generală față de aceste inițiative:

- Importanța implicării societății civile în eforturile guvernului de a asigura guvernarea trebuie să fie subliniată, atât pentru sustenabilitatea inițiativei, cât și pentru impactul general al acesteia asupra transparenței și buneii guvernante.
- Inițiativele implică mult mai mult decât activități sporadice și, ca atare, necesită angajament permanent și construirea de capacități.
- Înființarea de alianțe și coaliții în cadrul societății civile care să crească potențialul femeilor la participarea la dezbaterile bugetare și luarea deciziilor este crucială.
- Dacă se desfășoară o schimbare politică mai mare, ferestrele de oportunitate sunt

mult mai probabil să deschidă inițiative situate atât în interiorul cât și în afara guvernului.

Ce măsuri suplimentare trebuie luate?

Pentru numeroase inițiative, atât în interiorul cât și în afara guvernului, adevărata provocare este trecerea de la analiza la elaborarea unei formulări bugetare sensibile la dimensiunea de gen. Acest lucru este necesar pentru a obține rezultate tangibile. Unele dintre prioritățile în acest sens sunt:

- Evaluarea impactului bugetării pe bază de gen. Aceasta include evaluarea succesului inițiativei față de obiectivele generale din perspectiva angajamentului, împuternicirii și echității.
- Necesitatea de a identifica și documenta metodologiile specifice fiecărei țări care au fost deja testate și construirea unei noi metodologii în vederea integrării genului ca un criteriu în formularea bugetelor.
- Creșterea disponibilității și difuzarea diferitelor scheme pe tema consolidării capacităților și sensibilizării extensive pentru diferitele etape ale inițiativei. Acest lucru se aplică atât la consolidarea capacităților celor care fac advocacy pentru bugetarea de gen și a funcționarilor publici de la toate nivelurile.

- Explorarea unor noi abordări, alianțe și instrumente, cum ar fi potențialul de integrare a genului în inițiativele de participare bugetară, precum și pe cea globală de dezvoltare a unei abordări bazate pe drepturi față de genul și construcții de bugete.

- Dezvoltarea unor tehnici de cercetare participative sensibile la dimensiunea de gen, care să integreze nevoile identificate la nivel de bază în analiza și formularea bugetului sensibil la dimensiunea de gen și, astfel, să aprofundeze posibilitățile de participare pe scară largă.

Definiție și scop

Consiliul Europei definește bugetarea de gen ca fiind o evaluare a bugetelor care încorporează perspectiva de gen la toate nivelurile procesului bugetar și structurarea veniturilor și a cheltuielilor pentru promovarea egalității de gen.

Scopul bugetării de gen este triplu:

1. să promoveze responsabilitatea și transparența în domeniul planificării fiscale;
2. să crească participarea responsabilă la dimensiunea de gen în planificarea bugetară, de exemplu prin inițierea unor etape care implică în mod egal femeile și bărbații în pregătirea bugetului;
3. să promoveze egalitatea între sexe și drepturile femeilor.

Integrarea unei metodologii de bugetare de gen în procesele bugetare ordinare permite guvernelor să înțeleagă mai bine modul în care veniturile și cheltuielile, precum și politicile care le conduc pot avea efecte diferite asupra femeilor și a bărbaților.

Din moment ce perspectivele de gen nu sunt luate în mod normal în considerare în buget, bugetele sunt deseori percepute ca fiind neutre din punctul de vedere al genului. În orice caz, cercetarea arată că lipsa atenției față de gen conduce la generarea de probleme și construcția unor bugete oarbe care conduc la luarea unor decizii mediocre. Gestionarea bugetului pe criterii de gen este bazată pe analiza de gen, care evaluează cât de bine se adresează un buget diferențelor între femei și bărbați și analizează distribuția efectivă a resurselor între femei și bărbați, fete și băieți. O astfel de analiză permite, de asemenea, includerea unor probleme cheie care sunt adesea trecute cu vederea în bugete și analize de politici, cum ar fi efectul economic al muncii neplătite și efectul său economic net asupra femeilor, precum și distribuția inegală a resurselor în cadrul unei familii. Analiza solidă a genului duce la buna planificare și bugetarea pentru egalitatea de gen și creștere economică. Bugetarea de gen se referă la restructurarea bugetului pentru a se asigura că guvernul folosește resursele publice într-un mod care poate crește egalitatea de gen și, prin urmare, să crească eficiența și eficacitatea bugetelor

și a unor politici. Acest lucru, la rândul său, ajută la accelerarea unei creșteri sustenabile și inclusive.

Factorii care permit implementarea bugetarii de gen

Implementarea eficientă a bugetului de gen necesită un angajament politic corespunzător dublat de o capacitate tehnică pentru integrarea perspectivei de gen. Conducerea implicată este deosebit de importantă ca să se asigure integrarea egalității de gen în cadrul proceselor de planificare și bugetare și ca veniturile și cheltuielile din buget conduc la beneficii

egale pentru femei și bărbați.

Principalii factori pentru permiterea introducerii bugetarii de gen includ:

- voință politică și leadership politic;
- angajamentul la nivel înalt al administrației publice ;
- îmbunătățirea capacității tehnice a funcționarilor publici;
- implicarea societății civile;
- date defalcate pe sexe.



3. Procesul de bugetare sensibil la dimensiunea de gen

Ce este procesul de bugetare?

Care sunt etapele procesului de bugetare?

Procesul bugetar reprezintă ansamblul măsurilor și acțiunilor, care se succed anual, fiind întreprinse de instituțiile publice în scopul concretizării politicii financiare, și țin de elaborarea, aprobarea și executarea legii bugetare anuale, încheierea contului de execuție bugetară și aprobarea acestuia, precum și controlul bugetar.

Operațiunile ce compun procesul bugetar poartă amprenta specificului național al cadrului legal și administrativ, în care se derulează.

Etapele de integrare a dimensiunii de gen în procesul bugetar

I. Etapa de elaborare a proiectului de buget

- Să se asigure că alocările bugetare pentru realizarea programelor, planurilor și activităților sunt astfel repartizate,

încât să vizeze, în mod egal, nevoile bărbaților și femeilor.

- Evaluarea impactului posibil al noilor metode de colectare a veniturilor asupra diferitelor grupuri de bărbați și femei în corelare cu capacitățile lor de plată.
- Compararea estimărilor bugetare pentru anul curent cu estimările rectificate și cheltuielile reale din anul precedent și aplicarea măsurilor corective în vederea utilizării corecte și complete a fondurilor bugetare pe parcursul anului în curs.

II. Etapa de adoptare a bugetului

- Analiza tendințelor în cadrul sectorului sau ministerului și a ponderii alocațiilor și cheltuielilor – ca un indicator al priorităților guvernamentale.
- Analiza părții de venituri, incluzând: surse de venituri, subvenții etc., impactul asupra femeilor și bărbaților.
- Analiza tendințelor și participării: dinamica absolută (reducerea sau creșterea) și dinamica relativă (cota procentuală).

III. Etapa de executare a bugetului

- Analiza modului de utilizare a fondurilor bugetare (dacă sunt utilizate conform planificării și în sumă totală).
- Analiza costurilor de implementare a activităților.
- Analiza beneficiarilor de subvenții.
- Analiza destinației fondurilor bugetare

(dacă au fost utilizate în beneficiul celor cărora le sunt destinate)

IV. Etapa post -executare a bugetului

- Analiza rezultatelor finale și a impactului programelor și proiectelor finanțate din fondurile bugetare.
- Analiza rezultatelor preconizate și a rezultatelor reale, inclusiv a celor neașteptate, privind utilizarea fondurilor bugetare.
- Evaluarea modului de utilizare a fondurilor bugetare prin prisma eficienței rezultatelor finale.
- Evaluarea schimbărilor produse în urma realizării cheltuielilor specifice (impact).

Care sunt actorii din cadrul procesului bugetar?

Integrarea dimensiunii de gen în bugetul statului este un proces de lungă durată, care, în primul rând, are nevoie de conștientizarea și înțelegerea contribuției percepției de gen, îmbunătățirea guvernării economice și a managementului bazat pe rezultate, prin asigurarea priorităților egalității de gen și alocării resurselor vizibile în buget. O modalitate importantă de creare a oportunităților privind introducerea aspectului de gen constă în sporirea participării diferitelor grupuri la fiecare etapă a procesului bugetar. În calitate de actori incluși în procesul bugetar, legislația în vigoare include:

- administrațiile publice locale și cele centrale;

- instituțiile bugetare;
- Guvernul;
- Parlamentul;
- instituțiile financiare internaționale;
- societatea civilă, cetățeni, mediu academic.

Politicile naționale oferă cadrul general pentru ghidarea guvernanței și a dezvoltării în fiecare țară. Traducerea obiectivelor naționale în cele relevante, la nivel local, ofera o oportunitate de identificare a diferitelor nevoi și priorități ale femeilor și bărbaților, fetelor și băieților în comunitățile lor, specifice situației reale și să dezvolte politici locale, care răspund cel mai bine la aceste diferențe.

Pentru că interacționează cu cetățenii zi de zi, administrațiile se află în cea mai bună poziție pentru identificarea inegalităților, care persistă între bărbați și femei, precum și pentru alocarea resurselor pentru programele, politicile și acțiunile sub aspect de gen și, prin urmare, pot asigura eliminarea inegalităților în cea mai bună măsură. Administrațiile locale au datoria de a furniza servicii publice cetățenilor. În sistemele de guvernare descentralizate, ele exercită, de fapt, un control mai ridicat asupra tipurilor de servicii publice, pe care le oferă, asupra sumelor de bani alocăți pentru aceste servicii și asupra accesului la acestea.

Când politicile și intervențiile de furnizare a serviciilor, de fapt, iau în considerare nevoile, situațiile și prioritățile diferitelor grupe de beneficiari (femei și bărbați, copii, tineri și bătrâni, persoane cu dizabilități etc.), atunci, serviciile publice pot fi mai bine planificate, realizate și

livrate cu bugete mai eficiente.

Prioritizarea furnizării serviciilor de bază, de exemplu, prin programele extrașcolare pentru copii sau programele de îngrijire a persoanelor în vârstă, poate reduce foarte mult sarcina și timpul de muncă neplătit al femeilor.

Atunci când femeile sunt mai puțin ocupate cu muncă neplătită, acestea sunt mai libere să se angajeze în câmpul muncii sau să deschidă afaceri pentru a genera venituri adiționale. Astfel, alocarea resurselor, inclusiv pentru crearea de noi piețe pentru servicii și bunuri în sfera privată, realizată sub aspect de gen, reprezintă, în cele din urmă, o investiție în creșterea economică locală atât în sectorul privat, cât și în sectorul public.

Administrațiile au autoritatea de elaborare a strategiilor de dezvoltare locală, care reflectă situația socio-economică și vizează nevoile locale și interesele cetățenilor. Dacă APL-urile iau în considerare modul diferit în care femeile și bărbații, băieții și fetele sunt afectați de tendințele economice și de oportunități atunci, strategiile de dezvoltare locală sunt mai eficace în utilizarea talentelor, resurselor și abilităților tuturor membrilor comunității. În conformitate cu principiul abordării integratoare a egalității de gen definite de organismele internaționale, aceasta trebuie să se regăsească în toate documentele de politici, strategii, programe, proiecte, decizii, măsuri, acțiuni etc., la toate nivelele decizionale. Astfel, în cadrul proceselor decizionale pe dimensiunea verticală sau printr-o abordare „de sus în jos”, printre principalele

documente de politici, care inițiază integrarea și promovarea aspectelor de gen, se regăsesc strategiile de dezvoltare naționale, regionale și locale.

Pe plan mondial, în noua Agendă de Dezvoltare Sustenabilă 2030 a ONU, stabilită în cadrul Sesiunii a 59-a a Adunării Generale a ONU din 12 august 2015, din 17 obiective globale, obiectivul strategic nr.5 continuă eforturile întreprinse până în prezent și vizează: „Realizarea egalității de gen și abilitarea tuturor femeilor și fetelor”, care prevede 9 ținte complexe și multidimensionale. Pe plan național, sunt stabilite obiectivele strategice, care vizează prioritățile naționale de dezvoltare social-economică.

Pe plan sectorial, autoritățile publice centrale au definit programele de dezvoltare a sectorului (educația, ocrotirea sănătății, asistența socială, protecția muncii, protecția mediului etc.) cu specificarea acțiunilor și măsurilor necesare de realizat până la sfârșitul anului 2020.

Pe plan regional, se dezvoltă documente de politică publică, ce descriu și analizează situația existentă în domeniu, identifică viziunea și obiectivele strategice de dezvoltare regională în perspectiva anului 2020.

Pe plan local, autoritățile publice locale, au elaborat strategiile de dezvoltare specifice localităților, prin identificarea potențialului de dezvoltare și a priorităților strategice până în anul 2020. Evaluarea strategiilor scoate în evidență corelarea obiectivelor generale și specifice, prin identificarea direcțiilor strategice privind egalitatea de gen

Exemple:

Obiective generale și specifice	Direcțiile strategice privind egalitatea de gen
1. Asigurarea accesului la servicii și utilități publice de calitate;	Ameliorarea condițiilor de trai prin consolidarea serviciilor publice privind infrastructura de bază (drumuri, apă, canalizare); serviciile sociale, de îngrijire a sănătății și educație; eliminarea tuturor formelor de violență.
2. Creștere economică sustenabilă;	Îmbunătățirea statutului economic al femeilor;
3. Consolidarea și îmbunătățirea guvernanței.	Egalitatea, participarea politică și reprezentarea în procesele de luare a deciziilor

Abordarea integratoare a egalității de gen, pe cele două dimensiuni la nivelul regional și local, presupune:

- Dimensiunea verticală constă în asumarea clară a strategiei, ca un act de voință politică, în implicarea structurilor și a actorilor de decizie în toate etapele procesului de reformă economico-socială, în utilizarea unor instrumente specifice și-n stabilirea responsabilităților bine definite, atribuite unor actori determinați;
- Dimensiunea orizontală se raportează la nivelul de dezvoltare al capacităților de infrastructură (utilitățile de transport, de comunicații etc.) și al celor privind resursele necesare (umane, materiale,

financiare, informaționale).

În ce constă procesul de integrare a perspectivei de gen în politicile publice la nivel local?

Procesul de integrare a perspectivei de gen prezumă un ciclu cu mai multe etape: planificare, implementare, monitorizare și evaluare. Ciclul integrării perspectivei de gen prezentat poate fi raliat la diferite procese sau activități ce țin de elaborarea politicilor. Totodată, fiecare etapă a ciclului de integrare conține elementele necesare realizării, incluzând metodele și instrumentele specifice etapei, astfel:

Ciclul integrării perspectivei de gen

Etapa

Setul de instrumente

Definirea/ identificarea

- Statistica de gen
- Analiza de gen
- Evaluarea impactului de gen
- Consultarea cu părțile interesate și prioritizarea măsurilor și acțiunilor
- Planificarea/formularea politicilor
- Bugetarea sensibilă la gen
- Achizițiile sensibile la gen
- Indicatorii de gen

Acțiunea

- Realizarea programelor și acțiunilor sensibile la gen
- Transformarea instituțională
- Creșterea gradului de conștientizare

Verificarea

- Monitorizarea
- Evaluarea

Scopul final al activității de bugetare sensibilă la gen este de a avea bugete care răspund nevoilor și intereselor femeilor și bărbaților, fetelor și băieților și care se concentrează pe nevoile celor mai săraci.

Bugetele sunt instrumente politice. O serie de jucători sunt implicați în procesul de elaborare a acestora, iar fiecare dintre jucători își va promova propria agendă. Unul dintre obiectivele multor inițiative de bugetare sensibilă

la gen este de a promova o participare mai mare la procesul bugetar, în special pentru persoanele obișnuite care trăiesc în țară, precum și pentru (femei) parlamentari. Pentru aceste inițiative, este important să se înțeleagă procesul bugetar existent și să se exploreze oportunitățile de participare mai mare. Examinarea procesului bugetar poate oferi și alte idei despre locurile posibile de inserare a genului.

În toate țările, procesul de buget la nivel național va cuprinde următoarele etape:

□ Estimarea de către Ministerul Finanțelor a veniturilor disponibile pentru anul următor. Veniturile disponibile se bazează pe situația macroeconomică a țării și pe ce poate obține țara în venituri din impozite, granturi, împrumuturi și alte surse. Venitul disponibil, împreună cu o decizie privind deficitul bugetar, stabilește “plafonul” banilor disponibili pentru cheltuieli.

□ trimiterea de către Ministerul Finanțelor a unei “solicitări de bugete” către toate agențiile (de exemplu, ministerele), solicitându-le să prezinte propuneri bugetare pentru anul următor. Această solicitare va indica adesea un “plafon” pentru fiecare agenție.

□ Pregătirea propunerilor de buget ale agențiilor și negocierile cu Ministerul Finanțelor cu privire la acestea.

□ Revizuirea de către Cabinet a propunerii consolidate întocmită de

Ministerul Finanțelor.

- Depunerea și dezbateră bugetului în parlament, urmată de adoptarea Legii bugetului.

- Implementarea programelor și proiectelor de către agențiile guvernamentale, utilizând fondurile alocate.

- Auditarea cheltuielilor de către auditorul general.

În unele țări, acești pași, sau alții, permit participarea altor actori, cum ar fi organizațiile din societatea civilă. Între țări există diferențe în ceea ce privește puterea decizională pe care o au diferiții actori. În special, există diferențe în ceea ce privește natura schimbărilor pe care parlamentul le poate aduce bugetului depus.

Majoritatea proceselor bugetare oferă oportunități foarte limitate de participare. Chiar și oficialii ministerului de linie simt adesea că au puține locuri de manevră. Aceștia subliniază că Ministerului Finanțelor le acordă un “plafon” bugetar și că este foarte dificil să se schimbe acest lucru. Aceștia subliniază faptul că un procent mare din această sumă va fi necesar pentru a acoperi salariile funcționarilor publici existenți, astfel că nu există prea puțini bani “discreționari” pentru a-i muta în altă parte.

Unele țări au introdus genul într-o fază incipientă a procesului bugetar prin modificări la propunerea de buget, pe care Ministerul Finanțelor îl emite în fiecare an tuturor ministerelor

(agențiilor), solicitându-le să prezinte propunerile lor bugetare. În mod obișnuit, apelul descrie situația economică din țară și descrie poziția generală a guvernului. După cum sa menționat mai sus, de multe ori se specifică că “plafoanele” bugetului din cadrul fiecărei agenții trebuie să funcționeze în anul următor. Apoi, este necesar ca fiecare agenție să prezinte o propunere bugetară care să confirme poziția generală a politicii și să se încadreze în plafonul bugetar. Aceste propuneri sunt apoi discutate în cadrul negocierilor unu-la-unu între Ministerul Finanțelor și fiecare minister.

Există întotdeauna câteva modalități prin care genul poate fi introdus în cererea de buget, astfel încât (a) este mai probabil să se ia în considerare când agențiile își elaborează propunerile de buget și (b) este mai probabil să se ia în considerare când Ministerul Finanțelor și ministerul negociază.

O modalitate importantă de a crea oportunități pentru introducerea genului este creșterea participării diferitelor grupuri la diferite etape ale procesului bugetar. În special, o mai mare participare a deputaților (femeilor) parlamentari și a grupurilor care dau sensibilitate la gen în societatea civilă ar putea contribui la ridicarea în timp util a problemelor de gen. Participarea acestor grupuri la etapele ulterioare ale procesului bugetar poate contribui la asigurarea faptului că guvernul implementează bugetul într-un mod sensibil la dimensiunea de gen.

De asemenea, parlamentarii simt, de asemenea, că au puține oportunități de a influența bugetele. Adesea, prima dată când văd bugetul este în ziua bugetului. Există foarte puțin timp pentru dezbaterea bugetului înainte de începerea următorului an bugetar. În multe țări există limite privind tipul de schimbări pe care le pot aduce parlamentele. În unele țări, acestea trebuie fie să accepte bugetul în forma în care este depus, fie să îl respingă în totalitate.

Puține guverne doresc să respingă în totalitate un buget, deoarece acest lucru va însemna sfârșitul acestui guvern! În alte țări parlamentarii pot face schimbări, dar numai dacă modificările nu modifică cheltuielile totale sau nu schimbă distribuția cheltuielilor între ministere.

Pentru societatea civilă există, de obicei, și mai puține oportunități. Uneori societatea civilă poate face prezentări la audierile bugetului parlamentar. În câteva țări, Ministerul Finanțelor consultă anumite grupuri de interese atunci când se elaborează bugetul. Cu toate acestea, de obicei, acestea sunt grupuri de interese care reprezintă întreprinderi sau alte grupuri de interese interesante, mai degrabă decât oameni obișnuiți. Există întotdeauna unele oportunități de îmbunătățire. Există mai multe țări care au o bună practică în ceea ce privește participarea la buget, din care putem învăța. De exemplu: În Uganda și Kenya, guvernul a stabilit Grupuri de lucru sectoriale pentru diferitele ministere.

Aceste grupuri includ reprezentanți ai societății civile, inclusiv din grupul de femei. Aceștia se întâlnesc cu oficialii ministerului pentru a discuta despre politicile și programele care ar trebui să fie incluse în buget înainte ca ministerul de linie să înainteze propunerea către Ministerul Finanțelor.

□ În unele țări, fiecare comitet de portofoliu are audieri cu privire la bugetul Ministerului în cauză, la care invită părțile interesate să comenteze bugetul.

□ În unele țări, Ministerul Finanțelor prezintă în parlament un cadru fiscal larg cu câteva luni înainte de sfârșitul anului bugetar. Acest cadru arată forma generală a bugetului planificat pentru anul următor - sau chiar pentru câțiva ani dacă guvernul are un cadru de cheltuieli pe termen mediu (CCTM). Această depunere timpurie permite parlamentarilor și membrilor societății civile să inițieze mai devreme advocacy. În țările cu CCTM, bugetele guvernamentale includ planuri ferme pentru anul următor, precum și alocări "orientative" pentru următorii doi sau patru ani. După cum sa menționat mai sus, până la momentul depunerii bugetului, este de obicei prea târziu pentru a începe promovarea schimbărilor pentru anul viitor. Cu toate acestea, dacă există un CCTM, advocacy se poate concentra asupra a ceea ce ar trebui modificat în bugetele anilor următori.

□ În mai multe țări, grupurile societății civile și cetățenii obișnuiți au găsit

modalități de monitorizare a modului în care sunt cheltuite banii.

Sfaturi: Introducerea variabilei de gen în rubrica bugetară

Propunerea de buget se referă la importanța investiției? Dacă da, ar putea fi modificată pentru a menționa importanța investițiilor în oameni, sub forma cheltuielilor pentru servicii sociale, cum ar fi sănătatea și educația.

Propunerea de buget se referă la rolurile respective ale sectoarelor privat și public? Dacă da, ar putea fi modificat pentru a sublinia faptul că sectorul public va avea întotdeauna un rol în asigurarea infrastructurii fizice și sociale pentru a sprijini economia și producerea unei națiuni sănătoase și educate. De asemenea, va avea întotdeauna un rol în asigurarea faptului că aceia care nu sunt în măsură să se asigure pentru ei înșiși au nevoie de ele.

Propunerea de buget subliniază importanța creșterii productivității și a competitivității industriei? Dacă este așa, ar putea fi modificat pentru a sublinia faptul că, dacă guvernul nu asigură că oamenii din țară sunt sănătoși și educați, ei nu își vor aduce la maxim potențialul. Mai mult, dacă nu se asigură sănătatea și educația pentru toți membrii societății - bărbați și femei, rurale și urbane, bogați și săraci - țara nu va putea profita de întregul potențial al poporului său. Propunerea de buget cere agențiilor să motiveze fiecare program și cheltuieți?

În acest caz, ar putea fi modificat pentru a solicita agențiilor să evidențieze problemele de gen - cum pot fi afectate diferit femeile, bărbații, fetele și băieții - în toate punctele relevante.

Folosește tot un format de buget de performanță a programului? În acest caz, propunerea de buget poate fi modificată pentru a indica care sunt aspectele legate de aspectele legate de genul format, cum ar fi activitățile și țintele. Ar putea specifica chiar și un element suplimentar privind problemele de gen.

Propunerea de buget cere agențiilor să reflecte performanța programelor existente în perioadele anterioare? În acest caz, poate fi modificată pentru a solicita agențiilor să dezagregă performanța pe sexe și alte variabile relevante.

Bugetele spun povestea reală?

Bugetele alocă bani diferitelor instituții în scopuri diferite. Analizele bugetare, cum ar fi revizuirea cheltuielilor publice, analizează aceste alocări. Adesea, alocările nu spun o poveste exactă.

Participarea la procesul de bugetare
După cum s-a menționat în secțiunea anterioară privind procesul bugetar, unul dintre obiectivele multor inițiative ale Bugetării Sensibile la Gen este de a "demistifica" bugetele și de a crește participarea la procesul de elaborare a bugetului. Majoritatea inițiativelor guvernamentale din afara țării au acest lucru ca unul dintre obiectivele lor. Aproape toate inițiativele care se concentrează asupra parlamentului au ca

scop acest lucru. Și, uneori, inițiativele din cadrul guvernului vizează, de asemenea, creșterea participării mai multor oameni la elaborarea bugetului.

Diferiți participanți la o inițiativă de Bugetare Sensibilă la Gen pot avea o înțelegere diferită a ceea ce înseamnă participarea și ce ar putea fi. De asemenea, există adesea dezacorduri cu privire la nivelul dorit de participare între guvern și societatea civilă sau chiar în guvern - de exemplu, între Trezorerie și unele ministere de linie.

Tipuri de implicare a participanților locali la diverse inițiative

Acțiune colectivă – Membrii comunității și-au stabilit propria agendă și s-au mobilizat pentru a le realiza, fără inițierea și facilitatorii externi

Puterea delegată - Membrii comunității dețin o majoritate clară de locuri în comisiile cu putere de decizie delegată. Dar membrii comunității sunt rugați să identifice problema și să ia toate deciziile cheie privind acompanierea și mijloacele. Guvernul oferă sprijin comunității.

Parteneriat - Partajarea responsabilităților de cunoaștere, planificare și luare a deciziilor între oamenii locali și guvern.

Cooperarea - Oamenii lucrează împreună cu persoane din afară (consultanți sau guvern) pentru a stabili prioritățile, dar

responsabilitatea rămâne cu cei din afară pentru a conduce procesul

Sfat- guvernul prezintă un plan și invită la întrebări. Guvernul este pregătit să facă unele modificări planului său.

Consultare - guvernul solicită opiniile oamenilor locali, apoi analizează el însuși, decide cu privire la modul de acțiune și controlează contribuțiile.

Informarea - sarcinile sunt atribuite persoanelor locale, însă guvernele hotărăsc ordinea de zi, direcționează procesul și nu există un canal formal pentru feedback

Co-opțiunea - sunt aleși reprezentanți în partea de consolidare a propunerii dintre localnici, dar nu au nici o influență sau putere reală

Manipularea - "Participarea" este folosită ca o formă de relații publice

Citirea bugetelor guvernamentale

Sunt multe persoane implicate în munca de advocacy care nu au mai văzut niciodată un buget guvernamental. Unii care au văzut un buget guvernamental ar putea să nu știe cum să o citească. Cei care nu știu cum să citească bugetele pot include parlamentari, funcționari publici și consilieri locali. Cu excepția cazului în care sunt toți oficiali ai bugetului, este important să vă petreceți ceva timp

învăţând să citiţi bugetul.

De obicei, bugetele bugetare vor conţine o pagină care sintetizează bugetele - de exemplu, o pagină care prezintă alocările pentru fiecare dintre ministere. Apoi, alegeţi un anumit minister care este probabil de interes şi copiaţi câteva pagini pentru a arăta cum arată. O opţiune este alegerea ministerului care este responsabil pentru analiza de gen/ femei. Cu toate acestea, dacă faceţi acest lucru, trebuie să subliniaţi din nou că munca de dezvoltare a unor bugete sensibile la gen ar trebui să evite să se concentreze numai pe aceste alocări speciale, pe măsură ce vă veţi concentra apoi pe "firimituri" şi ignora cea mai mare parte a tortului.

Ar trebui să precizaţi ce cifre se referă la anul bugetar curent şi care se referă la anii anteriori sau viitori. Ar trebui să indicaţi ce coloane sunt estimări şi care sunt sumele auditate. Ar trebui să evidenţiaţi diferenţa dintre sumele operaţionale / recurente şi sumele de dezvoltare / capital. Dacă operaţiunea / recurenţa şi dezvoltarea / capitalul sunt enumerate separat (poate chiar în coloane diferite), trebuie să faceţi copii ale câtorva pagini din fiecare. De asemenea, puteţi indica modul în care diferitele pagini ale legăturii bugetului - de exemplu, suma pentru un minister ar trebui să fie aceeaşi cu elementul rând pentru un minister pe pagina rezumativă. Paginile care urmează în această secţiune descriu unele dintre principalele modalităţi de prezentare a bugetelor şi apoi prezintă exemple ale acestor salarii

diferite din ţările din regiune.

Pentru aceasta, puteţi crea o foaie de lucru cu aproximativ 10 întrebări, cum ar fi:

- Care este suma alocată pentru anul 2017/8 pentru Agenţia Naţională pentru Egalitatea de Sanse?
- Care este procentul alocat pentru Ministerul responsabil cu Egalitatea de Gen din bugetul public total?
- Cât de mult, în procente, a crescut alocaţia pentru Ministerul de gen de la 2016/7 la 2017/8?
- Dacă inflaţia este de 3,4%, a crescut alocarea în termeni reali?
- Cât va fi cheltuită alocaţia Ministerului pentru anul 2017/8 pentru salarii? Scoateţi foile de lucru şi cereţi participanţilor să lucreze în perechi sau grupuri de câte trei. Asiguraţi-vă că aveţi nişte calculatoare pentru a ajuta grupurile să facă calculele. După ce le-aţi acordat ceva timp pentru a face munca, verificaţi într-o sesiune plenară că toată lumea a primit răspunsurile corecte. Dacă unii participanţi nu primesc răspunsurile corecte, explicaţi unde a mers prost.

Este dificil de anticipat ce grupuri vor apărea în acest exerciţiu. În majoritatea cazurilor, concluzia principală este că bugetele spun foarte puţin despre sex, fără investigaţii suplimentare şi / sau informaţii de fond. Cu toate acestea, majoritatea grupurilor vor putea să vină cu ceva. Uneori participanţii sunt capabili să "vadă" ceva despre gen datorită cunoştinţelor lor existente despre programele guvernamentale sau despre situaţia de gen din ţară. În calitate

de facilitator, ar trebui să indicați acest lucru, deoarece arată participanților că activitatea de dezvoltare a unor bugete sensibile la gen necesită mai mult decât simpla examinare a cifrelor dintr-o carte de buget.

Unii oameni găsesc sălucreze cu cifre foarte dificil. Cei care se simt confortabil cu cifrele tind să se grăbească înainte și să domine sesiunile care se concentrează pe abilitățile tehnice. În calitate de facilitator, trebuie să vă asigurați că participanții mai lent înțeleg punctele pe care le faceți - că nu păstrează tăcerea despre dificultățile lor, deoarece sunt jenate.

Modalități diferite de prezentare a informațiilor despre buget

Deoarece tabelele bugetare conțin atât de multe informații, informațiile trebuie clasificate într-un fel. Modalitățile comune de clasificare a cheltuielilor într-un buget sunt:

- Economice
- Administrative
- Funcționale
- Programatice

Clasificarea economică

Principalele categorii de cheltuieli din această clasificare sunt, de obicei, cheltuielile curente și de capital. Cheltuielile curente sunt cheltuieli pentru servicii și bunuri de consum, care sunt susceptibile să dureze mai puțin de un an și care sunt necesare pentru desfășurarea operațiunilor

guvernamentale. Acestea includ salariile angajaților guvernamentali, subvențiile acordate firmelor, gospodăriilor și persoanelor fizice, precum și cheltuielile cu operațiunile și întreținerea.

Cheltuielile de capital sunt cele pentru bunuri și servicii care vor fi utilizate mai mult de un an. Acestea includ cheltuielile pentru asistență tehnică și formare, precum și pentru terenuri, clădiri, infrastructură și bunuri, cum ar fi manualele.

Clasificarea administrativă

Aici cheltuielile sunt clasificate în cadrul agenției responsabile pentru cheltuieli. De exemplu, bugetele naționale vor fi clasificate în funcție de diferitele ministere. De obicei, această clasificare este utilizată în combinație cu o altă clasificare.

Clasificarea funcțională

Această clasificare grupează cheltuielile în funcție de funcția sau scopul pentru care sunt cheltuite. Utilizează categorii de funcții standard. Există, de obicei, o anumită asemănare între clasificările administrative și funcționale, însă nu sunt exact aceleași. De exemplu, Ministerul Apărării poate cheltui bani pentru serviciile medicale pentru personalul său. Aceste cheltuieli vor fi clasificate în categoria Sănătate în clasificarea funcțională, dar în cadrul Ministerului Apărării în clasificarea administrativă.

Clasificarea programatică

Un program este un set de activități pe care guvernul le face pentru a-și atinge un scop. Adesea, această clasificare este folosită împreună cu o clasificare administrativă, deoarece bugetul fiecărei agenții este împărțit în mai multe programe, fiecare cu buget propriu. Uneori programele sunt sub-împărțite în subprograme, din nou fiecare cu buget propriu.

Programarea bugetului

Programarea bugetului de performanță (denumită uneori bugetare pe activități) este introdusă în multe țări, adesea împreună cu cadre economice pe termen mediu (CCTM).

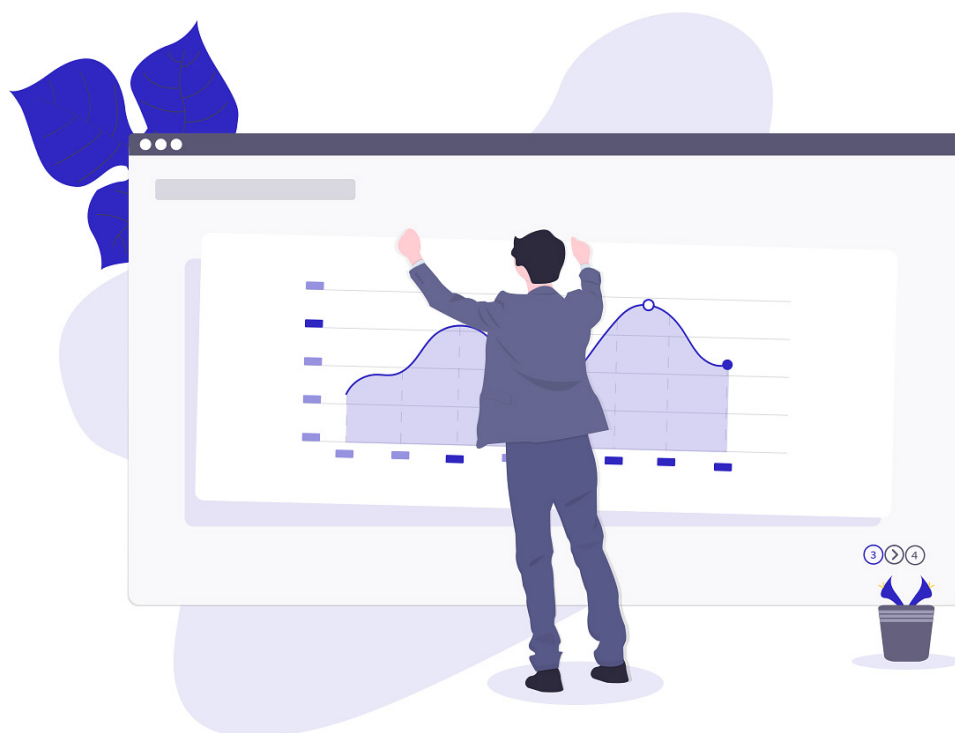
Deoarece mulți oficiali în domeniul finanțelor vor vorbi despre acest tip de buget, este important ca participanții din țările în care este folosit să înțeleagă despre ce este vorba. Este, de asemenea, o cunoaștere utilă pentru oamenii din alte țări, deoarece bugetarea de performanță a programelor oferă posibilități importante pentru bugetarea pe bază de gen.

Programarea bugetului de performanță este un stil de elaborare a bugetelor utilizate în cadrul guvernului. Pentru o inițiativă guvernamentală internă, bugetul de performanță al programelor poate oferi un format bun pentru producerea declarațiilor bugetare care

țin de gen.

Înțelegerea programării bugetului de performanță poate fi, de asemenea, utilă pentru persoanele din afara guvernului (a), astfel încât acestea să înțeleagă bugetele guvernamentale și (b) deoarece unele idei pot fi utile în activitatea bugetării pe bază de gen din afara guvernului.

Când cerem guvernelor să înceapă să facă bugetare pe bază de gen, ar putea să răspundă că au deja prea mult de făcut și că va fi o povară extraordinară. Argumentele care sugerează că nu va însemna multă muncă suplimentară pentru funcționarii guvernamentali sunt, prin urmare, importante.



4. Instrumente pentru bugetarea de gen

Analiza sensibilă din perspectivă de gen a cheltuielilor publice

Analiza cheltuielilor publice din perspectiva egalității între femei și bărbați este primul exercițiu practic la realizarea bugetului de gen. Știind că femeii și fetelor, bărbaților și băieților primesc bani publici este primul pas spre realizarea faptului că bugetele publice merită o abordare sensibilă la gen. Pe lângă datele care arată distribuția cheltuielilor publice între sexe, analiza trebuie să includă informații care demonstrează modul în care genul determină nevoile. Aceste informații vor fi specifice sectorului analizat și locației geografice, printre alte variabile. Ceea ce este prezentat mai jos ilustrează modul de trecere de la analiza de bază până la integrarea genului ca o categorie permanentă de analiză.

Studiul BASS, Elveția

Inițiativa privind bugetarea de gen în Elveția, care a câștigat cea mai mare atenție, este menționată ca studiul BASS, publicat în 1996. Obiectivul său a fost de a efectua o analiză pentru a determina dacă femeile au fost afectate negativ atunci când au avut loc reduceri ale cheltuielilor publice acolo unde au fost

adoptate. Comandat în comun de către organizațiile de femei din Serviciul Public al Elveției (VPOD-Frauen), Conferința elvețiană a delegaților privind egalitatea de gen și Federația serviciilor publice, studiul a fost realizat de Centrul Elvețian pentru Probleme de Muncă și Politică Socială (BASS) și a comparat tendințele cheltuielilor publice pe o perioadă de zece ani, din 1984 până în 1994. Au fost selectate trei criterii pentru a informa concentrarea analizei:

Beneficiul derivat din cheltuielile publice

- clasificarea funcțională a cheltuielilor clasificate în funcție de impactul lor asumat asupra femeilor, fetelor și bărbaților și băieților:
 - i) neutru din punctul de vedere al genului;
 - ii) favorizează în cea mai mare parte femeile și fetele; și
 - iii) favorizează în cea mai mare parte bărbații și băieții
- Totaluri calculate în fiecare din cele trei categorii pentru fiecare an
- Analiza comparativă pentru a determina tendințele în impactul diferențial pe o perioadă de 10 ani

Impactul diferențiat asupra ocupării forței de muncă a femeilor și bărbaților

- Impactul diferențiat asupra ocupării forței de muncă a femeilor și bărbaților în cadrul serviciului public
- Impactul diferențiat asupra ocupării forței de muncă a femeilor și bărbaților în legătură cu achizițiile publice

Impact asupra muncii neremunerate

- Toate liniile de cheltuieli clasificate în funcție de impactul lor asumat sau, dacă este posibil, atribuit asupra muncii neremunerate

- 0 nu a indicat niciun impact asupra muncii neremunerate a femeilor; X a indicat un impact asupra muncii neremunerate a femeilor.

Analiza a evidențiat o distribuție foarte inegală a cheltuielilor publice pentru bărbați și femei la diferite niveluri. Este important să rețineți că acest studiu a urmărit să răspundă la întrebări legate de impactul reducerii cheltuielilor asupra femeilor. În mod specific, acesta a întrebat dacă economiile din cheltuielile publice au fost făcute în detrimentul femeilor. Nu s-a uitat la impactul diferențiat al cheltuielilor publice asupra femeilor și bărbaților. Deși, prin urmare, metoda nu poate avea decât o relevanță limitată pentru integrarea perspectivei de gen (Madoerin 2007), ea oferă o analiză a impactului macro- și mezo-economic al cheltuielilor publice asupra relațiilor dintre femei și bărbați. Aceasta a fost o inițiativă guvernamentală „din afară” care a folosit informații ușor accesibile publicului. Ca atare, ea reprezintă un model de colectare

și analiză a informațiilor în scopul lobby-ului. Au fost întâlnite provocări importante în ceea ce privește disponibilitatea datelor. De asemenea, studiul este important pentru concentrarea sa asupra impactului asupra ocupării forței de muncă prin achizițiile publice, o dimensiune importantă „dat fiind externalizarea și privatizarea serviciilor publice” (Madoerin 2007).

Abordarea de bază – analiza incidenței beneficiilor

Procedura descrisă mai jos reprezintă o analiză a incidenței beneficiului, un instrument analitic cantitativ de bază. Multe dintre inițiativele privind bugetul de gen realizate în întreaga Europă în decursul ultimului deceniu au utilizat această abordare, modificată pentru a se potrivi circumstanțelor locale și punctelor de plecare. La nivelul său cel mai de bază este un calcul simplu pentru a afla costul unitar.

Metodologia aplicată în studiul BASS pentru analiza bugetară specifică genului (Bauer Baumann 1996: 22ff)

Pași	Probleme/exemple
Achiziția de date	Defalcarea funcțională a bugetelor care acoperă mai mulți ani (conform responsabilităților statului), de ex. administrația generală, siguranța publică, educația etc.
Clasificarea detaliilor de cheltuieli în funcție de ☐ angajabilitate ☐ beneficii ☐ forța de muncă feminină neplătită	☐ Activitatea de stat creează mai mult locuri de muncă pentru bărbați sau femei sau în mod egal între sexe ☐ O activitate de stat beneficiază bărbații mai mult decât femeile sau viceversa, sau ambele sexe au un beneficiu egal? ☐ Măsurile de reducere a cheltuielilor de stat conduc la mai multe femei care se implică în muncă neremunerată?
Calculul diferențelor	Compararea perioadei de reducere a costurilor cu o perioadă de referință: Cum s-au dezvoltat elementele individuale de cheltuieli pe perioada de comparație în raport cu cheltuielile globale?
Relevanța politicii	Scopul este să se ia egalitatea de gen în mod serios; fondurile publice din care bărbații au câștigat venituri peste medie de-a lungul timpului trebuie re-distribuite.

Incidența agregată a nivelului beneficiilor

În studiul BASS din Elveția, o analiză a incidenței beneficiilor a fost efectuată la nivel de țară utilizând informații la dispoziția publicului.

Context

Pot fi aplicate atât la nivel agregat, cât și la o linie bugetară delimitată.

La nivel agregat, informațiile pot fi obținute din statisticile naționale.

Un exemplu la acest nivel ar putea fi suma cheltuielilor pentru învățământul de primar într-o anumită perioadă și numărul de studenți înscriși.

Aplicată la o linie bugetară delimitată, de exemplu, un program de promovare a sănătății, o schemă de reîntoarcere în câmpul muncii, o inițiativă de încurajare a învățării de-a lungul vieții, o schemă de transport rural.

La nivelul său cel mai de bază, este un calcul simplu.

Cel mai adesea folosit în contextul unei inițiative-pilot privind bugetul de gen.

Obiective

Să dezvăluie modul în care serviciile guvernamentale și, prin urmare, cheltuielile

guvernamentale sunt în mod egal în beneficiul bărbaților și femeilor.

Să sensibilizeze publicul cu privire la problemele de gen legate de impactul diferențial.

Pentru a ilustra necesitatea unei abordări sensibile la dimensiunea de gen a deciziilor bugetare.

Procedură

Determină contribuția bugetară (suma cheltuită).

Determină numărul de beneficiari sau de utilizatori.

Determină costul unitar, adică costul per beneficiar.

Dezagregă după sex, adică specifică numărul de femei și bărbați care au beneficiat de cheltuieli.

Rezultate

O privire de ansamblu asupra cheltuielilor după sexul beneficiarului.

Comentariu

Constatările pot dezvălui o distribuție disproporționată a cheltuielilor pe sexe

Exercițiul indică o serie de căi de anchetă și de analiză

Ce informații suplimentare avem nevoie pentru a înțelege mai bine impactul diferențial al cheltuielilor?

Analiza incidenței beneficiilor

Aplicată la toate liniile bugetare delimitate care alcătuiesc un program sau activitatea unui departament sau agenție guvernamentală, concluziile compozite permit să apară o imagine mai amplă, ceea ce la rândul său va aprofunda analiza. Alte întrebări de explorat includ:

- Sunt dezechilibrele într-un program compensate de rezultate mai echitabile într-un program interdependent?
- Sunt necesare resurse suplimentare pentru a permite femeilor și bărbaților accesul la un program în care participarea lor este disproporționat de scăzută?
- Ce trebuie învățat din programele care realizează o distribuție mai echitabilă între femei și bărbați?
- Care este impactul economiei de

îngrijire neremunerată pe o gamă largă de programe?

- Cum ar putea fi mai bine direcționate resursele pentru a rezolva povara disproporționată asupra femeilor a activității de îngrijire?

Extinderea analizei

Pentru a extinde analiza dincolo de acest exercițiu cantitativ de bază, pot fi explorate mai multe domenii de interes. Aceasta va însemna implicarea altor perspective, observațiile colegilor din alte departamente, de exemplu, feedback-ul din partea beneficiarilor și a publicului care are nevoie de servicii, activiști în domeniul egalității și experți. După cum subliniază Elson, elaborarea bugetului de gen vizează reunirea seturilor de cunoștințe și informații care nu sunt examinate împreună (Elson 2002).

Cunoașterea grupului țintă

- # Care este profilul grupului țintă pentru care programul este planificat? Se poate descrie grupul țintă în funcție de sex, vârstă, etnie / rasă, handicap, stare civilă și locație geografică?
- # Se potrivește profilul beneficiarului cu profilul grupului țintă?
- # Dacă nu există o potrivire, cine din grupul țintă nu este atins?
- # De ce nu se ajunge la unii membri ai grupului țintă?
- # Ce procent din grupul țintă a fost atins prin program?

Linia bugetară

- # A fost cheltuită toată alocarea pentru acest program? În caz contrar, care este nivelul subvenției?
- # Alocarea a fost suficientă pentru dimensiunea grupului țintă? (De urmărit procentajul grupului țintă care a fost atins.)
- # A crescut sau a scăzut alocarea într-o perioadă de ani?
- # Care este natura alocării în termeni de finanțare de bază, de timp limitat, anual, etc.
- # Care sunt constrângerile legate de finanțare?
- # Cine ia deciziile privind schimbările în utilizarea fondurilor și cine poate influența aceste decizii?

Armonizarea politicii cu cheltuielile

- # Ce obiective sunt atașate acestei linii de finanțare?
- # Ce obiective și indicatori există pentru a măsura dacă obiectivele au fost îndeplinite?
- # Cum se aplică politica privind egalitatea de gen a statului pentru acest program?
- # A fost aplicată o evaluare a impactului de gen asupra acestui program?
- # Există sisteme care să monitorizeze impactul acestui program asupra genului?

Cadrul de conectare al bugetelor la egalitatea de gen (Elson, 2002)

Gestionarea bugetului pe bază de gen vizează reunirea a două seturi de cunoștințe care au fost de obicei separate: cunoașterea inegalității de gen și cunoașterea programelor de finanțe publice și de sector public.

Focus	Verificarea perspectivei de gen	Date/informații necesare
Intrări (fonduri alocate și cheltuite așa cum este prezentat în Clasificarea funcțională sau de program)	Sunt intrările adecvate pentru a atinge egalitatea de gen, precum și alte obiective?	Datele dezagregate pe sexe Obiectivele și indicatorii de realizare și de impact - poate necesita îmbunătățiri prin identificarea surselor de statistici relevante
Activități (servicii planificate și livrate, de exemplu servicii de sănătate, sprijin pentru întreprinderi, transferuri sociale etc.)	Sunt activitățile concepute să fie la fel de adecvate femeilor și bărbaților? Sunt activități adecvate pentru a atinge egalitatea de gen, precum și alte obiective?	
Rezultate (utilizarea planificată și furnizată a activităților, de exemplu, pacienții tratați, venituri din partea întreprinderilor, creșterea, etc.)	Sunt rezultatele distribuite în mod egal între femei și bărbați? Sunt rezultatele adecvate pentru a atinge egalitatea de gen, precum și alte obiective?	Dacă răspunsul la întrebări este NU, atunci trebuie identificate schimbări în toate cele patru domenii pentru a închide diferențele de gen identificate.
Impactul (realizări planificate și reale în legătură cu obiective mai largi, de exemplu oameni sănătoși, afaceri competitive, reducerea sărăciei)	Impactul promovează egalitatea de gen, precum și alte obiective?	

Comentariu

O întrebare importantă în această etapă de bază de analiză este:

Este posibil să se stabilească dacă acest program a redus inegalitatea dintre femei și bărbați, a accentuat inegalitatea dintre femei și bărbați sau nu a influențat inegalitatea dintre femei și bărbați?

Răspunsurile la aceste întrebări și natura analizei produse vor oferi informații valoroase despre:

- capacitatea sistemelor de a efectua analiza disponibilității datelor
- calitatea datelor în raport cu relația de dezagregare a deciziilor de cheltuieli și a politicii privind egalitatea de gen

Analiza va furniza, de asemenea, indicații cu privire la

- ce măsuri - în ceea ce privește formarea și dezvoltarea sistemelor - trebuie luate pentru a îmbunătăți capacitatea analitică și -

- modul în care analiza poate fi aprofundată și sistematizată.

Construirea expertizei de gen

Efectuarea nivelului de analiză de mai sus este de natură să producă doar o înțelegere limitată a impactului de gen al programului de cheltuieli. Este posibil ca răspunsurile la setul de întrebări din cadrul rubricii „Armonizarea politicii cu cheltuielile”; să descopere mai multe întrebări decât răspunsuri. Crearea unui nivel adecvat de expertiză de gen

ar trebui să devină o parte integrantă a procesului de elaborare a politicilor și a planificării programelor. Ca atare, ar trebui să fie un proces continuu de stabilire a unor criterii de referință, de stabilire a obiectivelor, de monitorizare a rezultatelor și de adaptare a programelor ulterioare cu obiective și rezultate noi.

Următoarele sunt sugestii despre cum să începeți să dezvoltați expertiza de gen:

Alegeți o zonă de cheltuieli în care implicațiile pentru impactul de gen par a fi cele mai relevante.

Care este politica statului privind egalitatea de gen în acest domeniu? Există obiective, obiective, indicatori atașați politicii?

Cum poate fi transpusă politica statului privind egalitatea de gen în acest program sau domeniu de cheltuieli?

Ce informații (cercetare guvernamentală și independentă) și expertiză (ONG-uri, experți de gen / cadre universitare) sunt disponibile?

Ce informații sunt disponibile despre viziunile utilizatorilor de servicii? A fost efectuată o evaluare a beneficiarului pentru a determina nivelul de satisfacție al utilizatorilor serviciilor? În cadrul exemplurilor de inițiative privind bugetarea de gen în întreaga Europă, se utilizează o metodologie de integrare, variind în funcție de circumstanțele locale.

Integrarea genului ca o categorie de analiză

Obiectivul strategiei este de a integra genul ca o categorie de analiză în planificarea programelor bugetare. Procedura descrisă mai jos reprezintă o sinteză a variațiilor de utilizare.

Relevanța genului

În Andaluzia, proiectul G + a venit cu un sistem de clasificare care să ajute la determinarea relevanței de gen a tuturor liniilor de cheltuieli bugetare. Strategia este de a identifica și de a lucra pe programe cu cea mai mare capacitate de a avea un impact semnificativ asupra egalității de gen.

Metodologia presupune o aplicație reînnouită; adică să se aplice de la un an la altul în paralel sau ca parte a progresului planificării bugetare regulate. Aceasta va însemna o aprofundare a exercițiului cu fiecare aplicație. Este posibil ca, de asemenea, să se implice rafinări ca răspuns la constatări și la alte evoluții relevante.

După cum se indică în altă parte în această publicație, procesul ar trebui să fie coordonat de un grup de conducere alcătuit din părțile interesate relevante.

Pasul 1

Consultați toate informațiile relevante disponibile cu privire la linia bugetară / programul în cauză, inclusiv:

- # Obiective definite de departamentul de cheltuieli
- # Informații despre performanță
- # Modificări ale cheltuielilor pe o perioadă de timp și impactul modificărilor
- # Relevanța față de alte programe similare din cadrul aceluiași sector / agenție.

Pasul 2

Asamblați toate informațiile despre grupul țintă, în special din perspectivă de gen. Sursele de informații includ:

- # Rapoarte statistice de la oficiul național de statistică
- # Rapoartele independente din partea cadrelor didactice și a ONG-urilor s-au axat pe problemele de gen relevante pentru acest grup țintă
- # Impactul acestei linii bugetare / programului asupra muncii neremunerate
- # Evaluări ale beneficiarilor
- # Rapoarte oficiale și / sau independente de evaluare, specifice programelor sau programelor aferente
- # Consultarea cu expertiza gender a societății civile - mecanismele de consultare ar trebui stabilite ca o componentă de rutină a planificării programelor
- # Probleme legate de gen și bariere în calea accesării programului

Pasul 3

Determinarea obiectivelor privind egalitatea de gen pentru program, cu

referire la

obiective anterioare privind egalitatea de gen pentru programul specific, dacă este cazul

obiectivele naționale privind egalitatea de gen în acest sector

cercetare și analiză de gen specifice acestui sector

cunoștințe dobândite prin pasul 2 de mai sus

Pasul 4

Strategie generală pentru alocarea resurselor pentru a atinge obiectivele privind egalitatea de gen. Atenția se va referi la schimbările care trebuie aduse sistemelor, proceselor, mecanismelor de raportare a personalului, structurii decizionale etc. - cu alte cuvinte, întreaga infrastructură asociată cu alocarea resurselor - pentru a realiza obiectivele egalității de gen.

Mecanisme pentru funcționarea eficientă a Comitetului de coordonare a bugetului de gen

Instruirea personalului în domeniul genului

Îmbunătățirea datelor privind genul, inclusiv, dar fără a se limita la, date dezagregate pe sexe

Măsuri - sprijinite de buget - pentru a aborda provocările legate de gen pentru acces

Corelarea obiectivelor privind egalitatea de gen cu alte obiective legate de buget / linie /

program, în special pentru a se asigura că nu există niciun conflict între cele două seturi de obiective

Mecanisme de readaptare a

rezultatelor și învățării privind progresele înregistrate în atingerea scopului politic al egalității de gen la cel mai înalt nivel de guvernare

Pasul 5

Stabiliți indicatori relevanți pentru gen. Calitatea va depinde într-o oarecare măsură de istoria de lucru cu indicatorii relevanți pentru gen în acest domeniu. După cum s-a menționat în introducerea acestei secțiuni, identificarea indicatorilor relevanți în funcție de gen se va schimba în timp, pe măsură ce cunoștințele de gen se vor îmbunătăți și țintele vor fi îndeplinite.

Identificați indicatorii relevanți la nivel local sau programele, dacă este posibil

Concentrați-vă atât pe indicatori calitativi, cât și pe cantitativi

În conformitate cu o abordare integratoare, stabiliți indicatori pentru toate etapele procesului.

Pasul 6

Construiți procesele de monitorizare și evaluare. Este important să se monitorizeze și să se evalueze toate aspectele legate de procesul de integrare a rolului de bugetare de gen și să se readucă în procesul de învățare.

Întrebările pe care trebuie să ne concentrăm sunt:

Au avut loc modificări ale alocării bugetului cu rezultate mai bune în ceea ce privește

egalitatea de gen?

Trebuie să se facă alte modificări

în alocarea bugetului pentru a obține rezultate mai bune ale egalității de gen?

Este nevoie de un program de acțiune pozitiv pentru a remedia situația imediată în care o parte a populației se confruntă cu un dezavantaj?

Este nevoie de schimbări în alocarea bugetară în continuare în lanțul de comandă, adică la un nivel mai ridicat de responsabilitate?

Cum poate fi extinsă analiza economică a genurilor pentru a obține rezultate mai bune în ceea ce privește egalitatea de gen?

Ce ajustări trebuie făcute în infrastructură pentru a încorpora bugetul de gen?

Sunt necesare resurse și instruire suplimentare?

Instrumentul -abordarea capabilităților

Aplicarea abordării capabilităților la bugetarea de gen este o inovație relativ nouă și a fost adoptată în mai multe regiuni, provincii și municipalități din Italia. Abordarea capabilităților este un cadru conceptual pentru evaluarea modului în care guvernul contribuie la bunăstarea umană. Accentul se pune pe bunăstarea umană, mai degrabă decât pe serviciile publice; pe persoane, mai degrabă decât pe mijloace. În acest context, dezvoltarea unui cadru de analiză începe cu descrierea a ceea ce înseamnă bunăstarea pentru diferite persoane în întreaga gamă a

funcționării vieții lor. O parte a apelului la această abordare este că permite administratorilor publici să se angajeze mai degrabă în activitatea lor în ceea ce privește bunăstarea umană decât în ceea ce privește intrările și ieșirile bugetare; în acest fel își umanizează munca.

Distingerea acestei abordări din alte abordări legate de bugetul de gen este afirmația că accentul se deplasează de la "utilizarea resurselor publice în cauza egalității de gen" la cel care privește "nivelul dezvoltării umane pe care aceste cheltuieli le permit femeilor să îl realizeze" (Addabbo , 2004).

Pentru a efectua un audit de gen al serviciilor publice prin utilizarea acestei abordări, este necesar să se construiască o matrice care să traverseze politicele și serviciile publice cu dimensiuni ale abilității sau capacităților de gen. Aceasta implică traducerea limbajului asociat administrației serviciilor publice în limbajul conceptual al abordării capabilităților. Cheia pentru aceasta sunt doi termeni: capacitate și funcționare. Este posibil să se gândească la unul, adică capacitatea de a da un potențial celuilalt, funcționarea. Funcționarea se referă la realizarea, la a fi și la a face cu privire la modul în care oamenii doresc să-și trăiască viața. Capacitatea se referă la abilitatea de a utiliza resursele proprii spre realizarea funcționării.

Tabelul ilustrează modul în care matricea a fost aplicată bugetului provinciei Modena. Impactul citirii matricei, de a începe să se gândească la funcționarea

celor nouă departamente în ceea ce privește capacitățile, semnaleză o nouă abordare, în special din perspectiva administratorilor publici. Merită remarcat faptul că matricea permite intersecția fiecărui departament cu fiecare capacitate, indicând astfel un aspect cheie al acestei abordări, care recunoaște natura multidimensională a fiecărei capacități și a cerințelor de „contribuții diferite, cooperare și împărțire a responsabilităților între diferite departamente”. Fiind educat, de exemplu, implică transportul, sănătatea, alimentația, egalitatea de șanse, sport etc., precum și școli (Addabbo, 2004).

Elaborarea listei capacităților care urmează să fie examinate în legătură cu alocarea fondurilor publice se realizează cel mai bine pe bază de colaborare, bazându-se pe o varietate de surse de date și informații și pe experiența administratorilor publici dintr-o serie de instituții, precum și în consultare cu comunitățile. Potențialul acestei metode ar putea fi caracterizat ca o abordare holistică, care presupune lucrul spre o viziune a bunăstării pentru comunități și a investiții în impact pe termen lung, cu capacitatea de a face schimbări în cheltuielile atunci când realizarea unei capacități nu se întâmplă.

Aplicarea matricii capacităților la bugetul provinciei Modena

Departamente	Capacități								
	Fiind educat și format	Trăind într-un loc sigur și sănătos	Mișcarea în teritoriu	Sentimentul de siguranță	Să ai acces la resurse Sentimentul de siguranță	Să trăiești o viață sănătoasă	Îngrijirea	Acces la relaxare	Să fii informat
Educație și formare									
Mediu și protecție civilă									
Drumuri, transport și clădiri									
Mâncare și agricultură									
Politici economice, resurse umane și oportunități egale									
Turism, cultură și sport									
Planificare urbană și teritorială									
Muncă, bunăstare, sector non profit și migranți									
Buget, administrație, UE, afaceri instituționale									

Instrumentele Secretariatului Commonwealth

Acest set de 7 instrumente a fost formulat de profesorul Diane Elson în 1999 pentru Secretariatul Commonwealth ca parte a inițiativei privind bugetul de gen.

Site-uri Web: <http://www.thecommonwealth.org/gender/> , <http://www.thecommonwealth.org/>

1. Evaluarea beneficiarului dezagregată pe criterii de gen a priorităților de livrare a serviciilor publice și a bugetului.

Evaluarea este elaborată pe baza informațiilor calitative obținute prin sondaje de opinie, grupuri de interes, sondaje de opinie etc. solicitând beneficiarilor actuali sau potențiali despre măsura în care politicile și programele guvernamentale reflectă prioritățile lor și răspund nevoilor lor.

2. Incidența cheltuielilor publice dezagregate pe sexe.

Analiză. Acesta este un instrument cantitativ care măsoară costul unitar al serviciilor publice și modul în care cheltuielile publice sunt distribuite între femei și bărbați pe baza accesului lor la servicii. Aceasta implică calcularea costului unitar al unui serviciu și determinarea numărului de bărbați și a numărului de femei care beneficiază de acest serviciu. La un nivel agregat pot fi utilizate date din anchetele gospodăriilor populației; pentru a obține o imagine mai precisă, analiza se realizează cel mai bine la nivel de program.

3. Aprecierea politicii de gen.

Acesta este utilizată pentru a evalua politicile care subliniază potrivirea bugetară pentru a identifica impactul lor probabil asupra femeilor și bărbaților. Aceasta pune la îndoială ipoteza că politicile bugetare sunt "neutre din punct de vedere al dimensiunii de gen" în ceea ce privește efectele lor și întreabă în schimb: "În ce mod sunt politicile și alocările asociate resurselor lor susceptibile de a reduce sau de a spori inegalitățile de gen?"

4. Declarația privind bugetul conștient de gen.

Acest lucru este utilizat pentru a demonstra modul în care cheltuielile publice, în ansamblul lor, și ministerele sectoriale, se așteaptă să abordeze problemele legate de inegalitatea de gen. Aceasta implică dezagregarea cheltuielilor proiectate în categorii relevante pentru gen. Cheltuielile publice convenționale sunt organizate de ministere și diviziune funcțională, prin cheltuieli recurente și de capital și prin articole de linie, de ex. personal, echipament etc. Exemple de categorii relevante de gen sunt: ponderea cheltuielilor vizate explicit femeilor și bărbaților pentru a redresa inegalitățile; procentul de cheltuieli direcționate către transferurile de venit cu prioritate maximă în reducerea inegalității veniturilor femeilor; ponderea cheltuielilor vizate pentru susținerea afacerilor, ponderea cheltuielilor destinate agențiilor naționale de gen, etc.

5. Analiza bugetară aferentă utilizării timpului.

Acest instrument este o modalitate de a identifica relația dintre bugetul național și forța de muncă neremunerată, adesea denumită economie de îngrijire. Obiectivul este de a găsi o modalitate de a cuantifica munca neremunerată, de a arăta distribuția între femei și bărbați și de a dezvolta politici bugetare care țin cont de contribuția muncii

neremunerate la economie. Femeile împart o pondere mai mare din povara muncii neremunerate și, prin urmare, sunt limitate în timpul disponibil pentru a desfășura alte activități, inclusiv oportunitățile de pe piața forței de muncă.

6. Cadrul politicii economice pe termen mediu.

Cadrele de politici macroeconomice actuale pe termen mediu sunt formulate folosind o varietate de modele la nivel de economie, dintre care nici unul nu ține cont de gen. Construirea bugetului ținând cont de gen ar putea fi realizată fie prin dezagregarea variabilelor, acolo unde este posibil, fie prin construirea de noi modele sensibile la gen.

7. Analiza incidenței veniturilor publice dizagregate pe gen.

Aceasta examinează atât formele directe, cât și cele indirecte de impozitare, pentru a calcula cât de mult este impozitul plătit de diferite categorii de persoane sau gospodării.

Analizarea problemelor și propunerea de soluții

Analiza de gen (sau auditul de gen)

Ce este analiza de gen și care sunt obiectivele analizei de gen?

- este un instrument de evaluare a diferențelor dintre rolurile femeilor și bărbaților, diferitele niveluri de putere pe care le dețin, nevoile lor diferite, constrângerile și oportunitățile, precum și impactul acestor diferențe asupra vieții lor;
- un proces de colectare și analizare a informațiilor dezagregate pe sex, în scopul de a înțelege diferențele de gen.

Obiectivele analizei

- Creșterea nivelului de cunoaștere privind impactul genului asupra bugetului și asupra finanțării politicilor;
- Responsabilizarea agenților responsabili pentru executarea obligațiilor privind asigurarea egalității de gen;
- Producerea schimbării în bugetarea și finanțarea politicilor pentru îmbunătățirea statutului socio-economic al femeilor.

Analiza de gen nu se poate face fără utilizarea de statistici dezagregate pe sex, adică statistici despre femei și bărbați, fete și băieți ca o categorie analitică. Ulterior, rezultatele dintr-o analiză de gen sunt comparate cu obiectivele privind egalitatea de gen. Acest lucru este, desigur, tot atât de important în sondaje, în analiza cost-beneficiu și în liniile directoare ale politicilor promovate.

CE competențe sunt necesare realizării unei analize de gen?

- cunoașterea principiilor/tehnicilor și instrumentelor analizei de gen;
- abilități de selectare a celui mai adecvat cadru/matrice cu randament înalt de soluționare a situațiilor de gen sensibile;
- abilități de interpretare cantitativă și calitativă a datelor dezagregate;
- competențe de formulare a deciziilor strategice.

CÂND facem analiza de gen?

Analiza de gen se poate face, în orice moment, când suntem în căutarea de modalități prin care să se înțeleagă mai bine situația în comunitate și când se dorește îmbunătățirea condițiilor în comunitate. Astfel, există, cu siguranță, o situație care prezintă mai multe momente oportune pentru efectuarea unei analize de gen în cadrul activităților/programelor ce țin de reducerea sărăciei, cum ar fi:

- în timpul proiectării inițiale a unui proiect;
- înainte de punerea în aplicare a unei politici;
- în timpul evaluării unui proiect sau a unei politici.

DE CE ar trebui să folosim analiza de gen, în activitatea noastră de reducere a sărăciei?

Pentru a înțelege mai bine dimensiunile de gen ale sărăciei în comunitățile noastre.

Pentru a promova egalitatea de gen, prin rezultatele vizibile ale muncii noastre.

Pentru a evidenția barierele în participarea deplină a femeilor la dezvoltarea economică a comunității. Pentru a ne ajuta să găsim cele mai bune strategii și soluții de abordare a diferitelor nevoi ale bărbaților și femeilor, care trăiesc în sărăcie.

Când facem analiza de gen a unei comunități, ne-am putea întreba:

- Ce rol joacă bărbații și femeile în comunitate?
- Al cui lucru este remunerat?
- Cine are grijă de copii și face alte activități de familie (muncă neplatită)?
- Câte ore pe zi sunt cheltuite pe munca de îngrijire a casei și familiei?
- Ce număr de ore sunt cheltuite pentru munca neplătită, prost plătită sau pe muncă „subevaluată”?
- Există un membru al familiei implicat într-o organizație a comunității sau în muncă de voluntariat? Cine? Pentru câte ore pe săptămână?

Atunci când faci analiza de gen a unui program de reducere a sărăciei (infrastructură drumurilor, apa și canalizare ș.a.) sau o politică, ne-am putea întreba:

- Ce rol joacă bărbații și femeile în program?

- Programul sau politica schimbă modul de activitate al bărbaților sau al femeilor, și cum?
- Programul sau politica aduce o creștere sau o scădere a volumului de muncă (de neproductivă sau productivă) pentru femei sau pentru bărbați?

Întrebări despre acces și control

La această etapă, ne punem întrebarea: CINE ARE CE?

Cine are acces la cunoștințe, resurse, servicii și luare de decizii și cine deține controlul?

Când facem analiza de gen a unei comunități, ne-am putea întreba:

- Cât de multe gospodării din comunitate sunt conduse de femei?
- Cine deține în proprietate terenuri și case?
- Femeile sunt plătite pentru munca lor cu salarii diferite față de ale bărbaților?
- Cine controlează venitul gospodăriei?
- Care decizii în casă, de obicei, aparțin bărbaților și care femeilor?
- Care decizii în comunitate, de obicei, adoptă bărbații și care femeile?
- Ce nivel de educație și / sau formare au bărbații și femeile?

Atunci când faci analiza de gen a unui program sau a politicii de reducere a sărăciei, ne-am putea întreba:

- Cine ia decizii și cine face lucrul în program?
- Ce cunoștințe au femeile și bărbații în legătură cu sectorul sau problema abordată de program?
- Femeile și bărbații au acces egal la

evenimente, beneficii sau servicii?

– Cine beneficiază cel mai mult de program sau politică?

Întrebări despre factorii determinanți

La această etapă, ne punem întrebarea: DE CE?

Care este situația socială, politică și / sau economică care explică răspunsurile la întrebările de mai sus?

Care sunt aspectele transversale/intersectoriale?

La această etapă, sunt analizate toate aspectele transversale/intersectoriale, care există în comunitățile noastre, și modul în care acestea se referă la egalitatea de gen. Întrebarea principală, la această etapă, este „De ce sunt rezultatele etapelor unu și doi așa cum sunt?” și „Care sunt factorii care influențează această situație?”

Întrebări:

– A existat o politică recentă care a afectat femeile în comunitate?

– În ce mod o dizabilitate afectează nivelul de sărăcie la bărbați și femei?

– Cum afectează violența în familie nivelul de sărăcie al femeilor și al bărbaților?

Metode de cercetare pentru determinarea factorilor de influență

Acest pas este cel mai bine efectuat într-un cadru deschis și participativ. În baza rezultatelor, de la etapele precedente,

privind roluri și activități, precum și acces și control, se determină motivele pentru care rezultatele sunt așa cum sunt. Apoi, se determină dacă este sau nu posibil să fie schimbată situația și modul în care poate fi realizată această schimbare.

Următorul pas constă în expunerea și discutarea factorilor care influențează rezultatele/schimbarea, precum și sărăcia la bărbați și femei. În acest exercițiu pot fi adresate următoarele întrebări:

- Cum s-a schimbat situația cu locurile de muncă și protecția socială în ultimii 10 ani?

- Cum au fost afectate de aceste schimbări femeile din grupurile care doresc egalitate (ex., mame singure, femeile cu dizabilitate)?

- Femeile și bărbații au fost afectați în mod diferit de aceste schimbări?

Parcurgerea acestor etape și realizarea acestui exercițiu permite cartografierea situației în comunitate și/sau organizație, prin formarea unei baze de date statistice dezagregate pe sex cu privire la:

- Numărul femeilor și bărbaților;

- Numărul gospodăriilor conduse de femei;

- Numărul de femei și bărbați cu dizabilități și îngrijitori, pe localitate și pe sectoare;

- Nivelul de instruire/studii la femei și bărbați;

- Accesul la serviciile publice pe sectoare și sexe;

- Numărul de femei și bărbați în serviciile comunitare, în calitate de factori de decizie și executanți

Evaluarea politicilor și analiza bugetelor sub aspectul sensibilității la gen

CE este evaluarea impactului de gen (EIG)?

- EIG este procesul de comparare și de evaluare, în conformitate cu criteriile relevante de gen, a situației actuale și a tendinței de dezvoltare așteptată ca rezultat al implementării politicii propuse.
- EIG rezidă în estimarea diferitelor efecte (pozitive, negative sau neutre) ale oricărei politici sau activități implementate ca elemente specifice ce țin de egalitatea de gen.

Tipurile de EIG în funcție de perioada realizării sunt:

ex-ante - estimarea, în mod preventiv, a probabilității ca efectele unei anumite decizii să se soldeze cu consecințe pozitive, negative sau neutre de gen

operativ - efectuată în scopul de a preveni consecințele negative neașteptate ale unei politici în vederea realizării obiectivelor pozitive ale egalității de gen

ex-post - constă în detectarea disparităților și consecințelor induse de gradul de diferențiere pe bază de gen a politicilor și programelor.

CARE este necesitatea Evaluării Impactului de Gen?

EIG integrează aspectele de gen în activitățile administrației publice centrale sau locale. EIG, ca parte a activității integratoare a guvernului, poate schimba modul în care autoritățile operează, astfel, încât acestea să devină mai sensibile la gen pentru a genera mixul abordării specifice și inclusive a nevoilor femeilor și bărbaților. De altfel, abordarea problemelor specifice ale femeilor, în cadrul politicilor și activităților de asigurare a egalității, adesea, rămâne o parte discretă a activității guvernului și tind să rămână așa în raport cu programele implementate.

EIG subliniază necesitatea de a lua în considerare toate politicile și programele în funcție de impactul lor de gen.

EIG este o bună practică

Programele și politicile implementate sunt eficiente și eficace, atunci când caracteristicile și nevoile celor, care vor fi afectați de acestea, sunt pe deplin luate în considerare. Deși marea majoritate a politicilor și programelor care urmează să fie proiectate, nu au la bază ansamblul caracteristicilor fiecărei persoane, unele atribute sociale sunt asociate cu experiențe și nevoi generale – de exemplu, sex, rasă, etnie, dizabilitate, localizare geografică, vârstă ș.a.

Prin accentuarea situațiilor și nevoilor femeilor, EIG oferă clarificarea impactului inițiativelor, elucidează aspectele existente (dar care nu au fost observate), importante și relevante pentru realizarea politicilor, ceea ce ajută la descoperirea

ipotezelor ascunse și valorilor care pot susține egalitatea și conduce la o mai bună furnizare a serviciilor publice.

ElG ia în considerare diversitatea femeilor

Determinând impactul asupra femeilor a unui anumit program sau politică, ElG evidențiază faptul că femeile sunt diverse, cu diferite experiențe sociale și culturale, direcționând atenția asupra nevoilor unor grupuri specifice, din punct de vedere cultural și lingvistic sau/ și ale femeilor cu dizabilitate.

Evaluarea impactului de gen a politicilor

Aspectele de gen sunt esențiale, pentru ca politica sau programul să joace un rol major, determinant în viața locuitorilor unei comunități. Unele politici, programe sau servicii, la prima vedere, pot părea lipsite de implicații de gen și țin să fie declarate, pur și simplu, ca o politică, program sau serviciu general sau neutru din punct de vedere al impactului de gen, în timp ce implicațiile sale de gen pot să nu fie imediat evidente, ele pot surveni mai târziu, când efectul este, deja, resimțit și greu de înlăturat.

Pasul 1. Pre-test de verificare a relevanței genului

- Propunerea este adresată unuia sau mai multor grupuri-țintă? Va afecta acest fapt viața de zi cu zi a unei părți a

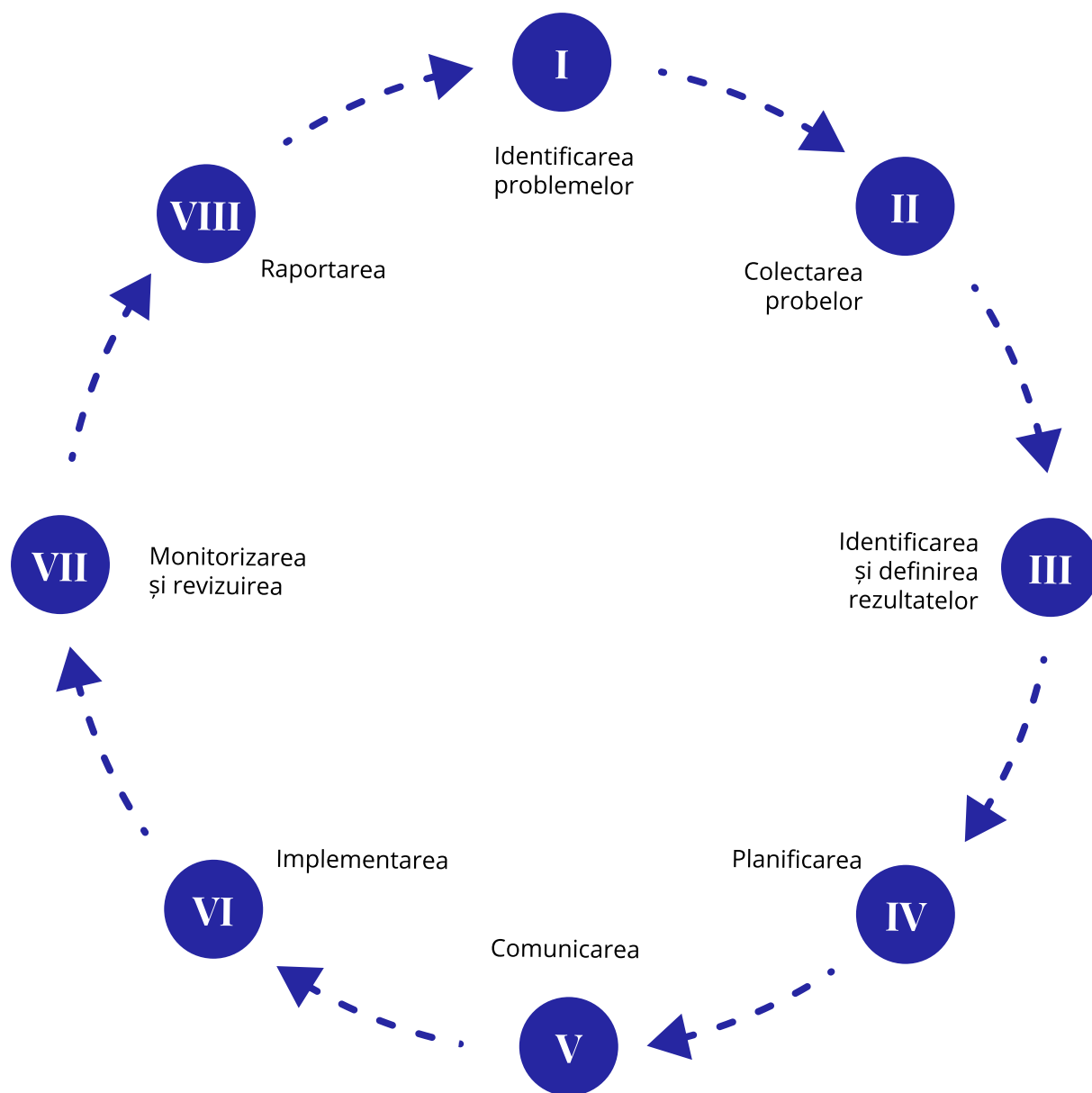
populației?

- Există diferențe între femei și bărbați în acest domeniu de politică (cu privire la drepturile, resursele, participarea, valorile și normele ce țin de gen)?

Pasul 2. Evaluarea deplină a impactului de gen

- Participarea (structura pe sexe a populației/grupurilor-țintă, reprezentarea femeilor și bărbaților în pozițiile de decizie);
- Resursele (distribuirea resurselor vitale, precum timpul, spațiul, informațiile și banii, puterea politică și economică, educația și instruirea, activitățile și cariera profesională, noile tehnologii, serviciile de îngrijire a sănătății, spațiul de locuit, mijloacele de transport, timpul liber);
- Normele și valorile, care influențează rolurile de gen, diviziunea muncii pe criterii de gen, atitudinile și comportamentul femeilor și bărbaților și inegalitățile referitoare la valoarea atribuită bărbaților și femeilor sau caracteristicilor masculine și feminine;
- Drepturile, care țin de prevenirea discriminării de gen, directă sau indirectă, de drepturile omului, în general, inclusiv libertatea de a nu fi hărțuit/ă sexual și de a nu fi supus/ă la degradare sexuală, accesul la justiție, mediul juridic, politic sau socio-economic.

Dacă răspunsul la cel puțin una din întrebările prevăzute la Pasul 1 este POZITIV, atunci parcurgerea evaluării din cadrul Pasului 2 este obligatorie.



CUM se realizează evaluarea bugetului din punct de vedere al sensibilității la gen?

Focalizarea asupra bugetelor este privită ca o cale de a verifica cât de departe a ajuns politica generală a statului în implementarea promovării egalității de gen și a drepturilor femeilor, în special, ale celor sărace.

În procesul implementării BSG, Consiliul Europei constată că: „Bugetarea sensibilă la gen include trei etape de activitate clar definite:

- Etapa I. Analiza bugetului din perspectiva de gen;
- Etapa a II-a. Restructurarea bugetului pe baza analizei de gen;
- Etapa a III-a. Integrarea perspectivei de gen ca o categorie de analiză în cadrul procesului bugetar”.

De către organizațiile internaționale, promotori ai bugetării sensibile la gen, în persoana Diane Elson, profesor la Universitatea din Essex (Marea Britanie), sunt propuse cinci etape de încadrare a BSG în activitatea de management public. Acești cinci pași reprezintă fundamentul unei analize corecte a bugetului din punct de vedere al sensibilității la gen, indiferent de faptul dacă aceasta se efectuează în cadrul Guvernului sau în afara acestuia, de către ONG-uri, sindicate, patronat, alte organizații și asociații.

Etapele de încadrare a BSG în activitatea de management public

Etapa Caracteristica activităților

Etapa I. Analiza generală a situației

Presupune studierea principiilor fundamentale de elaborare, executare a bugetului și funcționarea sistemului bugetar. Este etapa de bază – fără parcurgerea căreia este imposibilă continuarea și o bună aplicare a metodologiei bugetării sensibile la gen.

Etapa a II-a. Analiza politicii /programului în interiorul sectorului

În linii generale, etapa respectivă ajută la evidențierea efectelor asupra dimensiunii de gen ale politicii bugetare promovate. La moment, sunt în desfășurare mai multe reforme: administrativă, socială, fiscală, de relații interbugetare, funciară, în educație, ocrotirea sănătății, în asigurări, asistență socială ș.a. Trebuie analizate efectele sociale (de gen) și trebuie clarificat cine va suporta și va plăti un preț mai mare pentru aceste reforme (considerăm că, în condițiile actuale, o mare parte dintre persoanele date vor fi femeile cu copii din familiile bugetarilor-lucrători medicali, învățători

ș.a.) și, din start, ar fi bine să se cunoască: dacă statul prevede să compenseze aceste pierderi, în ce formă și cât de eficient?

Etapa a III-a. Analiza oportunității/prioritizării cheltuielilor

Această etapă prevede analiza deciziilor adoptate cu privire la finanțarea și prioritizarea cheltuielilor și poate fi parcursă, doar dacă este asigurată acumularea continuă, cantitativă și calitativă, a informației statistice și sociologice în domeniile sensibile la gen, problema esențială fiind cantitatea și calitatea informației în perioada timpurie de implementare a BSG.

Etapa a IV-a. Analiza nivelului absorbției finanțărilor

Fiind parcurse etapele I-III, ajungem la cea mai importantă și complicată etapă, cea care ține de expertizarea corespunderii politicii sociale promovate cu acoperirea financiară a acesteia.

Etapa a V-a. Analiza impactului politicii și a cheltuielilor.

După efectuarea expertizării bugetului (cheltuielilor) și a actelor normative (politicilor), ce reglementează sistemul

respectiv, atingem etapa în care trebuie formulate propuneri de modificare calitativă și cantitativă a situației (în baza experienței internaționale, exemplelor istorice, analogiilor, rezultatelor cercetărilor recente în domeniu). Instrumentele, enumerate mai sus sunt, în mare parte, metode de analiză ex-post a bugetului, care pot indica anumite inegalități de gen ascunse și indică nevoia de a formula sau schimba unele priorități ale politicilor și programelor guvernamentale. Rezultatele acestor analize sunt, de asemenea, folosite ca argumente pentru punerea în aplicare a bugetului sensibil la gen și a perspectivelor de gen în fiecare dintre etapele procesului de bugetare.

Exemplu de cauze-consecințe-soluții exercițiu

Problema: femeile fac cea mai mare parte a activității de îngrijire

Cauze:

Rolul tradițional al femeilor

- Lipsa îngrijirii sociale
- Lipsa cheltuielilor publice pentru femei
- Venituri / salarii mai mici ale femeilor
- Lipsa de motivare din perspectiva bărbaților

Consecințe:

- Nu evaluăm contribuția femeilor la nivel socio-economic
- O povară dublă a femeilor
- Pierderea creșterii profesionale / dezvoltarea carierei pentru femei
- Pierderea independenței femeilor
- Violența domestică
- Inegalitatea de gen

Soluții:

- Elaborarea legislației adecvate> legislația împotriva discriminării
- Aplicarea legislației existente
- Folosiți sondaje în timp
- Formare specială pentru bărbați cu privire la modul de îngrijire pentru alții
- Dezvoltarea infrastructurii
- Cheltuieli sociale pentru îngrijirea medicală
- Centre de îngrijire a copiilor
- Despăgubiți-vă femeile pentru munca de îngrijire
- Îmbunătățirea participării femeilor pe piața muncii
- Salariul egal pentru o muncă egală (> decalaj> deoarece bărbații se află în poziții superioare).
- Evidențierea problemei în mass-media
- Reduceri fiscale care stimulează angajarea femeilor.
- Stimularea concediului de maternitate prin subvenționarea firmelor
- Angajați mai multe femei în sectorul guvernamental

Date relevante pentru gen

Adesea, oamenii se plâng că munca de dezvoltare a unor bugete sensibile la gen este foarte dificilă - sau imposibilă - într-o anumită țară din cauza lipsei de date și statistici dezagregate pe sexe cu privire la cheiuni de gen. Datele sunt cu siguranță importante pentru munca de dezvoltare a unor bugete sensibile la gen, dar nu ar trebui să se permită ca lipsa de date să oprească această activitate.

În primul rând, adesea plângerile privind lipsa de date sunt exagerate. Deseori există date, dar oamenii nu sunt

conștienți de existența lor. Uneori este necesar un efort suplimentar pentru a face ca datele să existe. De exemplu, practic toate recensămintele și sondajele colectează informații despre dacă respondenții sunt bărbați sau femei și dacă membrii gospodăriei sunt bărbați sau femei. Problema este că, uneori, publicațiile din recensământ sau sondaj nu se raportează separat pentru bărbați și femei. Cu toate acestea, datele brute conțin aceste informații, astfel încât acestea pot fi extrase.

În al doilea rând, o inițiativă de dezvoltare a unor bugete sensibile la gen poate stimula producția de statistici mai relevante în funcție de sex, arătând unde sunt lacunele și punctele slabe. În primul an al inițiativei de dezvoltare a unor bugete sensibile la gen este posibil să nu aveți toate datele de care aveți nevoie. În al doilea sau al treilea an, situația datelor se poate îmbunătăți prin expunerea lacunelor.

În al treilea rând, dacă nu puteți găsi date complete care să acopere întreaga țară sau nu puteți găsi date pentru cel mai recent an, puteți găsi uneori date "indicative" dintr-un studiu de caz, un mic sondaj sau o colecție de date de acum câțiva ani. Dacă aceste date sunt contestate, puteți emite o provocare înapoi pentru colectarea unor date mai bune!

Cauzele-consecințe-soluții

pot fi baza unui exercițiu de atelier care arată potențialul și importanța datelor pentru dezvoltarea unor bugete sensibile la gen

- Puteți face temele în grup, astfel încât problemele din centrul exercițiului să fie

exprimate în termeni exacți. De exemplu, problema ar putea fi: În Letonia, speranța de viață la femeie la naștere a fost de 75,8 ani în 2017, în timp ce speranța de viață bărbătească a fost de 65,0 ani.

□ Puteți solicita participanților să indice unde cred că pot găsi surse de date pentru a “demonstra” toate cauzele sau consecințele. De exemplu, dacă spun că rata ridicată a violenței în familie are ca rezultat o creștere a ratei divorțului, acestea ar putea indica unde pot fi găsite statistici privind divorțul.

□ Puteți solicita participanților să sugereze indicatori pentru a măsura performanța guvernamentală de livrare în implementarea soluțiilor propuse. Puteți conecta mai târziu această

activitate cu discuția despre indicatori și obiective atunci când analizați bugetul de performanță al programelor.

Pentru unele persoane, puteți dori, de asemenea, să proiectați exerciții care să le ajute să citească grafice și tabele.

Acest lucru poate fi important pentru participanții din societatea civilă cu studii limitate, în special în matematică.

Pentru alte publicații, vă recomandăm să creați exerciții care să le ajute să prezinte informații numerice într-un mod simplu și eficient. Acest lucru va fi adesea important pentru participanții dintr-un mediu tehnic care se simt confortabil cu cifrele, dar pot tenta să-și copleșească publicul cu prea multe fapte și cifre complicate.



5. Bugetarea de gen la diverse niveluri

În această secțiune, analizăm un eșantion din diferitele tipuri de activități de elaborare a bugetului de gen care au fost întreprinse în întreaga Europă în ultimele decenii. Exemplele prezentate sunt organizate după cum urmează:

- # Nivel guvernamental central
- # Nivelul sectorial / departamental
- # Nivelul administrației regionale / locale
- # Nivel de program

Nivelul guvernamental central

Integrarea perspectivei de gen în bugetele naționale este, bineînțeles, scopul bugetării de gen. Aceasta înseamnă creșterea veniturilor publice și alocarea resurselor publice într-o manieră compatibilă cu promovarea egalității de gen.

La acest nivel, se iau decizii bugetare politice critice care dictează distribuirea fondurilor publice într-o serie de priorități concurente. În ceea ce privește deciziile bugetare care vizează promovarea egalității de șanse între femei și bărbați, în general se acordă atenție unor domenii precum creditele pentru impozitul pe familie, alocațiile pentru îngrijirea copiilor, creșterea beneficiilor sociale, schemele de ocupare a forței de muncă și piața forței de muncă, programele suplimentare destinate femeilor și sănătatea bărbaților etc. Este posibil ca toate fondurile disponibile să fie puse într-un singur coș, responsabilitatea revenind unui departament guvernamental. Unele dintre modalitățile prin care bugetarea de gen poate fi inițiată și susținută la acest nivel include:

- # Introducerea bugetului de gen pe bază

legislativă

- # Legarea bugetului de gen cu procesul de reformare a bugetului
- # Exercițiile de calculare a costurilor
- # Stabilirea unei declarații privind bugetul femeii

Introducerea bugetului de gen pe bază legislativă

Introducerea bugetului de gen pe bază legislativă este o opțiune la nivelul guvernului central. Gradul de angajare asociat unei astfel de abordări și capacitatea ulterioară de implementare eficientă vor depinde de specificul legislației. Exemple de astfel de specificități includ:

- # elemente ale unui cadru operațional care atribuie responsabilitatea de supraveghere și aspecte legate de responsabilitate și monitorizare;
- # prevederea pentru a se alinia sistemele de colectare și gestionare a datelor cu fluxul de date de gen;
- # asigurarea faptului că măsurile de creștere a veniturilor sunt examinate în funcție de sex;
- # cerința ca progresul să fie raportat anual și inclus în documentele bugetare oficiale.

Cerința adoptării unei abordări sensibile la dimensiunea de gen a bugetelor a fost consacrată în legislația din Austria, Belgia și Spania. Mai jos este o scurtă prezentare a legii din fiecare țară.

Austria

Egalitatea de gen este bine ancorată în legislația austriacă: articolul 7 din Constituția federală obligă guvernul federal, provinciile și autoritățile locale să asigure tratamentul egal al femeilor și al bărbaților. În Austria, la nivel național,

provincial și local, s-au desfășurat o serie de inițiative privind bugetul de gen.¹ Împreună reprezintă o bancă de experiență în acest domeniu.

Cea mai recentă modificare a Constituției federale (articolul 13 alineatul (3) din ianuarie 2008) obligă entitățile guvernamentale de la toate nivelurile să vizeze egalitatea de gen în contextul gestionării bugetare. Bugetul federal din 2009 introduce o componentă de gen bazată pe acest articol. Potrivit dr. Elfriede Fritz de la Ministerul Federal al Finanțelor din Austria: “Acum avem o bază juridică foarte bună pentru bugetarea de gen în Constituția federală, însă punerea în aplicare necesită voință politică, înțelegere și cooperare a experților în diferite domenii pe diferite nivelurile.”

Este important de menționat că legislația care prevede adoptarea bugetului de gen în Austria a fost introdusă în contextul reformei legii bugetare. În cadrul bugetării bazate pe performanță, obiectivul egalității de gen trebuie să stea alături de cele ale transparenței, eficienței și responsabilității în ceea ce privește gestionarea resurselor publice în producerea serviciilor publice. Aceasta înseamnă că egalitatea de gen este plasată la “același nivel juridic ca și obiectivul echilibrului macroeconomic și al finanțelor sustenabile” (Klatzer, 2008). Noul regim de bugetare bazat pe performanță, cu accent pe obiectivul egalității de gen, este aplicat din 2013.

Belgia

În cursul mandatului său de președinte al Uniunii Europene în 2001, Belgia, în colaborare cu OCDE, UNIFEM și Consiliul Nordic al Miniștrilor, a organizat o conferință la nivel înalt intitulată “Consolidarea guvernancei economice și

financiare: spre bugetarea responsabilă de gen. Conferința a generat o serie de noi inițiative privind bugetul de gen în întreaga Europă, inclusiv în Belgia. Obiectivul inițiativei belgiene a fost de a explora fezabilitatea aplicării bugetului de gen în cadrul serviciilor guvernamentale federale belgiene și a activităților sale. În ultimă instanță, Legea privind integrarea dimensiunii de gen a fost introdusă în Belgia în 2007, pregătindu-se astfel calea de elaborare a bugetului de gen la nivel de sistem. Dintre prevederile legii, fiecare departament guvernamental trebuie să-și detalieze cheltuielile pentru acțiuni menite să asigure egalitatea între femei și bărbați. Această notă de gen la nivel de departament va fi atașată la proiectul de buget care este prezentat departamentului de finanțe și, în cele din urmă, va fi anexat la o notă de gen la bugetul federal. Legea solicită elaborarea obiectivelor strategice privind egalitatea de gen și selectarea acțiunilor prioritare la începutul mandatului. De asemenea, obligă departamentele guvernamentale să aplice o abordare de integrare a dimensiunii de gen în atribuirea contractelor guvernamentale. În timp ce scrisoarea circulară bugetară pentru anul 2009 se referă la principiul bugetării pe sexe și la obligația legală a acesteia, activitățile necesare se limitează la instruirea și sensibilizarea funcționarilor relevanți.

În Belgia, responsabilitatea revine Institutului pentru Egalitatea Femeilor și a Bărbaților pentru a ghida și sprijini implementarea legii. Activitatea sa, care este în curs de desfășurare, include proiectarea și furnizarea de formare, elaborarea de manuale și liste de verificare și dezvoltarea de instrumente și metode.

O structură de management importantă numită în legislație este Grupul de

coordonare interdepartamentală, alcătuit din personal de conducere din fiecare minister; Institutul este, de asemenea, reprezentat în acest grup și va acționa în calitate de secretariat. În ceea ce privește datele și indicatorii, legea solicită dezvoltarea statisticilor dezagregate pe sexe în toate domeniile, precum și a indicatorilor de gen. Formatul și conținutul raportului de evaluare a impactului, numit “testul de gen”, urmează a fi aprobat de guvern.

Spania

Deși bugetele de gen au o bază legislativă în Spania, aceasta nu este încă suficient dezvoltată. Articolul 15 din Legea constituțională 3/2007 care se referă la măsurile eficiente de egalitate între femei și bărbați prevede că guvernele trebuie să integreze în mod activ principiul egalității în adoptarea și punerea în aplicare a legislației lor, în definirea politicii bugetare publice în toate sferele și în realizarea tuturor activităților ca întreg. Ordinul din aprilie 2007, care stabilește regulamentele pentru pregătirea bugetului general al statului pe anul 2008, stabilește că funcțiile comitetelor de analiză a programelor includ “analizarea impactului programelor de cheltuieli în domeniul egalității de gen”. Cu toate acestea, pentru a pune în aplicare pe deplin acest lucru, este necesară o reglementare juridică mai explicită.

În Spania, în timp ce poziția legislativă actuală nu este suficient de puternică, există dispoziții semnificative în ceea ce privește datele, așa cum este detaliat mai sus. La recomandarea Institutului pentru femei, Comisia de Statistică creată de Ministerul Afacerilor Sociale, perspectiva de gen a fost prioritară și, în acest proces, a contribuit la creșterea

gradului de conștientizare în acest domeniu. Pe baza acestei inițiative, Observatorul pentru Egalitate a decis să creeze un nou grup de statistici, al cărui scop este să analizeze modul în care statisticile actuale trebuie modificate, dincolo de simpla dezagregare a acestora pe sexe. Acesta este un progres potențial foarte important, care recunoaște complexitatea sistemelor de date pentru a releva în mod adecvat dimensiunile de gen.

Conectarea bugetului de gen la procesul de reformare a bugetului

Guvernele din întreaga lume își reformează procesele bugetare, deplasându-se tot mai mult spre o anumită formă de bugetare bazată pe performanță (Sharp, 2003). Pe măsură ce sistemele și procesele sunt revizuite și datele noi sunt încorporate în noile modele, există o oportunitate pentru includerea considerentelor de gen. După cum s-a menționat mai sus, Austria încorporează bugetul de gen în noua sa abordare bugetară bazată pe performanță, care este pusă în funcțiune în 2013.

Orașul München este un alt exemplu, în care au început lucrările în 2006 pentru a analiza modul în care datele privind serviciile se pot contura într-un mod semnificativ. Acest lucru se întâmplă în contextul noii reforme a managementului public și al noului sistem contabil municipal. Există un angajament ca integrarea dimensiunii de gen și bugetul de gen să fie parte integrantă a procesului de la început. Programele de formare în curs se concentrează asupra analizei grupului țintă, evaluării și interpretării datelor

statistice și a rezultatelor sondajelor și asupra construirii indicatorilor de performanță. Genul trebuie abordat în toate aceste domenii.

Exercițiile de calculare a costurilor

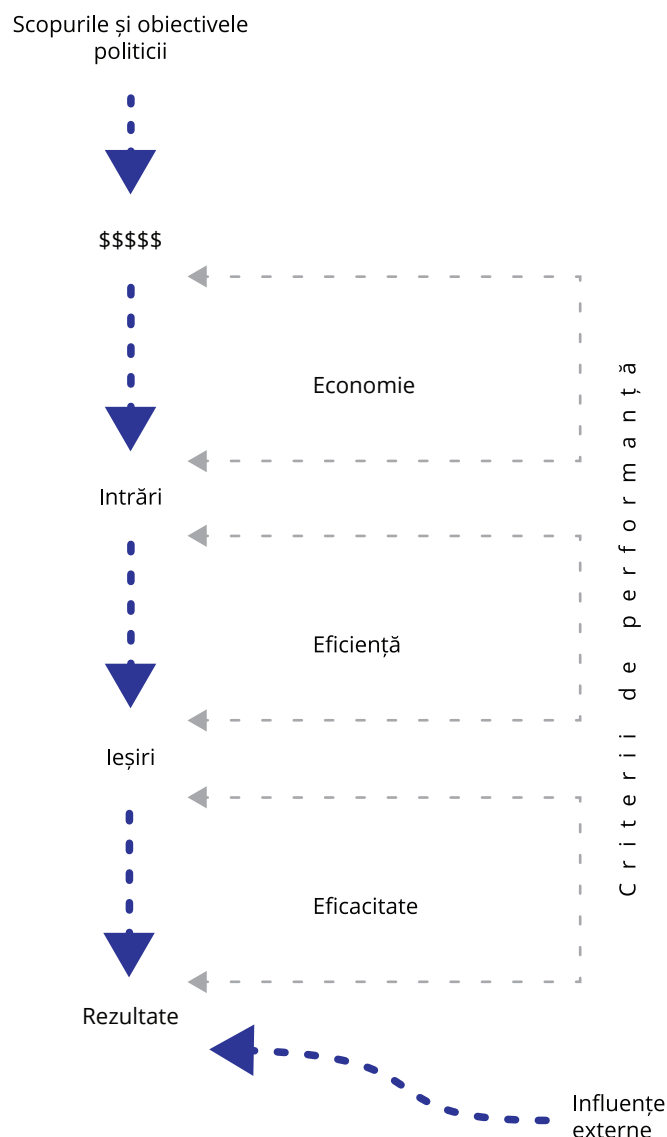
Exercițiile de calculare a costurilor reprezintă un instrument util atunci când vine vorba de pregătirea bugetului și, de asemenea, pentru a determina dacă alocările bugetare sunt adecvate pentru atingerea obiectivelor liniilor bugetare individuale. Există o serie de moduri în care acest instrument poate fi proiectat. Este un lucru, de exemplu, să știm că dacă numărul X de persoane a fost servit printr-o anumită linie bugetară și dacă populația a crescut cu Y%, iar costul serviciului a crescut cu Z% atunci este relativ simplu ca exercițiu pentru a determina ce trebuie să fie bugetat pentru a continua să furnizeze serviciul. Folosirea unui exercițiu de cost în contextul abordării egalității necesită un cadru analitic mai complex.

Luând în considerare, de exemplu, costul abordării adecvate a violenței domestice, al asigurării faptului că bărbații beneficiază de servicii de screening pentru cancer, de a oferi educație accesibilă tuturor - aceste exerciții de cost necesită o gamă mai largă de informații. În contextul activităților de dezvoltare internaționale, exemplele de exerciții de costuri întreprinse includ acelea care determină costul implementării Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului, furnizarea de servicii pentru persoanele expuse riscului de infectare cu HIV și SIDA și abordarea nevoilor populației strămutate. În Europa, exercițiile de calculare a costurilor au fost utilizate de grupurile

societății civile, iar rezultatele au fost folosite ca instrument de advocacy. Exercițiile de cost foarte des formează baza răspunsului tradițional la buget realizat de organizațiile partenerilor sociali și de alte grupuri ale societății civile. Standardizarea și corelarea tipurilor de informații utilizate de diferitele părți interesate poate fi o provocare. Utilizarea unei game largi de expertiză este importantă pentru a stabili credibilitatea cu departamentele guvernamentale. Gestionarea bugetului pe criterii de gen în cadrul bugetării ieșirilor și rezultatelor (Sharp 2003)

Motivate de considerente de transparență și eficiență, tot mai multe țări se îndreaptă către o bugetare orientată spre performanță. Această tendință, în afara bugetului pentru elemente liniare, a dus la o serie de variații, inclusiv bugetarea pe activități, bugetarea programelor, rezultatele și bugetarea rezultatelor. În general, abordarea presupune încorporarea informațiilor privind performanța în procesul bugetar, încercând astfel să influențeze deciziile bugetare. Diagrama de mai jos ilustrează modul în care se aplică criteriile de performanță "3E" în cadrul convențional al rezultatelor și al bugetării rezultatelor.

- intrările sunt măsurate în funcție de problemele legate de economie
- ieșirile sunt măsurate în funcție de eficiența acestora;
- performanța rezultatelor este măsurată în funcție de eficacitatea acestora.



În bugetul pentru capital propriu, Sharp explorează potențialul din acest cadru pentru introducerea bugetului de gen și indică trei aspecte ale sarcinii:

- includerea măsurilor de intrare, ieșiri și rezultate dezagregate pe sexe
- adăugarea capitalului propriu ca indicator de performanță - adică al patrulea "E" adăugat preocupărilor existente legate de economie, eficiență și eficacitate
- o critică radicală a bugetului de venituri convenționale și a rezultatelor pentru a permite indicatorii de performanță capabili să urmărească progresul către egalitatea de gen

Adăugarea celui de-al patrulea "E" prezintă provocări, în special deoarece măsurarea "3E" -urilor existente se face pe o funcție de raport, adică economia intrărilor se referă la costul minim; eficiența se referă la raportul dintre intrările și ieșirile; iar eficiența se referă la raportul dintre rezultatele și ieșiri. Cu toate acestea, Sharp prezintă exemple concrete privind modul în care pot fi adăugați indicatori de capital în toate cele trei etape ale activității bugetare.

#Stabilirea unei declarații bugetare a femeilor

Declarațiile bugetare ale femeilor produse la diferite niveluri de guvernare din Australia în anii 1980 și 1990 reprezintă primele inițiative bugetare de gen întreprinse. De atunci, acest model a fost utilizat în alte țări. În Franța, le Jaune budgétaire a fost introdusă în 2000 și este o anexă la bugetul anual care prezintă o analiză a impactului bugetului asupra bărbaților și asupra femeilor, iar în Belgia “nota de gen” pe care noua lege o precizează este o formă din declarația de buget a femeilor. Modul în care sunt redactate aceste afirmații, gradul de detaliere inclus și sursele de date utilizate variază.

Responsabilitatea este cu departamentele guvernamentale de a furniza informații la nivel sectorial. Aceasta este o oportunitate pentru departamentele guvernamentale de a examina în mod strategic capacitatea lor și de a acționa în direcția unei recepționări de gen la nivel de sistem. Implicarea agențiilor subordonate în elaborarea declarației de impact permite o imagine mai precisă a rezultatelor; încurajează și facilitează o implicare la nivel de sistem.

Instrumentul nr. 4 din grupul instrumentelor Secretariatului Commonwealth identifică categoriile relevante de gen care ar trebui să fie ușor accesibile în cadrul liniilor bugetare relevante ale ministerelor. Rapoartele adresate Organizației Națiunilor Unite cu privire la progresele realizate în cadrul Platformei de acțiune de la Beijing enumeră în mod regulat toate activitățile guvernamentale vizate de femei. Identificarea sursei de finanțare pentru aceste măsuri este de asemenea utilă în ceea ce privește cât de sigură

și permanentă este finanțarea. Multe programe destinate femeilor sunt finanțate prin fonduri din partea Uniunii Europene, care pot fi limitate în timp. Scopul ar trebui să fie acela de a îmbunătăți calitatea analizei de la an la an, ceea ce ar implica în mod necesar feedback-ul surselor de la beneficiari și analiza experților independenți și a avocaților pentru egalitate.

Bugetarea de gen la nivel sectorial/departamental

Integrarea dimensiunii de

gen. La acest nivel se va desfășura cea mai mare parte a activității de integrare a dimensiunii bugetare de gen - etapa de profunzime, în care au fost luate deciziile bugetare politice, și etapa de suprafață în care analiza de gen a cheltuielilor este realizată cel mai ușor. Acesta este un centru vital pentru activitatea de bugetare de gen - există o linie de responsabilitate și putere în ambele direcții. De la acest nivel se pot influența deciziile bugetare anuale luate de Departamentul de Finanțe. În cealaltă direcție, departamentele guvernamentale exercită o supraveghere asupra agențiilor subordonate și pot, prin urmare, să inițieze, să sprijine și să coordoneze bugetarea de gen în întreaga sferă a autorității lor de cheltuire. Majoritatea lucrărilor privind bugetarea de gen au avut loc la nivel de program sau la nivel regional/local, adesea în cadrul agențiilor subordonate departamentelor guvernamentale. Constatările și învățarea din cadrul acestor inițiative pilot trebuie comunicate

constant, pentru a efectua schimbări la nivel sistemic. Dacă departamentele guvernamentale nu au capacitatea de a surprinde și de a acționa în privința constatărilor, în cazul în care sistemele nu sunt în vigoare și dacă nu sunt capabile să asigure sprijin pe linie, atunci există pericolul ca activitatea privind bugetarea de gen să nu fie luată dincolo de stadiul programului. Activitatea la acest nivel, dacă este susținută, și este integrată, ar trebui să se concentreze asupra schimbării dezvoltării organizaționale, din perspectiva generării activității departamentului. Aceasta înseamnă că privim sistemele și procesele, la roluri și responsabilități, la deficiențele și cerințele de date, la traducerea obiectivelor la nivel național privind egalitatea de gen, la construirea cunoștințelor și capacităților de gen - pe scurt, la întreaga infrastructură necesară integrării bugetului de gen.

Auditul de gen. Un început bun este de a evalua pregătirea de gen a personalului și a sistemelor. Un audit de gen la nivel departamental va dezvălui domeniile de lucru care trebuie întreprinse, precum și pentru a spori gradul de conștientizare cu privire la problemele de gen. Examinarea modului în care politica guvernului privind egalitatea de gen este tradusă la nivel de departament ar fi un bun punct de plecare:

- # Politica este articulată în termeni de obiective la acest nivel?
- # Sunt acțiuni atașate obiectivelor?
- # Se monitorizează progresul?
- # Politica este comunicată în toate departamentele?
- # Cum este comunicată politica agențiilor subordonate?
- # Pe scurt ce mecanisme există pentru a

operaționaliza - a face relevante - politica națională privind egalitatea de gen?

Alinierea politicilor cu

cheltuielile. În cadrul procesului de audit, este utilă explorarea relației dintre deciziile bugetare și deciziile de politici / programe. După cum s-a discutat mai devreme în această publicație, bugetarea de gen este deseori văzută ca o modalitate de a depăși decalajul dintre aceste două domenii pentru a se asigura că alocarea resurselor se potrivește cu obiectivele politicii și este adecvată pentru livrarea programelor. Implicarea personalului de politică și de furnizare a serviciilor în deciziile privind alocarea resurselor face parte dintr-un proces de integrare.

În Italia, unde nu există încă o inițiativă la nivel național, există o rețea care reunește 12 provincii și 9 municipalități (începând din 2006) pentru a împărtăși învățarea și pentru a promova practica bugetării de gen.

Bugetarea de gen la nivel regional/ administrație publică locală

Organizarea descentralizării guvernului variază considerabil în Europa.

Tipul și amploarea competențelor descentralizate la nivel regional și local, în special în domeniul politicii fiscale, vor avea un impact asupra capacității de a adopta o abordare a bugetului de gen. În domeniul reformei finanțelor publice, se pare că descentralizarea oferă oportunități pentru o mai mare

transparență, precum și potențialul de a permite o participare mai directă la nivel local. Administrația regională și locală poate răspunde mai bine atunci când vine vorba de politica publică și furnizarea de servicii. Pe partea negativă, guvernele locale sunt adesea împiedicate de resursele limitate și de prioritatea presantă a sărăciei.

Experimentarea cu privire la bugetul de gen a proliferat la nivel regional și local în mai multe țări europene. Există o multitudine de învățări dintr-o serie de inițiative care nu sunt incluse în sfera de cuprindere a acestei publicații, dar care merită studiul comparativ și diseminarea mai largă. O conferință internațională, organizată în comun de guvernul municipal Bilbao și guvernul regional Biscaya, în colaborare cu Rețeaua europeană de elaborare a bugetului de gen, din iunie 2008, este un exemplu de utilizare a practicilor la nivel european ([http://www.generoypresupuestos.net /](http://www.generoypresupuestos.net/)). Rețeaua de inițiative locale și regionale privind bugetul de gen în Spania este un alt exemplu. Aceste oportunități de networking sunt importante pentru practicieni atât în interiorul, cât și în afara guvernului, și sunt integrate în activitatea globală de integrare a bugetului de gen. Abordarea de rețea din Siena Acesta este unul dintre primele exerciții în Europa care implică comunități mici, care se referă la auditul de gen (termenul Audit de gen este folosit în Italia atunci când se vorbește despre bugetarea de gen). Opt comune (o comună este cea mai mică unitate administrativă din Italia) au participat. A fost o inițiativă guvernamentală "în interior" - adică nu a existat implicarea societății civile - facilitată de trei experți universitari.

Metodologia, similară exercițiilor anterioare de Audit de gen, a fost după cum urmează:

- Elaborarea unei liste de indicatori cantitativi și calitativi pentru evaluarea echității și a calității eficacitate din perspectiva de gen;
- Compararea indicatorilor cu reperele;
- Analiza cheltuielilor aferente atunci când a fost semnalată o performanță nesatisfăcătoare.

De interes deosebit în acest exemplu este abordarea în rețea care a fost adoptată. Legătura dintre comunități a reprezentat o încercare de a aborda unele dintre dificultățile întâmpinate în proiectele anterioare privind auditul de gen. Un grup de lucru, compus dintr-o persoană din fiecare dintre Comune și facilitat de experți, a participat la o serie de cinci reuniuni. Fiecare întâlnire se baza pe un subiect; experții au propus ca tematică munca și reconcilierea familiei (una privind îngrijirea copilului și una privind îngrijirea vârstnicilor) și împuternicirea de gen; iar oficialii de la Comune au adăugat imigrația ca pe un subiect.

Fiecare întâlnire a început cu o contribuție a experților. Aceste sesiuni s-au dovedit a fi extrem de valoroase în ceea ce privește creșterea gradului de conștientizare și construirea bazei de cunoștințe în legătură cu problemele de gen. De asemenea, la fiecare întâlnire, participanții care au primit un chestionar - căutând atât informații cantitative și calitative despre serviciile locale - pe care participanții le-au revenit la următoarea întâlnire.

Cea mai importantă parte a exercițiului a fost analiza comparativă bazată pe informațiile colectate de la toate Comunele. Cheia pentru aceasta a fost capacitatea de a dezvolta un punct de referință local prin care să se măsoare performanța administrațiilor. Experții

au comentat necesitatea altor proiecte de a analiza un punct de referință național sau internațional, în timp ce valoarea unui nivel local a fost mult mai semnificativă. De exemplu, pentru a observa răspândirea de 21 de puncte în % din copiii care au oferit un loc în creșă în Comune are un impact mai mare asupra administratorilor decât să știe cum funcționează Danemarca în această privință. Comparația permite, de asemenea, dezvoltarea unor liste de verificare a calității serviciilor. O singură comună oferă un serviciu care nu este disponibil în alte solicitări de explicație, ceea ce înseamnă mai multă transparență în ceea ce privește alegerile făcute de administrații. În expertiza privind imigrația, experții au putut să se refere la cercetări recente, care au sugerat că, în general, femeile imigrante au căzut în două categorii și, prin urmare, aveau nevoi diferite. Pentru un grup a fost nevoie să se integreze, în timp ce celălalt grup dorea să rămână în contact cu familia din țara de origine și să salveze cât mai mult posibil.

Cu ajutorul acestor informații, administratorii au fost capabili să se gândească la soluții care au devenit baza unei referințe pentru rezolvarea problemei.

Provocări

- Accesarea datelor cu relevanță locală
- Statisticile naționale nu oferă date la nivel micro
- Disponibilitatea și calitatea variabilei de date regionale

Bugetarea de gen la nivel de program

La acest nivel, adică când se pune accentul pe alocarea resurselor pentru un anumit program sau schemă, sarcina de a analiza din perspectiva de gen este, probabil, cea mai simplă. La planificarea programului, caracteristicile grupului țintă ar fi trebuit documentate. De asemenea, se așteaptă înregistrarea caracteristicilor de bază ale beneficiarilor. Cu toate acestea, lipsa datelor dezagregate pe sexe poate face imposibilă realizarea unei analize a incidenței beneficiilor. Într-un exemplu de schemă de sprijin pentru întreprinderi mici, în cazul în care nu a fost posibil să se determine numărul de societăți cu funcții de sex feminin și câte companii de sex masculin au fost sprijinite prin intermediul schemei, informațiile obținute în urma unei evaluări a schemei au oferit o imagine parțială. Acest lucru s-a dovedit totuși nesatisfăcător. O concluzie pozitivă a acestei inițiative privind bugetul de gen a fost aceea că s-au pus în aplicare sisteme pentru a capta aceste date pentru toate proiectele viitoare.

Foarte adesea, obiectivul analizei la nivel de program este de a evalua gradul în care sunt articulate obiectivele privind egalitatea de gen pentru program și măsura în care aceste obiective sunt atinse. Pentru a face acest lucru, este important să aveți cât mai multe informații despre grupul țintă posibil. De exemplu, dacă programul este destinat tinerilor șomeri și este livrat la nivel local, va fi necesară construirea unui profil

demografic al tinerilor șomeri pentru fiecare zonă locală.

Dincolo de datele privind sexul, vârsta, statutul educațional etc., cunoașterea disabilităților, a etnicității, a limbii poate indica obstacolele potențiale în calea accesului care trebuie abordate. În selectarea programelor care fac obiectul analizei bugetului de gen, o strategie este să stabilească relevanța de gen a unui set de programe și să le evalueze în funcție de prioritate, și anume să aleagă cele care au cel mai mare potențial de a face o diferență pozitivă în ceea ce privește egalitatea de gen. Deși merită în mod clar această abordare, trebuie de asemenea să recunoaștem faptul că elaborarea de bugete de gen oferă posibilitatea tuturor programelor din sectorul public de a obține rezultate mai bune și de a contribui la obținerea unor rezultate egale în ceea ce privește egalitatea între femei și bărbați atunci când sunt vizate din perspectiva egalității de gen.

O imagine mai clară a impactului real în raport cu egalitatea de gen va deveni disponibilă printr-o analiză comparativă cu alte programe interconectate. Acest tip de analiză comparativă poate fi posibilă în cadrul unei agenții care are responsabilitatea pentru un număr de programe. Extinderea analizei comparative la nivel sectorial și intersectorial va permite dezvoltarea unei imagini mai ample, pentru identificarea succeselor și a lacunelor și, acolo unde este necesar, pentru redistribuirea resurselor în toate sectoarele.

Este extrem de important ca cei responsabili de finanțe și cei responsabili de furnizarea de servicii / programe să colaboreze pentru a dezvolta un model de împărțire a responsabilității în realizarea obiectivelor privind egalitatea de gen. Pot exista constrângeri în ceea ce privește modificarea alocării resurselor ca răspuns la analiza sensibilă

la dimensiunea de gen, iar sistemul de luare a deciziilor trebuie adaptat în interesul unor rezultate îmbunătățite. Evaluările beneficiarilor sunt un instrument util la acest nivel, precum consultarea cu grupul țintă mai larg. Crearea și extinderea constantă a profilului grupurilor țintă, cu accent pe nevoile lor de gen, va permite o perfecționare constantă a obiectivelor.

GenderAlp

GenderAlp este un proiect transnațional în cadrul Programului Interreg UE care reunește 12 orașe și regiuni partenere din Austria, Italia, Germania, Franța și Slovenia, plus 12 orașe și regiuni cu statut de observator, concentrându-se pe tema aplicării unei abordări sensibile la dimensiunea de gen a planificării spațiale și bugetele publice.

Printre obiectivele sale principale a fost promovarea bugetului de gen pentru a pune în aplicare integrarea perspectivei de gen. Proiectul a vizat reprezentanții și administrația publică la nivel local, regional și național, cu scopul de a genera o bază de cunoștințe și o gamă de instrumente și metodologii. (Accesați www.gender-alp.com pentru detalii complete)

Printre proiectele întreprinse de GenderAlp se numără unul care implică Genova, Munchen, Austria Superioară, Monferrato Roero și Salzburg. Scopul a fost de a dezvolta o metodologie pentru o analiză sensibilă la gen.

Proiectul a început prin identificarea a două întrebări principale:

Care sunt nevoile cetățenilor de sex feminin și de sex masculin?

În ce mod administrația răspunde nevoilor femeilor și bărbaților prin:

- Alegerile politice
- angajamente asumate în cadrul bugetului
- Serviciu oferit

Pentru a construi un profil socio-economic al populației, s-au stabilit patru categorii de vârstă generalizate:

- # Îngrijirea copilului și a adolescenței - 0-19
- # Reconcilierea familiei și a muncii 20-59
- # Îngrijirea și sprijinul 60-79
- # Grijă pentru vârstnici

Având o schemă utilizată pentru analiza contextului populației, următorul element al metodologiei a fost de a stabili indicatori referitori la:

- # Probleme directe în materie de gen
- # Probleme indirecte de gen
- # Probleme legate de mediul înconjurător

În contextul unui proiect transnațional, o provocare a fost găsirea unei structuri comune pentru statisticile de gen.

Inițiative pilot de bugetare de gen

O mare parte din activitățile care au avut loc până în prezent cu privire la bugetarea de gen au fost realizate prin proiecte-pilot; în unele cazuri inițiate de grupurile societății civile, iar în altele de către departamente sau agenții guvernamentale. În cazul celor din urmă, proiectul este adesea comandat la inițiativa societății civile. Caracteristica cea mai comună a acestor exerciții este o analiză a cheltuielilor sensibile la dimensiunea de gen.

O inițiativă pilot privind bugetul de gen oferă o oportunitate de a se familiariza cu potențialul unei abordări sensibile la dimensiunea de gen; acest lucru se întâmplă în special în cazul administratorilor care nu consideră că genul este o problemă în domeniul lor de activitate sau care dețin poziția conform

căreia impactul bugetului este neutru din punctul de vedere al genului. Prin urmare, pilotul devine important pentru creșterea gradului de conștientizare și pentru stimularea unei reexaminări a ipotezelor, care, la rândul său, reprezintă un punct de plecare important pentru munca în favoarea integrării.

Domeniul de aplicare, calitatea analizei, gradul de învățare, continuitatea depinde de nivelul angajamentului politic și de resursele aferente proiectului. Multe studii pilot, în timp ce dau rezultate importante și stimulează o nouă orientare, nu sunt reportate. Acest lucru poate însemna adesea că învățarea se pierde sau, mai rău, că, în loc să progreseze spre integrarea dimensiunii de gen, oportunitatea pierdută poate reprezenta un pas înapoi.

Susținerea la nivel înalt a unei inițiative pilot este vitală. Deoarece multe inițiative pilot sunt efectuate la nivel de program, sprijinul la nivel departamental nu poate fi considerat necesar. Cu toate acestea, dacă sprijinul departamental există de la început, oportunitățile de difuzare a rezultatelor și de asigurare a continuării sunt mai sigure.

De asemenea, dacă un departament guvernamental este chemat să inițieze sau să susțină un proiect pilot, atunci este probabil să apară un anumit grad de apreciere, lucru care este în sine util. Planificarea este totul, iar planificarea la început este importantă. Iată câteva aspecte care trebuie planificate:

Planificați astfel încât să captați, să asimilați și să difuzați învățarea. Pilotul va oferi o serie de informații despre gen care trebuie să fie alimentate înapoi prin sistem. Luați în considerare modul în care trebuie documentat pilotul și ce canale pentru feed-back sunt tot parcursul sistemului.

Alegeți strategic zona pentru analiză, astfel încât să se obțină învățarea care

va adăuga noi perspective, pertinente, poate o prioritate privind egalitatea de gen și care are capacitatea de a acționa într-o manieră relativ simplă. Există tendința de a alege o zonă în care relevanța pentru gen este cea mai evidentă. Cu toate acestea, merită să se aleagă un domeniu în care relevanța nu este atât de evidentă și prin extinderea cunoștințelor de gen.

Planificarea urmăririi de la bun început va asigura că pilotul va avea continuitate și, prin urmare, capacitatea de a contribui la integrarea.

Finanțarea ar trebui alocată pilotului pentru a asigura resursele adecvate. Expertiza de gen ar trebui să fie angajată pentru a susține și ghida analiza și pentru a fi nevoie de resurse.

În plus față de sprijinul la nivel înalt, personalul ar trebui să fie însărcinat cu supravegherea pilotului, ceea ce, la rândul său, ar putea implica pregătirea sau instruirea personalului pentru a le echipa în mod adecvat.

Implicați o serie de personal, reprezentând cât mai multe aspecte ale organizației, inclusiv din zonele bugetare, de la politică, de la afacerile corporative,

de la sisteme și IT, de la furnizarea de servicii, de la evaluare, etc. Dacă curentul principal urmează să fie schimbat toate elementele trebuie să-și cunoască rolul și modul în care au nevoie pentru a face față schimbării. Implicarea tuturor elementelor de la început va facilita mai bine schimbarea, precum și aducerea unei perspective din expertiza lor particulară.

Implicați societatea civilă. Gestionarea bugetului de gen se referă la democratizarea guvernării, la creșterea participării utilizatorilor serviciilor și în ceea ce privește obiectivele privind egalitatea de gen, în ceea ce privește creșterea participării femeilor. Implicarea societății civile într-o inițiativă-pilot privind bugetul de gen poate lua o serie de forme: solicitarea contribuției experților din partea grupurilor reprezentative ale femeilor; desfășurarea unui grup de discuții cu femeile afectate direct de linia / programul bugetar analizat; consultarea experților de gen academic; stabilirea unor mecanisme de căutare a contribuției unui grup bugetar al societății civile.



6. Rolul societății civile

Introducere

Societatea civilă a fost motorul activității bugetare de gen în Europa. O perspectivă este că, în întreaga lume, bugetele de gen au ieșit din politica practică feministă. (Sharp & Broomhill, 2002). În efortul de a menține responsabilitatea guvernului pentru angajamentele sale față de egalitatea de gen, grupurile societății civile au căutat să promoveze bugetul de gen ca o modalitate de a influența politica macroeconomică din perspectiva de gen. Dezamăgiți de implementarea necorespunzătoare a abordării integrate a egalității între femei și bărbați, mulți avocați și activiști consideră că elaborarea bugetului de gen are potențialul de a oferi analize care conduc la schimbare. Acționând ca o punte între deciziile de politică și alocarea resurselor, bugetarea de gen, axată pe urmărirea banilor, poate demonstra slăbiciunea politicii de a atinge egalitatea de gen atunci când resursele adecvate nu sunt atașate politicii.

În literatura de specialitate privind bugetarea de gen se discută mixul de actori implicați în inițiative de bugetare de gen în întreaga lume. În cazul în care bugetul de gen a avut cel mai mare impact, acest lucru se datorează, în parte, coexistenței unei societăți civile care funcționează în afara guvernului și unui set de “administratori” din administrația publică. În multe situații a existat o cooperare strânsă între cele două seturi de jucători, cu schimb de expertiză și experiență; în alte cazuri, grupul societății civile din afara a încurajat munca din cadrul administrației, păstrând în același timp independența sa ca monitor și critic. Cercetătorii au jucat un rol semnificativ, atât ca membri ai grupurilor societății civile, cât și ca experți individuali.

Aceștia au asistat la dezvoltarea modurilor de analiză și la furnizarea de expertiză de gen administratorilor. Rolul academicienilor a fost deosebit de important în Italia, unde grupurile societății civile nu par să fie la fel de dezvoltate ca în alte țări din Europa. În Italia, elaborarea bugetului de gen a fost introdus prin intermediul unui seminar internațional de la Roma, organizat de două cadre universitare cu sprijinul financiar al Comisiei speciale pentru egalitatea de șanse. Deoarece majoritatea inițiativelor privind bugetul de gen din Italia se desfășoară în cadrul administrațiilor guvernamentale, cadrele universitare sunt angajate ca experți în consultanță pentru a efectua analiza și a ajuta la interpretarea constatărilor. Privind în perspectiva dezvoltării și consolidării practicii de elaborare a bugetului de gen, practicienii societății civile, cercetătorii și activiștii recunosc necesitatea unei mai bune înțelegeri a modului în care sunt formulate bugetele naționale pentru o mai bună implicare a bugetelor și a bugetărilor. Deși sunt disponibile informații generale despre procesele menționate în bugetele anuale, există o lacună în ceea ce privește cunoștințele despre tehnicile birocratice ale bugetelor. O dimensiune cheie a procesului de elaborare a bugetului se referă la deciziile politice luate de guvern. Societatea civilă are un rol în încercarea de a influența aceste decizii pentru a promova mai bine egalitatea de gen. Cu toate acestea, atunci când vine vorba de activitățile zilnice de alocare a resurselor, este necesară o mai mare transparență. Așa cum funcționarii publici pot beneficia de expertiza de gen în cadrul societății civile, un angajament mai strâns între societatea civilă și funcționarii publici va aduce beneficii tuturor și va contribui la avansarea practicii de elaborare a bugetului de gen.

Funcțiile desfășurate de societatea civilă sunt multe și includ:

- # articularea motivelor pentru elaborarea unui buget de gen
- # demonstrarea instrumentelor analitice
- # inițiative de educație publică
- # lobby
- # efectuarea exercițiilor de calculare a costurilor
- # servicii de formare și consultanță pentru administratorii publici
- # instrumente și manuale
- # redactarea rapoartelor alternative și alte activități de monitorizare.

Este interesant de remarcat observația făcută de Sharp și Broomhill cu privire la rolul femeilor în comunitate în inițiativa bugetară de gen australian din anii '80. În acel moment, departamentele guvernamentale de la nivel federal, de stat și teritorial au preluat practica de a întocmi o declarație de buget din perspectiva femeilor bazată pe o analiză a bugetelor guvernamentale sensibile la dimensiunea de gen. Acestea erau exerciții "în interiorul guvernului" și datorau mult existenței și succesului lor mecanismului de politică a femeilor, a cărui formare a fost generată de mișcarea femeilor, iar personalul a inclus numeroși feminisți. Acești "femocrați", după cum au devenit cunoscuți, au condus activitatea de bugetare de gen. Cu toate acestea, acestea ar fi servit pentru a limita contribuția femeilor din afara guvernului. (Sharp și Broomhill, 2002). Experiența demonstrează că, pentru a efectua o schimbare semnificativă a alocărilor bugetare, trebuie să existe presiuni politice din partea guvernului din afara pentru a încuraja activitatea continuă în cadrul guvernului.

Colaborarea cu parlamentarii este un element-cheie al activităților de educare și conștientizare desfășurate de grupurile societății civile. Din

cauza naturii proceselor bugetare, unde un departament guvernamental și un ministru sunt responsabili și unde deciziile sunt luate de câțiva, parlamentarii, în special cei din opoziție, au puțină contribuție. Ei sunt adesea foarte deschiși, prin urmare, să cunoască modalitățile de intervenție eficientă pentru a contesta deciziile, a prezenta noi analize, pentru a asigura transparența și a căuta să promoveze interesele publicului. Mulți parlamentari din întreaga Europă - probabil în toate statele membre ale Uniunii Europene - au participat la seminarii și ateliere de lucru organizate și difuzate de membrii grupurilor societății civile.

În paginile următoare sunt profilate mai multe grupuri ale societății civile care se află în avangarda promovării bugetului de gen. Pe lângă munca pe care o fac în propriul oraș sau țară, toate sunt membre ale Rețelei Europene a Bugetului de Gen, care este, de asemenea, prezentată mai jos. Grupurile societății civile prezentate sunt următoarele:

Austria - Grupul de urmărire pentru gen și finanțe publice/Watchgroup: Gender and Public Finance

Germania - Inițiativa federală privind bugetul de gen (Big-Budget)/Federal Gender Budget Initiative (Big-Budget)

Spania - La Plataforma Impacto de Género Ya

Marea Britanie - grupul britanic pentru bugetul femeilor/ The UK Women's Budget Group #Rețeaua europeană pentru bugetul de gen./The European Gender Budget Network

Austria – Grupul de urmărire pentru gen și finanțe publice/

Watchgroup: Gender and Public Finance
Grupul austriac al societății civile de urmărire pentru gen și finanțe publice și-a început activitatea în anul 2000. De atunci, grupul a avut succes în a încuraja ONG-urile, partidele de opoziție și guvernul să se angajeze în conceptul și practica bugetului de gen. Grupul a publicat o carte în anul 2002, care oferă o imagine de ansamblu asupra experienței internaționale în materie de bugetare de gen, a adaptat conceptele la contextul austriac și a prezentat câteva abordări pentru a determina Bugetul federal austriac să includă un apel către guvernul din Austria la toate nivelurile - federale, regionale și locale - de a introduce inițiative bugetare semnificative privind genul în politica guvernamentală și a propus modalități de a face acest lucru. De asemenea, a prezentat recomandări cu privire la modul în care politicile guvernamentale trebuie să se schimbe pentru a obține o mai mare egalitate de gen.

Activitatea în curs de desfășurare a grupului de observatori este bazată pe o serie de principii importante:

- # Bugetarea pe criterii de gen este mult mai mult decât o analiză de gen a veniturilor
- # Procesele asociate cu bugetele necesită o mai mare transparență și schimbări pentru a asigura participarea sporită
- # Rezultatele analizei ar trebui să conducă la politici alternative
- # Analiza ar trebui să acopere strategia

generală macroeconomică

Bugetarea de gen necesită participarea societății civile

Guvernul federal austriac a decis introducerea bugetului de gen în 2004. Ca răspuns la ceea ce a fost perceput de Watchgroup drept o inițiativă guvernamentală slabă în ceea ce privește planificarea și obiectivele și lipsa înțelegerii și abilităților, unii membri ai grupului și-au oferit expertiza și au colaborat cu oficiali guvernamentali. O decizie mai recentă a grupului este să se concentreze mai mult pe lobby extern. Datorită lobby-ului puternic al Grupului și a unei oportunități speciale, reforma legilor bugetare din Austria adoptată în 2007 include o dispoziție privind bugetul de gen. Egalitatea efectivă a femeilor și a bărbaților a fost încorporată în reformă la nivelul constituțional atât ca obiectiv cât și ca principiu fundamental al bugetării. Conform unei dispoziții din legea constituțională, toate nivelurile de guvernare trebuie să se străduiască pentru egalitatea efectivă a femeilor și bărbaților. În ultimul timp, grupul s-a concentrat din nou pe munca de cercetare pentru a extinde baza pentru bugetul de gen de la o teorie a democrației, precum și o perspectivă teoretică economică.

Germania – Inițiativa federală privind bugetul de gen (Big-Budget)/ Federal Gender Budget Initiative (Big-Budget)

Bugetul de gen pentru inițiativa federală (BigBudget), care și-a început activitatea în 2006, este compus din bărbați și femei care au lucrat de mai mult timp cu bugetarea de gen, atât la nivel teoretic cât și practic, ca și consultanți, oameni de știință și activiști politici. BigBudget s-a dezvoltat din “Inițiativa pentru un buget sensibil la dimensiunea de gen în Berlin” și se străduiește să ancoreze strategia de gender budgeting la nivel federal în Germania.

Inițiativa consideră bugetarea de gen ca fiind o strategie adecvată și necesară pentru a îndeplini obiectivul constituțional al egalității de gen, precum și Regulamentul de procedură comun pentru guvernul federal (GGO) care stabilește strategia de integrare a dimensiunii de gen. Inițiativa subliniază necesitatea evaluării impactului de gen, examinarea sistemului fiscal, precum și a tuturor veniturilor (de exemplu, din privatizare) și examinarea direcției viitoare a deciziilor fiscale și macroeconomice ca elemente ale bugetului de gen.

Principalele domenii de activitate sunt:

- # activitatea de lobby (în principal comunicate de presă)

- # scrisori deschise

- # contribuții la rapoartele alternative și
- # colaborarea cu alte ONG-uri.

La început, o mare parte a muncii grupului a fost dedicată promovării publicării studiului de fezabilitate privind bugetarea de gen a guvernului federal german, care a fost în cele din urmă emis în octombrie 2007. Acum, accentul principal a devenit obiectivul punerii în aplicare a etapelor propuse de studiul de fezabilitate. În afară de aceasta, inițiativa participă activ la conferințe care prezintă poziția lor privind bugetarea de gen pentru a obține un sprijin mai mare și pregătește o carte despre bugetarea de gen. BigBudget face parte dintr-o rețea germană de grupuri similare (a se vedea: <http://www.gender-budgets.de/>) și din Rețeaua europeană de stabilire a bugetului de gen.

O observație recentă din partea Inițiativei Federale (precum și a Inițiativei de la Berlin) se referă la îngrijorarea faptului că activitatea din cadrul guvernului este un exercițiu tehnic în mare măsură axat pe analiza cantitativă. Se consideră că este timpul să politizăm activitatea bugetului de gen și să găsim o modalitate de a aduce analiza feministă pentru a susține activitatea în cadrul guvernului. În plus, la nivel federal, implementarea abordării integratoare a egalității de gen, care a fost urmată activ de guvernul anterior, s-a oprit. Politica guvernului privind egalitatea de gen în prezent se reduce la domeniul reconcilierii muncii și familiei. Integrarea integrată a egalității de gen și bugetarea de gen, ca strategii sistematice pentru realizarea egalității de gen - o obligație ancorată în constituția germană - nu sunt în funcțiune.

Spania – La Plataforma Impacto de Género Ya

La Plataforma Impacto de Género Ya, o grupare de organizații feministe și de femei, asociații bazate pe anumite domenii și forumuri regionale, formate pentru a contesta eșecul guvernului spaniol de a publica o evaluare a impactului de gen (Gender Impact Assesment) la bugetul național. Obligația legală de a produce o GIA este cel mai puternic articulată în Legea privind evaluarea impactului de gen din 2003 și, cel mai recent, prin Legea egalității din 2007. Forumul subliniază că, atunci când bugetul a fost prezentat Parlamentului național spaniol la 30 septembrie 2008, acesta a fost cel de-al patrulea an, guvernul nu și-a îndeplinit obligația privind evaluarea impactului de gen. În 2007, La Plataforma Impacto de Género Ya a inițiat o provocare juridică împotriva guvernului; provocarea a fost respinsă în acel moment de către procuror, dar de atunci a fost acceptată ca competentă din punct de vedere juridic de către Audiencia Nacional. Problema a atras atenția presei în momentul în care bugetul a fost adus în Parlament în 2008. În cadrul responsabilității pentru GIA care se afla la Departamentul Finanțe, discuțiile din presă s-au referit la contactul din partea Ministerului Egalității, care a dus la publicarea târzie a GIA. Atenția mass-media este utilă pentru sensibilizarea opiniei publice cu privire la această chestiune, care la rândul ei este utilă pentru exercitarea presiunii

publice asupra guvernului în general și asupra departamentului guvernamental responsabil, adică Departamentului Finanțe. Pe lângă utilizarea mijloacelor de informare în masă pentru a-și desfășura propria campanie în favoarea bugetelor echitabile de gen la nivel național în Spania, La Plataforma Impacto de Género Ya utilizează o serie de alte mijloace, inclusiv e-petiții, un blog și alte acțiuni online. “Acțiuni” către membrii strategici ai guvernului și mecanismele de stat. Platforma a avut, de asemenea, o serie de întâlniri cu membrii-cheie ai parlamentului național spaniol. În urma publicării cu întârziere a evaluării impactului egalității, La Plataforma Impacto de Género Ya a organizat o reuniune publică la sfârșitul lunii octombrie 2008 pentru a discuta despre situația GIA și pentru a progresa campania pentru un buget egal între sexe. La Plataforma dorește să dea voce grupurilor de femei din comunitate și astfel de grupuri sunt membri și au fost puternic reprezentate la reuniunea din octombrie. Activitatea în curs de desfășurare se va concentra pe lobby-ul guvernului pentru aprofundarea analizei utilizate pentru a produce evaluarea impactului de gen și pentru dezbateri politice mai solide cu privire la acele probleme de cea mai mare importanță pentru femei.

Marea Britanie – grupul britanic pentru bugetul femeilor/ The UK Women’s Budget Group

Grupul pentru bugetul femeilor din Regatul Unit (WBG) este unul dintre cele mai cunoscute și cele mai bine documentate grupuri ale societății civile care lucrează în domeniul bugetării de gen. Formată în 1989, WBG reunește economiști feminiști, cercetători, experți în politică, sindicaliști și activiști în vederea elaborării unei viziuni a unei societăți egale între femei și bărbați, în care independența financiară a femeilor le dă o mai mare autonomie la locul de muncă, la domiciliu și în societatea civilă.

Activitatea WBG este centrată de întrebarea fundamentală “Unde sunt resursele și care este impactul lor asupra egalității de gen?”

Activitățile sale se încadrează în trei mari categorii:

- # Răspunderea la bugetul național anual și rapoartele pre-bugetare;
- # Încurajarea guvernului, în special a trezoreriei HM (Ministerul Finanțelor din Regatul Unit), să încorporeze în activitatea sa bugetul de gen;
- # Lucrul cu femeile care trăiesc în sărăcie pentru a-și susține angajamentul în procesul de luare a deciziilor și a aduce dovezi experimentale în politică.

Răspunsurile grupului la bugetul național au devenit o amprentă a activității sale. Informații și întăriți de activitatea și cercetarea membrilor ca și cadre didactice, precum și de experiențele lor ca politicieni publici, răspunsurile urmăresc să fie riguroase și reprezentative pentru nevoile femeilor, exploatând în același timp oportunitățile politice actuale. Analiza este un instrument valoros pentru mulți, atât în interiorul, cât și în afara guvernului.

Ziua bugetară, în mod tradițional, într-o zi a anului în care un spectru larg al populației din Regatul Unit se concentrează pe politica macroeconomică, a devenit acum o oportunitate importantă de a pune accentul pe egalitatea de gen ca o preocupare pentru politica economică.

Grupul WBG lucrează, de asemenea, la promovarea analizei de gen în cadrul guvernului în sine. Progresul în acest domeniu include mutarea guvernului într-un proces consultativ consolidat bazat pe dovezi, a fost numit ministrul feminin și există acum un angajament al Trezoreriei HM pentru întâlniri regulate, atât cu miniștrii, cât și cu oficiali, pentru a prezenta și a discuta Analiza de gen a rapoartelor bugetare și pre-buget ale WBG.

În general, activitatea WBG poate fi caracterizată ca un exercițiu treptat de conștientizare și construire a capacităților, atât în interiorul, cât și în afara guvernului. Construirea de parteneriate și schimbarea perspectivei funcționarilor publici și a altor persoane aflate în poziții de putere nu pot fi vizibile imediat în buget, dar pot facilita schimbările ulterioare. Acesta a fost cazul în legătură cu WBG, care convinge Trezoreria HM să efectueze

un proiect de analiză a cheltuielilor de gen (GAP). Managerul de programe al WBG a fost detașat cu timp parțial la Trezorerie în calitate de manager de proiect, iar membrii WBG au oferit asistență tehnică. Proiectul GAP a efectuat o analiză a cheltuielilor în cadrul Departamentului Muncii și Pensiilor și a Departamentului pentru Comerț și Industrie, concentrându-se pe Programele New Deal și pe serviciile pentru întreprinderile mici. Proiectul a servit ca un mijloc important de sensibilizare și de consolidare a capacității în cadrul guvernului în raport cu importanța analizei de gen a cheltuielilor. Constatările sale au adus la cunoștință revizuirea cheltuielilor din 2004. Un accent important al activității în desfășurare a WBG este obligația sectorului public de a promova egalitatea de gen și de a folosi această legislație pentru a impulsiona o utilizare mai puternică a analizei bugetului de gen.

Rețeaua europeană pentru bugetul de gen/ The European Gender Budget Network.

Rețeaua Europeană pentru Bugetul de Gen a fost creată în februarie 2006 la un seminar organizat în Viena de Watchgroup Gender and Finance, un grup al societății civile care activează în domeniul bugetării pe gen în Austria. Seminarul s-a axat pe reunirea activiștilor și a cadrelor didactice implicate în inițiative guvernamentale externe

în vederea consolidării rețelei și a schimbului de experiență și pentru a profita de președinția austriacă a Uniunii Europene și Lobby-ul pentru integrarea bugetului de gen în cadrul Uniunii Europene.

Participanții au prezentat detalii ale activității lor în ceea ce privește bugetul de gen, subliniind abordări, constatări și procese de învățare specifice. În urma concentrării pe experiența țării, discuția s-a axat pe strategii de integrare a bugetului de gen în finanțele publice principale din întreaga Europă, concentrându-se asupra elaborării bugetului de gen ca instrument de creștere a democratizării și participării și de implementare a bugetului de gen ca parte integrantă a politicilor bugetare. Un rezultat important al acestei întâlniri inaugurale a fost elaborarea unei declarații de manifest și a unui apel către șefii de state și guverne europene (precum și Comisia Europeană). Acest lucru a fost folosit ca un instrument de lobby pentru funcționarii care au participat la o conferință care a avut loc la seminarul congresului.

EGBN urmărește să reamintească guvernelor Europei angajamentul lor de a elimina inegalitățile de gen și de a promova egalitatea de gen și de a atrage atenția asupra oportunității de a accelera realizarea acestor obiective prin aplicarea unei abordări sensibile la dimensiunea de gen în procesul de elaborare a bugetului. EGBN, prin membrii săi constituenți, reprezintă un corp considerabil de expertiză și experiență în acest domeniu. Cunoscând, prin urmare, condițiile prealabile pentru o abordare transparentă și implementarea eficientă a bugetului de gen, EGBN susține un dialog sporit între instituțiile publice și societatea civilă.

În cererea sa specifică adresată Comisiei Europene, EGBN îndeamnă ca prioritățile bugetului de gen să fie prioritare în cadrul activității Institutului pentru egalitatea de gen (EIGE). Aceasta dorește ca Comisia să lanseze, să finanțeze și să coordoneze studii, dezvoltarea de instrumente și mecanisme de diseminare a bunelor practici. Apelul adresat statelor membre este de a încorpora considerațiile legate de gen în toate procesele sale, inclusiv în agenda de la Lisabona și în liniile directoare integrate, și de a utiliza metoda deschisă de coordonare pentru a promova elaborarea bugetului de gen. La nivel național, EGBN îndeamnă guvernele să publice informații despre modul în care genul este reflectat în buget și să standardizeze instrumentele de gen bugetare.

EGBN a prezentat, prin procesul de consultare publică, recenta revizuire a bugetului Uniunii Europene, în care a dezvoltat și a adaptat în continuare cerințele articulate în manifestația sa. Punctul central al agendei sale de lobby este un apel adresat Comisiei și guvernelor naționale de a sprijini societatea civilă în lucrul cu bugetarea de gen. EGBN consideră contribuția societății civile ca fiind vitală și că vocea și rolul femeilor trebuie să fie promovate și finanțate de guvern.



7. Munca neplătită în politici și bugete

Bugetele sensibile la gen recunosc modurile în care (în principal) femeile contribuie la societate și economie cu munca lor neremunerată în ceea ce privește nașterea, creșterea și îngrijirea cetățenilor.

Munca neremunerată este munca făcută în economia de îngrijire. Munca neremunerată este la originea multor inegalități de gen din lume. Deci, dacă politicile și bugetele nu abordează această problemă, ele nu vor aborda cauza principală.

Munca neremunerată este un subiect larg în sine. Într-un atelier de dezvoltare a unor bugete sensibile la gen vrem să dăm participanților o înțelegere primară a muncii neremunerate și de ce este importantă. De asemenea, dorim să se gândească la modul în care distribuția inegală a muncii neremunerate între femei, bărbați și copii poate fi abordată prin politicile și bugetele asociate.

Exercițiu pentru lucrul cu grupurile implicate în munca de advocacy

Exercițiile pe care le alegeți pentru munca neremunerată depind de timpul disponibil și de participanți, de exemplu, cât de mult credeți că știu deja despre munca neremunerată. O modalitate bună de a începe pentru multe grupuri este exercitiul de 24 de ore pe zi. Acest lucru dezvăluie participanților într-un mod concret modul în care forța de muncă neremunerată afectează propria lor viață și poate începe o discuție asupra modului în care forța de muncă neremunerată poate afecta viața altor femei și bărbați din țară.

Pentru acest exercițiu, dați fiecărui participant două formulare - una marcată "Ziua mea de 24 de ore" și una

marcată "Ziua de 24 de ore a celeilalte persoane". Cereți-le să completeze ceea ce au făcut de la momentul în care s-au trezit până în momentul în care au mers în cele din urmă să se culce pe foaia de 24 de ore. Pe foaia celeilalte persoane ar trebui să completeze ceea ce a făcut cel mai bine soțul, partenerul, copilul, părintele sau altă persoană de sex opus pe care știu că le-a făcut cel mai bine. Explicați că, în coloana "plătită", acestea trebuie să marcheze orice activitate legată de munca plătită, chiar dacă nu au fost plătite imediat și direct pentru acea muncă. De exemplu, dacă cineva este profesor, timpul petrecut în timpul marcării sarcinilor este marcat "plătit". În mod similar, dacă cineva are un stand de legume, timpul petrecut în piață pentru a vinde produse este marcat "plătit". În mod ideal, participanții ar trebui să completeze formularul pentru ziua precedentă, deoarece este ziua în care își vor aminti cel mai bine.

Permiteți participanților 15-20 de minute să completeze formularele. Apoi le dați încă 10 minute pentru a discuta formularele acestora cu persoana care stă lângă ei. După aceste discuții între două persoane, întrebați participanții în ședință plenară pentru a discuta unele dintre modelele pe care le-au observat. Aproape cu siguranță, veți descoperi că femeile tind să petreacă mai mult pe muncă neremunerată decât bărbații. În atelierelor cu profesioniști, diferențele dintre femei și bărbați pot fi mai mici decât în rândul clasei muncitoare și al femeilor și bărbaților mai săraci. Acest lucru este valabil, printre altele, pentru că profesioniștii au mai multe șanse de a avea echipamente, cum ar fi mașinile de spălat, care economisesc timpul de lucru. Este, de asemenea, mult mai probabil ca aceștia să poată angaja alte persoane (de obicei femei!) să facă o parte din munca neremunerată pentru ei. Dacă simțiți

că participanții din grupul dvs. nu sunt reprezentativi pentru populația generală, întrebați-i dacă consideră că alte femei și bărbați din țară pot avea modele diferite de ele.

În cursul discuției, atrageți atenția participanților asupra faptului că activitățile neremunerate pe care le-au enumerat includ două categorii largi - activitățile neremunerate “muncă” și “non-muncă”. Modul de a decide dacă o anumită activitate este sau nu de muncă plătită este prin utilizarea regulii unei persoane terțe. Regula unei a treia persoane spune că dacă ați putea plăti pe cineva să facă o anumită activitate pentru dvs., atunci această activitate este de muncă. De exemplu, ați putea plăti cuiva să facă gospodăria pentru dvs., să vă îngrijească copilul sau să facă cumpărăturile. Deci, aceste activități sunt de lucru, chiar dacă nu sunt plătite. Dar nu poți plăti pe cineva să te culce, să mănânce pentru tine sau să studieze pentru tine. Deci aceste activități nu sunt de lucru.

Regula celei de a treia persoană
Orice activitate pentru care poți (teoretic) să angajezi o altă persoană pentru tine este “producție” sau “muncă”:

□ Mâncarea, somnul și învățarea nu sunt munca platită

□ Îngrijirea copiilor și lucrările de uz casnic sunt munca

Aceasta este o parte a economiei care este de obicei ignorată în majoritatea cursurilor economice. Deoarece este ignorată în predarea economiei, ea va fi, de asemenea, în general ignorată în procesul de elaborare a politicilor de către cei instruiți în economie.

Munca neremunerată și PIB

Munca neremunerată este ignorată în calculele produsului intern brut (PIB).

Acest lucru este important deoarece PIB-ul este măsura obișnuită a creșterii economice. Aceasta înseamnă că elaborarea unei politici economice care se concentrează doar pe creșterea PIB va ignora munca neremunerată. De fapt, în cazul în care planificatorii economici cred că cheltuielile din sectorul public “duc” sectorul privat din economie, guvernul poate reduce cheltuielile sociale publice deoarece planificatorii cred că acest lucru va stimula creșterea economică. Această reducere poate duce la o creștere a numărului de munci neremunerate transferate în gospodărie - în special la femei.

Sistemul de Conturi Naționale (SNA)
SNA conține regulile care le spun țărilor cum se calculează PIB-ul.

Ceea ce spune SNA trebuie să fie inclus în PIB

Include: munca plătită în sectorul public și privat

Include: Munca neremunerată în afaceri de familie

Include: Producția neplătită de bunuri, cum ar fi agricultura de subsistență

Exclude: Producția neplătită de servicii, cum ar fi lucrările de uz casnic, îngrijirea copiilor și munca voluntară în comunitate

Cum se reflectă munca neremunerată în economia plătită.

În majoritatea țărilor, salariile medii ale femeilor sunt cu 20-25% mai mici decât ale bărbaților. Există o serie de motive pentru această diferență. Principala este, de obicei, segregarea ocupațională - că femeile tind să se aglomereze în anumite ocupații, în timp ce bărbații se duc către altele. De cele mai multe ori, ocupațiile comune ale femeilor sunt similare sarcinilor legate de munca

neremunerată. De exemplu, de obicei, majoritatea cadrelor didactice din învățământul primar, asistenții medicali și lucrătorii casnici sunt femei. Acestea sunt toate locurile de muncă pentru care o muncă similară se face neplătită în casă.

□ Economia de bunuri a sectorului privat: bunuri și servicii orientate spre piață - motiv de profit

□ Economia serviciului public: infrastructura socială și fizică - atât pentru locurile de muncă (angajați plătiți, impozite, taxe de utilizare), cât și unele servicii gratuite.

□ Economie de îngrijire: bunuri și servicii familiale și comunitare - neplătite
Secțiunea anterioară s-a concentrat pe concepte - privind înțelegerea forței de muncă neremunerată. Această secțiune analizează modul în care o preocupare cu privire la munca neremunerată poate fi reflectată în politicile și bugetele însoțitoare.

În primul rând, trebuie să vă uitați la politicile și la bugetele aferente, care sunt destinate să ajute oamenii la concilierea între muncă și familie. Olanda este un bun exemplu, deoarece țara a avut de ceva timp o intenție politică foarte explicită de a ajuta femeile și bărbații să împartă munca neremunerată.

O altă modalitate de a aborda acest subiect se concentrează asupra situațiilor în care politicile pot crește povara muncii neremunerate, chiar dacă nu conștient. Aceasta a fost o experiență comună pentru multe țări care au redus cheltuielile sociale pentru a atinge obiectivele fiscale, cum ar fi un deficit redus sau pentru a plăti datoriile.

Exemplul este din Africa de Sud imediat după încheierea apartheidului. În timpul anilor de apartheid, guvernul a finanțat instituții de înaltă calitate în care ar putea fi îngrijite persoanele cu dizabilități, orfani și alte persoane care au nevoie

de îngrijire. Cu toate acestea, aceste instituții s-au limitat în mare măsură la persoanele albe. Când a venit guvernul post-apartheid, ales democratic, la putere, au simțit că nu aveau suficienți bani pentru a pune la dispoziția tuturor oamenilor servicii similare. În schimb, au propus reducerea provizioanelor pentru albi. Ei au propus această politică în numele promovării “îngrijirii comunitare”.

Exemplul Olanda: Politici și bugete pentru a combina munca plătită cu responsabilitățile familiale

Ministerul de Finanțe

În studierea politicii privind egalitatea de șanse a Ministerului Finanțelor, a fost examinat bugetul ministerului și politica de bază și măsurile fiscale luate în contextul sistemului fiscal. Prin urmare, acest lucru nu se referă la elementele de cheltuieli bugetare, ci mai degrabă la veniturile fiscale pierdute. Obiectivele acestor măsuri vizează în mare măsură facilitarea combinării muncii cu responsabilitățile familiale.

Deductibilitatea îngrijirii copiilor și alocația pentru îngrijirea copiilor
Îngrijirea copiilor are un efect pozitiv asupra participării femeilor pe piața muncii, asupra dobândirii independenței economice și, prin urmare, asupra creării unei baze economice mai largi. Costurile pe care părinții le suportă pentru îngrijirea copiilor joacă un rol în decizia de a intra sau nu pe piața forței de muncă. Acesta este motivul pentru care îngrijirea copiilor este facilitată prin două regimuri fiscale: prin alocația pentru îngrijirea copiilor (pentru angajatori) și prin deductibilitatea îngrijirii copiilor

pentru persoane fizice. Alocația pentru îngrijirea copiilor reprezintă o contribuție de 30% din costurile pe care un angajator le suportă pentru îngrijirea copiilor angajaților săi. Dreptul la deductibilitate a costului îngrijirii copiilor pentru persoane fizice se aplică persoanelor care utilizează îngrijirea copiilor în legătură cu munca lor și care câștigă cel puțin 3.494 persoane din acea muncă. Ambele măsuri se aplică pentru îngrijirea copiilor pentru copiii (foster) cu vârste sub 13 ani.

Alocație pentru concediul parental plătit
Alocația pentru concediul parental plătit (pentru angajatori) a fost introdusă începând cu începutul anului 2000. Această indemnizație se aplică salariilor plătite în timpul concediului parental al angajatului. Alocația acoperă 50% din salariile plătite în timpul concediului parental și este supusă unui maxim pe an calendaristic pe angajat (maximum 70% din salariul minim legal).

(Suplimentar) pentru un singur părinte
În cadrul regimului fiscal, persoanele au dreptul la o alocație pentru un singur părinte dacă au susținut unul sau mai mulți copii ca o singură persoană într-o măsură semnificativă pentru o perioadă mai mare de șase luni. De asemenea, aceștia au dreptul la alocația suplimentară pentru părinții singuri dacă au efectuat o activitate plătită și copilul are vârsta sub 16 ani.

Alocație de asociere
Contribuabilii au dreptul la alocația de asociere dacă aceștia se află în muncă remunerată pentru care primesc mai multe persoane sau beneficiază de indemnizația de muncă independentă dacă și-au îngrijit un copil cu vârste sub 12 ani timp de cel puțin șase luni. Ajutorul pentru asociere se aplică atât partenerilor, cât și copiilor părinți.

Exemple de advocacy și politică privind munca de îngrijire neremunerată

Australia

În Australia, o serie de sondaje de opinie au ajutat factorii politici să conștientizeze problema muncii neremunerate. Modificările de politică introduse ca urmare a acestei conștientizări includ servicii subvenționate de îngrijire a copilului și scheme de formare profesională pentru a încuraja implicarea femeilor în ocuparea forței de muncă remunerate. De asemenea, guvernul a început să ofere stimulente, cum ar fi scutirea de la plata impozitelor și alocațiile pentru creșterea copilului, astfel încât părinții (în special mamele) copiilor mici să poată rămâne acasă și să aibă grijă de ei. Aceste măsuri au avut un succes relativ. Dar guvernul a avut mai puțin succes în influențarea comportamentului în casă și în familie. Fiecare nou studiu cu privire la utilizarea timpului a arătat că femeile din Australia continuă să facă cea mai mare parte a muncii de îngrijire neremunerată. În statul Victoria, Biroul pentru Afaceri de Femei a analizat timpul petrecut de persoanele care se ocupă de persoanele în vârstă și persoanele cu dizabilități. Biroul a sugerat mai multe strategii pentru a ajuta îngrijitorii. O strategie a fost de a oferi plata pentru îngrijirea la domiciliu. Acest lucru nu a fost pus în aplicare. O altă strategie, care a fost pusă în aplicare, a fost înlocuirea unei reduceri

fiscale pentru soții supraviețuitori plătiți în principal bărbaților care plăteau în numerar pentru îngrijirea copiilor la domiciliu, pentru îngrijitorii cu normă întreagă, care erau în principal femei.

Canada

Planul național de pensii al Canadei include o dispoziție care garantează că pensiile părinților nu sunt reduse ca urmare a abandonului forței de muncă remunerate pentru o perioadă de îngrijire a copiilor de vârstă mică. În plus, în 1998, după activitățile de lobby pe baza statisticilor privind utilizarea în timp, bugetul federal al Canadei a inclus un credit fiscal pentru munca neremunerată de îngrijitori.

Israel

Parlamentul israelian a votat pentru schimbarea beneficiilor pentru mamele singure. Până în acel moment, mamele singure cu copii sub vârsta de șapte ani erau eligibile pentru plăți de venit, dacă venitul lor lunar era sub un minim stabilit prin lege. După ce copilul a împlinit vârsta de șapte ani, mama a trebuit să treacă un test de angajare - ea trebuia să dovedească că a lucrat sau a încercat să-și găsească locul de muncă. Mamele copiilor în vârstă de până la șapte ani au primit plățile indiferent dacă au lucrat sau nu, deoarece plățile au avut drept scop să le ofere posibilitatea de a-și desfășura un loc de muncă cu normă întreagă sau de a se îngriji de propriii copii mici. În total, aproximativ 50 000 de mame singure au primit aceste plăți. Argumentele ONG-urilor Adva Center în favoarea păstrării beneficiului au fost:

- 40% dintre mamele singure care primesc beneficii lucrau în afara casei;

- Nivelul lor de trai scăzut nu trebuie redus;

- Femeile de copii mici care stau acasă cu normă întreagă sau cu jumătate de normă lucrează în îngrijirea copiilor lor - următoarea generație. Ar trebui să li se ofere opțiunea de a rămâne acasă și de a face acea muncă.

Bugetul Israelului conținea o soluție de compromis că sprijinul pentru venit va fi plătit mamei singure până când copilul lor avea vârsta de doi ani, fără a fi nevoiți să dovedească faptul că au lucrat sau au încercat să-și găsească o slujbă.

Coreea de Sud

Obiectivele de advocacy în Coreea sunt:

- "Evaluarea economică" a valorii monetare a muncii neremunerate, în special a valorii muncii la domiciliu cu normă întreagă. Această clasificare ar putea constitui apoi baza pentru asigurare și securitate socială, impozitare și împărțirea proprietății în cazurile de divorț.

- Compensarea pentru accidente plătite în mod echitabil între lucrătorii plătiți și cei neremunerați, de exemplu compensarea pentru casnicii cu normă întreagă ar trebui să fie echitabilă cu cea a femeilor care muncesc și care efectuează de asemenea lucrări casnice.
- Barbatii isi cresc participarea la munca in gospodarie. Avocații remarcă faptul că acest lucru ar putea reduce implicarea bărbaților și, poate, productivitatea muncii remunerate, dar va spori considerabil implicarea și productivitatea femeilor în munca plătită.

În prezent, ministerul care a înlocuit Comisia impune trei reforme majore ale politicilor:

- Asigurarea pentru gospodinele cu normă întreagă calculată pe baza valorii muncii lor în gospodărie;

- Politici favorabile familiei în domeniile sprijinului familial, al îngrijirii copiilor, al școlarizării și al altora; și
- Egalitatea de compensare la locul de muncă și împărțirea activelor maritale în caz de divorț.

O viziune a societății civile privind îngrijirea comunității

În zilele noastre, suntem adesea îndrumați către privatizare și pentru “îngrijirea comunității”. De asemenea, suntem îndemnați la o mai mare implicare a “comunității” în îngrijirea grupurilor vulnerabile. De fapt, privatizarea în serviciile sociale este de obicei introdusă ca o politică de “îngrijire comunitară”.

Posibilitatea de privatizare, costurile și efectele acesteia vor diferi în funcție de ceea ce este privatizat. Aspectele asistenței medicale pot fi privatizate într-un mod în care aspectele legate de bunăstare nu pot. Pentru a spune cu blândețe, o femeie care se prăbușește pe stradă cu appendicită acută va primi atenție din partea serviciilor publice sau private de sănătate, indiferent de standardele de îngrijire. O femeie afectată emoțional și fizic de partenerul ei nu poate primi îngrijire din partea statului, nici sectorul privat nu va avea grijă.

O analiză a politicii comunitare de îngrijire arată interdependența politicii economice și sociale.

“Comunitatea” nu este o agenție care să aibă grijă. Există, de fapt, două ecuații ascunse la locul de muncă. Se presupune că îngrijirea comunității = îngrijirea familiilor. Se presupune că îngrijirea familiei = îngrijire neremunerată. Îngrijirea neremunerată se face în cea

mai mare parte de femei. Acest lucru le dă mai puțin timp pentru a face muncă plătită și le menține mai sărace decât bărbații.

Abordarea “îngrijirii în comunitate” presupune că există o ofertă nesfârșită de muncă neremunerată a femeilor și că acest lucru nu costă pe nimeni nimic. După cum am văzut mai sus, femeile costă foarte mult. Abordarea “îngrijirii în comunitate” schimbă costurile îngrijirii de la sectorul formal la cel informal. Este mult mai dificil să “faci contabilitatea” atunci când se întâmplă acest lucru. Este ușor să păstrezi contribuția neplătită a femeilor la economia invizibilă.

Viziunea guvernului asupra îngrijirii comunității

Departamentul de bunăstare (sud-african) a început să dezinstituționalizeze serviciile sale de asistență socială în cazul în care consideră că este oportun să facă acest lucru. Departamentul a făcut această schimbare a politicilor, deoarece spune că comunitățile în sine sunt deseori capabile să ofere servicii sociale mai adecvate decât instituțiile. În aceste cazuri, îngrijirile comunitare costă, de obicei, mai puțin decât punerea persoanelor în instituții.



8. Bugetele Sensibile la Gen și Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului

În septembrie 2000, reprezentanții guvernelor din 191 de țări s-au întâlnit la Națiunile Unite și au adoptat Declarația Mileniului. Declarația acoperă opt obiective majore care, împreună, ar trebui să conducă la o dezvoltare durabilă atât în țările individuale, cât și la nivel internațional.

Cele opt Obiective de Dezvoltare ale Mileniului (ODM) sunt:

- Eradicarea sărăciei extreme și a foametei
- Realizarea educației primare universale
- Promovarea egalității de gen și abilitarea femeilor
- Reducerea mortalității infantile
- Îmbunătățirea sănătății materne
- Combaterea HIV / SIDA, a malariei și a altor boli
- Asigurarea durabilității mediului
- Dezvoltarea unui parteneriat global pentru dezvoltare.

Al treilea obiectiv se concentrează în mod explicit asupra egalității de gen. Al cincilea obiectiv este despre femei, deoarece femeile nasc. Cu toate acestea, genul trebuie să fie luat în considerare pentru toate celelalte obiective. Dacă acest lucru nu este realizat, egalitatea de gen nu va fi realizată. Și va fi, de asemenea, imposibil

de realizat obiectivele în sine, dat fiind că aproximativ jumătate din populația fiecărei țări este de sex feminin. Au fost elaborate optzeci de obiective și 48 de indicatori pentru a măsura progresul fiecărei țări în atingerea ODM. Secretarul general al Organizației Națiunilor Unite raportează în fiecare an despre progresele înregistrate în realizarea ODM. Majoritatea țărilor care au semnat Declarația pregătesc, de asemenea, rapoarte la nivel de țară pentru a-și urmări progresul. Deoarece ODM-urile sunt acum centrale în discuțiile de elaborare a politicilor în multe țări, ele pot constitui o bună orientare în jurul căreia să se construiască o inițiativă a Bugete Sensibile la Gen. Inițiativa bugetare pe bază de gen poate contribui la garantarea faptului că genul nu este uitat în toate ODM-urile.

Având în vedere că Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului (ODM) abordează provocările esențiale ale dezvoltării, s-ar aștepta la o orientare pe criterii de gen în cadrul obiectivelor. Cu toate acestea, după cum s-a menționat mai devreme, genul este explicit doar în MDG 3 (promovarea egalității de gen și abilitarea femeilor) și 5 (îmbunătățirea mortalității materne).

ODM 3 măsoară paritatea de gen în educație; cota femeilor în ocuparea forței de muncă salariate; și proporția locurilor deținute de femei în legislaturile naționale. Fiecare dintre acești trei indicatori - în ceea ce privește educația, ocuparea forței de muncă și participarea politică - este considerat esențial pentru realizarea egalității de gen și a emancipării femeilor. Deși nu se poate contesta faptul că fiecare dintre aceste resurse are potențialul de a aduce schimbări pozitive în viața femeilor, este

important să se acorde cea mai mare prudență în asumarea unei corelații neîntrerupte între acești indicatori și egalitatea de gen / împuternicirea femeilor. Multe studii au arătat că educația crește probabilitatea ca femeile să aibă grijă de propria lor bunăstare, împreună cu cea a familiei lor. În același timp, există studii care arată că numai educația formală nu poate conduce automat la egalitatea de gen și la împuternicire. Există țări care au atins ținta învățământului primar și gimnazial, dar sunt în mod semnificativ în urma realizării indicatorilor precum reducerea violenței împotriva femeilor, extinderea vârstei la căsătorie, creșterea puterii de luare a deciziilor etc. Este similară și cazul indicatorului 2 la munca remunerată) și indicatorul 3 (participare politică). O altă critică la adresa ODM-urilor este că fețele femeilor din cadrul ODM sunt în primul rând cele ale unui “copil fată”, unei “femei însărcinate” și unei “mame”. Deși indicatorii din obiectivul 3 atrag atenția asupra rolurilor femeilor ca producători și factori de decizie în economia formală, așa cum arată rapoartele de progres ale multor țări, acești indicatori au fost trecuți cu vederea în mod obișnuit (PNUD 2003).

ODM nu articulează în mod explicit contextul social, politic și economic în care acestea urmează să fie implementate la nivel regional și național. Aceste limitări sunt amplificate de orbirea de gen a altor indicatori ai ODM și de faptul că dinamica de gen care depășește obiectivele este relativ invizibilă în dialogurile politice. Mulți cercetători susțin că inegalitățile de gen sunt multidimensionale și, prin urmare, obiectivele “egalității de gen” și “împuternicirii femeilor” nu pot fi reduse la un set de priorități unice și universal convenite. ODM-urile au fost criticate

pentru că sunt prea înguste, ducând la neglijarea evidentă a multor alte riscuri și vulnerabilități specifice fiecărui gen, a rolurilor și responsabilităților și a relațiilor de putere. Un caz în acest sens este invizibilitatea drepturilor sexuale și reproductive ale femeilor, precum și violența împotriva femeilor în cadrul ODM. Această omisiune reflectă nu numai neglijarea muncii care a trecut în Cairo, Beijing, Cairo + 5 și Beijing + 5, ci o strekere cu vederea completă a aspectelor critice care stau la baza dezvoltării, precum conflictul, securitatea umană și drepturile reproductive și sexuale .

Analizele arată că alocările pentru femei în raport cu ODM sunt în principal destinate îmbunătățirii raportului dintre fete și băieți în învățământul primar, secundar și superior și promovarea ocupării forței de muncă a femeilor în sectorul neagricol. Cu toate acestea, există preocupări mai mari care rămân neadresate. Unele dintre acestea sunt (a) alocările globale pentru femei, în raport cu cheltuielile totale (b) există multe blocaje care împiedică furnizarea de servicii femeilor; și (c) modul în care anumite scheme au fost conceptualizate, ar putea duce la consolidarea stereotipurilor și a inegalității de gen. Este important să ne amintim că crearea unui potențial pentru femei, nu se poate limita la anumite scheme care abordează preocupările imediate ale femeilor și nevoile lor.

Analiza se poate face prin utilizarea celor cinci pași standard ale bugetării sensibile la gen după cum urmează:

□ Care este situația din țară cu privire la atingerea unui anumit scop pentru femei și bărbați, fete și băieți? Aceasta este o primă întrebare importantă, deoarece pentru anumite țări obiectivele

specifice sunt deja mai mult sau mai puțin realizate. De exemplu, unele țări au deja educație primară universală. Bugetare pe bază de gen și trebuie să-și concentreze în mod evident atenția asupra obiectivelor pe care țara nu le-a atins încă.

□ Ce politici și programe guvernamentale există pentru a contribui la atingerea scopului? Vor contribui aceste politici și programe să creșterea, reducerea sau păstrarea acelor diferențe de gen în ceea ce privește situația actuală?

□ Cati bani au fost alocati pentru a finanta politicile si programele?

□ Sunt alocați banii alocați conform planificării? Cât de mulți bărbați și femei, din rural sau urban, etc. au acces la aceste fonduri?

□ Au contribuit cheltuielile la mutarea țării mai aproape de atingerea obiectivului și a făcut acest lucru într-un

mod care să reducă decalajele de gen?

Alte întrebări utile pe care le puteți pune:

□ Care sunt problemele de gen în ceea ce privește situația actuală? Există date care să descrie situația?

□ Care politici și programe actuale promovează sau întârzie realizarea obiectivului? Ce ministere sau alte agenții sunt responsabile pentru aceste politici și programe?

□ Ce indicatori pot fi utilizați pentru a măsura implementarea politicilor și a programelor (ca în cazul bugetării performanței programelor)?



9. Cum să negociezi cu ministerul de finanțe-Sfaturi pentru munca de advocacy

Activitatea de dezvoltare a unor bugete sensibile la gen se referă la politică. Și negocierea este o școală esențială pentru un angajament efectiv în politică. Una dintre provocările cu care se vor confrunta multe inițiative de dezvoltare a unor bugete sensibile la gen este de a convinge guvernul să inițieze o inițiativă sau, dacă există o inițiativă în guvern, să convingă guvernul să o instituționalizeze. Următoarele sfaturi vă oferă câteva abilități de negociere și prezentare. De asemenea, subliniază diferitele poziții și interese ale diferitelor părți interesate. Astfel, el predă lecții importante despre crearea alianțelor, convingerea gardienilor și neutralizarea adversarilor.

SFATURI PENTRU ÎNTÂLNIREA CU MINISTRUL DE FINANȚE

Următoarele sfaturi pentru a vă prezenta punctul dvs. de vedere sunt de bază, dar ar trebui să vă ajute în atingerea obiectivelor. Sfaturile încep cu scopul - ceea ce doriți să obțineți - și apoi vă cere să reluați totul în 12 (sau 13) pași. Pregătirea pentru întâlnire:

1. Scrieți în 2-3 propoziții scurte CE DORIȚI.
2. Fiți foarte clar în declarație și întrebați-vă de ce aveți nevoie.

Prezentarea punctelor de bază:

3. Spuneți de la început că veți vorbi doar cinci minute ȘI RESPECTAȚI-LE.

4. Fiți atent și nu criticați însă spuneți de ce contează că sunteți auzit.

5. Fiți conștient de EGO. Faceți-vă temele și prezentați ce este important pentru persoana din fața voastră.

6. TRANSFERAȚI PROBLEMA către persoană, astfel încât să câștigați "INIMA" și "AUZUL".

7. NU ezitați să semnați angajamente anterioare, discursuri, promisiuni - FUNCȚIONEAZĂ.

De exemplu, ați putea spune:

domnule Ministru, vă mulțumesc pentru timpul acordat.

Sunt "----" și am lucrat la "-----"

anii trecuți. Am nevoie doar de cinci minute din timpul dvs pentru a vă spune despre un instrument foarte nou, despre bugetul care răspunde la problematica de gen. Este foarte simplu și dvs veti fi primul ministru al finanțelor din istoria țării noastre care a luat în serios situația a jumătate din cetățenii acestei țări ale căror contribuții / nevoi nu sunt luate în calcul în exercițiile de bugetare. Puteți schimba asta și puteți câștiga inima "-" a milioane de femei care au încredere că veți asculta situația lor.

Toți pașii până acum ar trebui să dureze doar unul până la două minute. În acest moment trebuie să aveți atenția totală a persoanei.

Bazându-vă pe introducerea pe care ați construit-o:

8. Fiți concret/ă
Prezentați cazul dvs. utilizând DOAR C TEVA FAPTE ȘI CIFRE PUTERNICE
Folosiți exemple bine alese, povestiri din viața reală, tendințe, știri.
Faceți discursul scurt și cald, profesionist

și spiritual.

9. Fiți SMART

Utilizați informații de la AUTORITĂȚI PE SUBIECT.

Faceți legătura cu alte preocupări cheie ale ascultătorului dvs.

Făceți-le să pară SIMPLE, REALIZABILE și INTELLIGENT de făcut.

10. FITI FOCALIZAT

Repetati punctul principal și solicitați din nou ceea ce doriți.

În acest timp, 2-4 minute, trebuie să fi câștigat cazul!

Rezumând:

11. FACEȚI OFERTA DUMNEAVOASTRĂ
avem experți, parteneri, o circumscriptie ...

avem alte persoane interesate (de exemplu, donatori)
putem face (1,2,3) în următoarea (intervalul de timp).

12. RECAPITULAȚI BENEFICIILE, adica veti fi cunoscuti pentru -----.

Dacă totul merge prost:

13. Fiți SMART

pregătiți un plan de back-up ---- și LUAȚI-O DE LA ÎNCEPUT.

Negocierea în rolul de discuție cu ministrul finanțelor reprezintă o formă de advocacy.

SFATURI PENTRU COMUNICAREA MESAJELOR DE ADVOCACY

Inițiativa de succes de dezvoltare a unor bugete sensibile la gen trebuie să includă advocacy în multe puncte. Chiar dacă inițiativa se desfășoară în interiorul guvernului, oficialii implicați (cum ar fi punctele focale de gen) vor trebui să fie susținători pentru superiorii lor și colegii lor pentru luarea în serios a exercițiului. Materialul de promovare trebuie să fie scurt și clar, dacă intenția este de a atrage și de a fi înțeleasă de o audiență largă.

Aceasta este o provocare pentru dezvoltarea unor bugete sensibile la gen, deoarece deseori problemele sunt complicate și greu de exprimat într-un mod simplu și scurt. Prin urmare, este util să dezvoltați materiale de advocacy. Dacă nu există încă cercetări în țară, găsiți o altă sursă care este relativ scurtă, dar prea complicată pentru a servi drept material de advocacy și pentru a adapta acest lucru pentru publicul diferit. Mesajul dvs. de advocacy este ceea ce alegeți să spuneți despre problema dvs., despre soluția sa și despre cine sunteți. Pentru a dezvolta un mesaj, veți avea nevoie de informații pentru a face backup pentru argumentele pe care le utilizați. Următoarele sunt câteva principii de bază ale dezvoltării mesajelor. Principiile relevante vor diferi de la situație la situație. În general, pentru a dezvolta un mesaj eficient, este important să:

1. Cunoașteți publicul.
2. Cunoașteți atât mediul dvs. politic, cât și "momentul" - controversale, problemele mari, temerile și ceea ce este considerat a fi legat de diferite poziții politice.
3. Țineți mesajul simplu și scurt.
4. Folosiți povestiri și citate din viața reală.
5. Folosiți cuvinte precise, puternice și verbale active.
6. Folosiți fapte clare și cifre creativ.
7. Adaptați mesajul la suport.
8. Permiteți publicului să ajungă la propriile concluzii.
9. Încurajați publicul să ia măsuri.
10. Prezentați o soluție posibilă.

Pasul 3 spune că trebuie să țineți mesajul simplu și scurt. Mai multe sfaturi despre acest lucru sunt:

Asigurați-vă că informațiile pot fi ușor înțelese de cineva care nu cunoaște subiectul. Jargonul este confuz și trebuie evitat. Termeni precum "gen" și "dezvoltare durabilă" și "echitate" pot să nu fie înțeleși de majoritatea oamenilor. Nu se înțeleg, de asemenea, termenii bugetari precum "cheltuielile curente" și "deficitul".

Pasul 6 spune că folosiți fapte clare și cifre creativ. De obicei, activitatea de advocacy a dvs. va fi bazată pe cercetarea și analiza pe care le-ați făcut în buget și politicile conexe. Referindu-se la această cercetare, veți arăta publicului că știți despre ce vorbiți. Cu toate acestea, dacă le copleșiți cu prea multe fapte și cifre, acestea vor pierde mesajul principal. Cu toate acestea, dacă audiența dvs. este formată din persoane tehnice, trebuie să arătați dovezi că înțelegeți problemele tehnice și nuanțele.

Pasul 8 spune că trebuie să permiteți publicului să ajungă la concluzia proprie. Acest lucru este important deoarece prea multă explicație apare dogmatică. Mai multe explicații sunt utile după ce ai

atenția publicului.

Pasul 10 spune că trebuie să prezentați o soluție posibilă. Nu veți promova egalitatea de gen prin critica pur și simplu a ceea ce există. În schimb, trebuie să sugerați cum ar putea fi îmbunătățite lucrurile. Prin urmare, trebuie să spuneți publicului dvs. ce propuneți pentru a rezolva problema. Păstrați soluția simplă și lipsită de jargon. Evitați să aveți o listă lungă de soluții. Listele lungi vor copleși probabil cititorul și îi vor face să fie deznădăjduit de posibilitățile de succes. Listele lungi vă fac, de asemenea, să pareți idealist și nepractic.

SFATURI PENTRU COMUNICATELE DE PRESĂ

Comunicatele de presă vizează să încurajeze jurnaliștii să acopere un eveniment viitor sau unul care tocmai a avut loc. Pentru inițiativele de bugetare de gen, puteți să lansați un comunicat de presă atunci când lansați cercetarea și promovarea, atunci când faceți o prezentare în fața unei comisii parlamentare sau când aveți un atelier de lucru care implică oameni importanți, cum ar fi funcționari publici de rang înalt. Mulți jurnaliști primesc sute de comunicate în fiecare zi. Aceasta înseamnă că lansarea dvs. va trebui să concureze cu toți ceilalți.

Câteva sfaturi pentru scrierea unei versiuni bune sunt:

Conținutul comunicării

- Asigurați-vă că titlul, prima frază și primul paragraf sunt foarte cunoscute.
- Utilizați un citat direct în primele două paragrafe.
- Utilizați un fapt sau statistici pentru a

arăta că este important.

□ Fiți specific.

□ Atașați o fișă de informații dacă aveți informații suplimentare pentru ca să nu fie prea lung comunicatul.

Stilul comunicatului

□ Utilizați propoziții scurte de cel mult 25 de cuvinte.

□ Utilizați paragrafe care nu conțin mai mult de două până la trei propoziții.

□ Mențineți lungimea la una sau două pagini.

□ Utilizați un stil fără jargon.

□ Evitați o multitudine de adjective și substantive.

□ Folosiți verbe active, de ex.

“Doisprezece femei care au asistat și au supraviețuit ororilor traficului au mărturisit ...”, mai degrabă decât: “Ororile traficului au fost descrise de doisprezece femei”.

□ Verificați conținutul

La sfârșitul comunicatului, numele și numerele de contact unde jurnalistul poate obține mai multe informații.

În loc de concluzii

Bugetarea de gen reunește două aspecte care nu sunt în mod obișnuit asociate: egalitatea de gen și gestiunea finanțelor publice. Bugetarea de gen susține că principiile egalității de gen ar trebui integrate în toate etapele procesului bugetar.

Unul dintre scopurile reformei ministerului de finanțe în ziua de azi este îmbunătățirea furnizării serviciilor, ceea ce duce la alocarea eficientă a resurselor. Acest lucru reflectă faptul că noua paradigmă depășește contabilitatea precisă și eficientă. De asemenea, reflectă rolul (nou) al ministerelor de finanțe în conducerea procesului de realizare a impactului

social prin intermediul politicii fiscale.

Bugetarea de gen este un instrument de integrare al dimensiunilor sociale, bazate pe relevanța genului în procesul de planificare și bugetare.

Bugetarea de gen nu numai că merge mână în mână cu reforma ministerului de finanțe, dar poate consolida obiectivele reformelor acestuia și contribuie la îmbunătățirea guvernantei economice și a gestiunii financiare.

Sistemele ministerelor finanțelor publice ar trebui să asigure eficiența operațională, în sensul obținerii unei valori maxime în bani pentru furnizarea serviciilor. Acest lucru se poate face numai dacă fondurile sunt alocate priorităților reale ale unei societăți, pe care analiza de gen a programelor bugetare le poate ajuta să le dezvăluie.

Ministerul de finanțe trebuie să se asigure că resursele publice sunt alocate priorităților strategice convenite, iar realizarea egalității de gen este o prioritate strategică a majorității țărilor. În cele din urmă, ministerul de finanțe ar trebui să fie transparent, cu informații accesibile publicului și ar trebui să implice controale și echilibre democratice pentru a asigura responsabilitatea.

Bugetarea de gen pledează pentru transparență și oferă un spațiu guvernului de a colabora cu societatea civilă pentru a spori impactul dezvoltării, guvernanta democratică și transparența. Deși pot fi utilizate mai multe abordări diferite atunci când se lucrează la inițiativele bugetării de gen, principalele etape includ:

#Analiza programelor bugetare dacă sunt sensibile la gen. O astfel de analiză poate oferi feedback semnificativ către actorii guvernamentali și neguvernamentali cu privire la faptul dacă programul răspunde nevoilor diferitelor grupuri de femei și bărbați și

diferitelor grupuri sociale. Analiza este un instrument important de gestionare a finanțelor publice care ajută la determinarea modului și a măsurii în care politica statului afectează diferite grupuri de bărbați și femei, ca utilizatori de servicii și contribuabili. Analiza nu examinează doar situația bărbaților și femeilor: utilizează și alte categorii sociale, cum ar fi vârsta, contextul socio-economic, locația, nivelul educațional și altele, dacă este cazul și dacă sunt disponibile date. Prin urmare, oferă informații importante pentru a informa deciziile privind problemele financiare și utilizarea eficientă a resurselor publice.

#Efectuarea de modificări la programe și bugete, pe baza rezultatelor analizei, pentru a le face mai receptivă la gen. Integrarea sistematică a bugetării de gen în procesele de planificare și bugetare, stabilirea cerințelor privind analiza de gen a programelor bugetare, includerea indicatorilor de gen în cererile bugetare și furnizarea de rapoarte privind impactul fondurilor bugetare asupra egalității de gen. Acest pas implică instituționalizarea bugetării de gen pentru a se asigura că diferitele nevoi ale grupurilor sociale, bărbați și femei sunt luate în considerare în mod continuu în procesul bugetar.

#Bugetarea de gen aduce instrumentele analitice necesare noii paradigme a ministerelor de finanțe, contribuind la: o mai bună colectare a datelor, cerința privind datele dezagregate pe sexe și analiza de gen a programelor bugetare poate contribui semnificativ la colectarea permanentă a datelor despre programele bugetare și rezultatele acestora.

Îmbunătățirea eficienței, prin asigurarea beneficiilor pentru cheltuieli a celor care au nevoie cel mai mult (așa cum este evaluat în analiza bugetului de gen).

#Îmbunătățirea monitorizării realizării obiectivelor politice, și anume asigurarea egalității de gen.

Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor bugetare, prin implicarea unei game mai largi de interese ale societății și prin îmbunătățirea capacității acestora de a elabora bugetul și elaborarea politicilor.

Orientările bugetare sensibile la bugetul de stat emise de Ministerul de Finanțe agențiilor și departamentelor sunt importante pentru alinierea procesului decizional bugetar la politici.

Ministerele de Finanțe trebuie să joace un rol de lider dacă bugetarea de gen urmează să fie introdusă cu succes și instituționalizată. Din păcate, acestea tind să urmărească egalitatea de șanse între femei și bărbați dincolo de atribuțiile lor. Atunci când se realizează reforme ale ministerului de finanțe se pot face următoarele pentru a sprijini procesele bugetare echitabile și sensibile la gen:

Includerea cerinței pentru datele defalcate pe sex în toate documentele bugetare și de raportare

Pregătirea unor indicatori specifici de gen pentru a surprinde implicațiile politicilor asupra lacunelor și aspectelor legate de egalitatea de gen (cum ar fi munca de îngrijire și economia neremunerată)

Pregătirea rapoartelor strategice privind obiectivele, politicile și indicatorii pentru măsurarea performanțelor și a rezultatelor în egalitatea de gen. Inițial, va fi o provocare să includem genul în raportarea performanțelor, dar de-a lungul anilor o acumulare sistematică de experiență și cunoștințe ar trebui să ducă la îmbunătățiri continue.

Includerea în special a organizațiilor de femei și a societății civile în general, în discuțiile și audierile bugetare.

Întrebări importante

1. Cum este analiza macroeconomică legată de aspectele privind egalitatea de gen? De ce este important să includem perspectivele de gen și sociale în analiza macroeconomică?

2. Care este legătura dintre bugetarea bazată pe performanță și bugetul de gen? Care este pericolul sistemelor bugetare oarbe la gen?

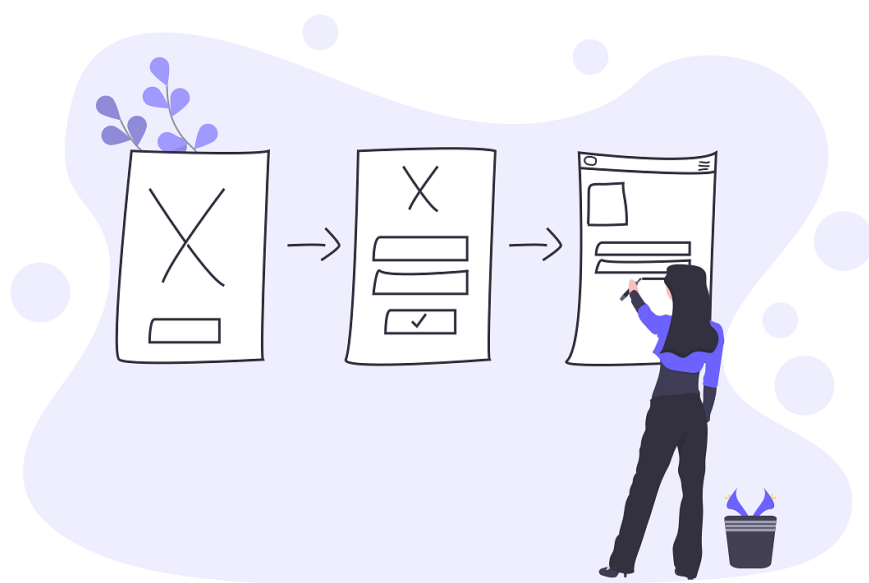
3. Care sunt limitele integrării perspectivei de gen în bugetarea de performanță?

4. Bugetarea de gen include numai evaluarea impactului cheltuielilor publice? Sau include, de asemenea, evaluarea politicilor și deciziilor privind veniturile (deoarece partea de venit a bugetului este esențială pentru deciziile privind ce servicii ar trebui să furnizeze guvernul și cine ar trebui să plătească pentru acestea)?

5. Cum poate fi implicată societatea civilă în promovarea bugetării de gen? Care este rolul Ministerului Finanțelor?

6. Se poate aplica analiza de gen în sferele în care nu există beneficiari direcți, cum ar fi investițiile de capital sau subvențiile pentru organizații?

7. Obiectivul bugetării de gen este acela de a obține alocări egale pentru femei și bărbați (50% -50%) sau ar trebui să se analizeze nevoile diferite ale bărbaților și femeilor în domeniile specifice analizate?



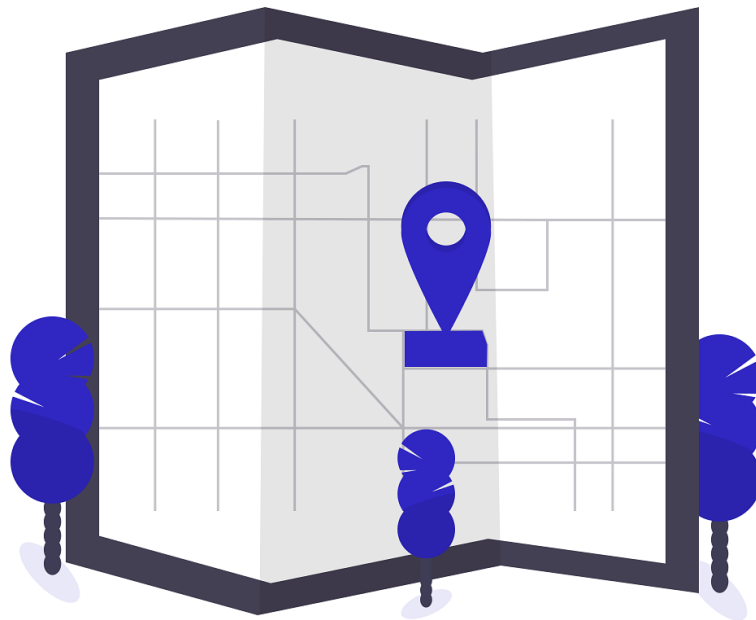
10. Anexe

Evaluarea beneficiarului	Colectarea și analiza opiniilor cu privire la modul în care serviciile și programele răspund nevoilor și priorităților grupurilor țintă. Informațiile pot fi adunate în moduri diferite, de exemplu prin sondaje de opinie, sondaje de opinie sau interviuri semistructurate.
Buget	Un plan pentru modul în care banii vor fi obținuți și cheltuiți într-o anumită perioadă de timp sau pentru o anumită activitate.
Procesul bugetar	Se referă la etapele planurilor bugetare. În principiu, aceste etape constau în: Etapa 1: Formularea bugetului Etapa 2: Aprobarea bugetului Etapa 3: Execuția bugetului Etapa 4: Evaluarea bugetului
Bugetarea	Planificarea veniturilor și a cheltuielilor într-o anumită perioadă, inclusiv stabilirea priorităților.
Societate civilă	Organizațiile civile organizate voluntar în organizații nonguvernamentale / nonprofit, cum ar fi sindicatele, organizațiile de femei, organizațiile de mediu, bisericile, cluburile sportive, rețelele de pacienți, grupurile de advocacy, mișcările tineretului, etc. În mod colectiv, aceste entități sunt cunoscute ca și capitalul social al societății.
Politici fiscale	Politicile guvernamentale în care taxele sunt folosite pentru a atinge anumite obiective politice, cum ar fi redistribuirea veniturilor, creșterea economică, egalitatea sau dezvoltarea durabilă.

Genul	Se referă la diferențele sociale dintre bărbați și femei. Genul identifică relațiile dintre femei și bărbați, determinate din punct de vedere social, cultural, politic și economic. Relațiile de gen variază de la un loc la altul și de-a lungul timpului; ele se schimbă ca răspuns la modificarea circumstanțelor. Sexul, dimpotrivă, identifică diferența biologică dintre femei și bărbați, care rămâne o constantă.
Auditul de gen	Evaluarea măsurii în care egalitatea de gen este instituționalizată în mod eficient în politicile, programele, structurile organizaționale și procedurile (inclusiv procesele decizionale) și în bugetele corespunzătoare
Analiza bugetului de gen	Analiza impactului cheltuielilor și veniturilor (guvernamentale) asupra poziției sociale asupra oportunităților bărbaților, femeilor, băieților și fetelor și a relațiilor sociale dintre ele. Analiza bugetului de gen ajută la stabilirea modului în care politicile trebuie ajustate pentru a-și atinge impactul maxim și unde resursele trebuie să fie reale pentru a realiza dezvoltarea umană și egalitatea de gen.
Bugetarea pe bază de gen	Aplicarea unei perspective de gen la planurile financiare și la procesul bugetar, ținând seama de nevoile și prioritățile femeilor și bărbaților (diferitele grupuri), având în vedere diferitele roluri pe care le au în casă, la locul de muncă și în societate. Pentru Consiliul Europei, elaborarea bugetului de gen este "o aplicare a integrării perspectivei de gen în procesul bugetar. Aceasta înseamnă o evaluare a bugetelor bazată pe criterii de gen, încorporarea perspectivei de gen la toate nivelurile procesului bugetar și restructurarea veniturilor și cheltuielilor pentru promovarea egalității de gen".
Inițiative privind bugetul pe gen	Inițiativele s-au axat pe examinarea și analizarea bugetelor pentru a obține o imagine a implicațiilor pentru (diferitele grupuri) de femei și bărbați și pentru a dezvolta strategii privind egalitatea de gen.

Dezagregarea datelor statistice pe sexe	Specificarea datelor pentru femei / fete în comparație cu bărbații / băieții. Înlăturarea (sau dezagregarea) statisticilor social-economice pentru a arăta diferențele și asemănările dintre (diferitele grupuri) de femei / fete și bărbați / băieți. Aceste date sunt esențiale pentru elaborarea bugetului de gen - în caz contrar, este imposibil să se evalueze impactul bugetelor asupra relațiilor de gen.
Egalitatea de gen	O situație în care femeile și bărbații se bucură de drepturi și oportunități egale, astfel încât comportamentul, aspirațiile, dorințele și nevoile femeilor și bărbaților sunt la fel de apreciate și favorizate. Pentru Consiliul European, egalitatea între femei și bărbați înseamnă "o vizibilitate egală, împuternicirea, responsabilitatea și participarea ambelor sexe în toate sferele vieții publice și private. Egalitatea de gen este opusul inegalității de gen, nu a diferenței de gen".
Integrarea dimensiunii de gen	Procesul de evaluare a implicațiilor pentru femei și bărbați a oricărei acțiuni planificate, inclusiv a legislației, politicilor sau programelor, în orice zonă și la toate nivelurile. Integrarea dimensiunii de gen este o strategie care face parte din proiectarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea politicilor și programelor în toate sferele politice, economice și societale, preocupările și experiențele femeilor, precum și cele ale bărbaților. Acest lucru se face astfel încât femeile și bărbații să poată beneficia în mod egal, iar inegalitatea nu este perpetuată. Scopul final al integrării este acela de a atinge egalitatea de gen (definiția Consiliului Economic și Social al Națiunilor Unite - ECOSOC, iulie 1997). Pentru Consiliul European, integrarea dimensiunii de gen este "(re) organizarea, îmbunătățirea, dezvoltarea și evaluarea proceselor politice, astfel încât perspectiva egalității de gen să fie încorporată în toate politicile la toate nivelurile și toate etapele, de către actorii implicați în mod normal în politică -efectuarea".

Perspectiva de gen	Viziunea care permite înțelegerea și analizarea caracteristicilor care definesc femeile și bărbații în moduri specifice, inclusiv asemănările și diferențele dintre ele. Potrivit OIM, perspectiva de gen “este un instrument de abordare a realității prin interogarea relațiilor de putere stabilite între bărbați și femei și a relațiilor sociale în general. Este un cadru conceptual, o metodologie de interpretare și un instrument critic de analiză care ghidează deciziile, lărgeste și modifică opiniile și care ne permite să reconstruim concepte, să analizăm atitudinile și să identificăm tendințele și prejudecățile de gen, . (Cinterfor, 1996)
Relațiile de gen	Relații sociale și culturale stabilite între bărbați și femei.
Produsul intern brut (PIB)	Planurile financiare pentru cheltuielile și veniturile publice care se bazează pe legislație și reglementare și care trebuie aprobate de reprezentanții aleși în mod democratic (adică de parlamentari). Bugetele guvernamentale urmăresc anumite obiective politice generale, cum ar fi creșterea economică, stabilitatea prețurilor, ocuparea integrală a forței de muncă, distribuția veniturilor, securitatea socială, învățământul obligatoriu la o anumită vârstă, accesul la dispozițiile sanitare, drepturile omului, emanciparea, utilizarea durabilă a resurselor naturale, pentru toată lumea, etc. Semnătura politică a unui anumit guvern determină principalele priorități în timpul perioadei de la putere. Aceste priorități sunt specificate în fiecare an în situația bugetară anuală. Declarația anuală a bugetului este unul dintre cele mai importante documente elaborate de guvern. Aceasta determină modul în care veniturile sunt obținute și cheltuite.
Abordare intersecțională de gen	Metoda de cercetare socială în care se analizează simultan genul, etnia, clasa, sexualitatea și alte diferențe sociale.
organizatie non-guvernamentala	Organizație non-guvernamentală care funcționează pe bază non-profit.
Venituri publice	Venitul guvernului, care constă în principal din impozite directe, impozite indirecte și contribuții sociale.



11. Resurse

Cărți

A Guide to Budget Work for NGOs, The International Budget Project, Washington, DC <http://www.internationalbudget.org/>.

Budlender, Debbie, Diane Elson, Guy Hewitt, and Tanni Mukhopadhyay, eds, 2002, Gender budgets make cents: Understanding gender-responsive budgets, London: Commonwealth Secretariat.

Budlender, Debbie, and Guy Hewitt, eds, 2002, Gender budgets make more cents: Country studies and good practice, London: Commonwealth Secretariat.

Budlender, Debbie, and Rhonda Sharp, with Kerri Allen, 1998, How to do a gender-sensitive budget analysis: Contemporary research and analysis, Commonwealth Secretariat and the Australian Agency for International Development.

Budlender, Debbie, and Rhonda Sharp, with Kerri Allen, 1998, How to do a gender-sensitive budget analysis: Contemporary research and practice, Commonwealth Secretariat.

Isabella Bakker, 2002, Fiscal policy, accountability and voice: the example of gender responsive budget initiatives, UNDP Human Development Report.

Pagini web

http://www.bridge.ids.ac.uk/reports_gend_CEP.html#Budgets

BRIDGE sprijină promovarea genului și eforturile de integrare a factorilor de decizie și a practicienilor prin eliminarea decalajelor dintre teorie, politică și practică, cu informații de gen accesibile și diverse. BRIDGE a fost înființată în 1992 ca un departament specializat

în domeniul cercetării și informării în domeniul genului și dezvoltării în cadrul Institutului de Studii de Dezvoltare (IDS), Regatul Unit.

BRIDGE'S furnizează o privire de ansamblu accesibilă asupra celor mai recente gândiri pe teme de gen și a rezumatelor celor mai utile resurse. Fiecare pachet include un Raport de prezentare generală, o colecție de resurse pentru asistență.

<http://www.gender-budgets.org/>

Site-ul dedicat dezvoltării resurselor responsabile de gen este un efort de colaborare între Fondul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare pentru Femei (UNIFEM), Secretariatul Commonwealth-ului și Centrul de Cercetare Internațională pentru Dezvoltare (IDRC) din Canada, lansat în 2001. Site-ul se străduiește să sprijine eforturile guvernelor, organizațiilor, membrilor parlamentelor și cadrelor universitare pentru a se asigura că planificarea și bugetarea răspund efectiv obiectivelor privind egalitatea de gen. Site-ul oferă, de asemenea, practicienilor o varietate de resurse, evaluări și materiale de instruire privind bugetarea responsabilă de gen. În final, urmărește să promoveze schimbul de informații transregional cu privire la experiențele țării și facilitează crearea de rețele și colaborarea între țări, societatea civilă și organizațiile internaționale.

<http://www.internationalbudget.org/>

Parteneriatul pentru Bugetul Internațional (IBP) a fost creat în cadrul Centrului pentru priorități bugetare și politice pentru a colabora cu organizațiile societății civile din țările în curs de dezvoltare pentru a analiza, monitoriza și influența procesele, instituțiile și

rezultatele bugetului guvernamental. Site-ul Web este un depozit de rapoarte, resurse și rețele care furnizează informații utile despre eforturile depuse în întreaga lume pentru a promova sisteme bugetare mai transparente și centrate pe oameni.



12. Bibliografie

Gender budgeting: practical implementation Handbook prepared by Sheila Quinn, Directorate General of Human Rights and Legal Affairs Council of Europe, April 2009

Buddlender, Debbie, and Rhonda Sharp, with Kerri Allen. 1998. How to do a gender-sensitive budget analysis: Contemporary research and practice. London and Canberra: Commonwealth Secretariat and AusAid.

Elson, Diane (2002): Gender-responsive budget initiatives: Some key dimensions and practical example. In: Gender budgeting initiatives. strategies, concepts and experiences. Papers from a high-level international conference, "Strengthening economic and financial governance through gender responsive budgeting", 16-18 October 2001, Brussels.

Feiler, Klaus (2008). A future-oriented steering mechanism: Gender budgeting in Berlin. Powerpoint presentation given at the 52nd Session of the United Nations Commission on the Status of Women Meeting on "Financing for gender equality and the empowerment of women" 25 February-7 March 2008. New York.

Gender mainstreaming. Conceptual framework, methodology and presentation of good practices. Final report of activities of the Group of Specialists on Mainstreaming (EG-S-MS).

Directorate General of Human Rights, Council of Europe, 1998.

Gubitzer, Luise, Klatzer, Elisabeth and Michaela Neumayer (2008), Gender budgeting – Anleitung und Beispiele zur Umsetzung in öffentlichen Institutionen, Vienna [Gender budgeting handbook for public officials].

Holvoet, Nathalie (2006) Gender budgeting: Its usefulness in programme-based approaches to aid. EC Gender Helpdesk.

Junta de Andalucía. Consejería de Economía y Hacienda. Elaboración: Comisión de Impacto de Género en los Presupuestos (2007): Gender impact evaluation Gender budgeting: practical implementation report from the draft budget for the Autonomous Region of Andalusia for 2008.

Klatzer, Elisabeth. Watch Group. Gender and Public Finance (2008): The integration of Gender Budgeting in Performance-Based Budgeting. Paper presented at the conference "Presupuestación Pública Responsable con la Igualdad de Género" (Public budgeting responsible to gender equality), 9-10 June 2008, Bilbao.

Klatzer, Elisabeth and Michaela Neumayr (eds.) Watch Group. Gender and public finance (2006): Gender budgeting in Europe. Conference documentation from meeting of European Gender Budgeting Initiatives,

5-7 February 2006.

Madoerin, Mascha (2007): Gender-responsive budgeting initiatives in Switzerland: Work in progress. Editor: Federal Office for Gender Equality, Switzerland. Translation: Thor Erik Maeder, Laos.

Me, Angela (2008), What are the new challenges for Gender Statistics? In Gender Gap and Economic Policies: Challenges and good practices, ed. Ewa Ruminska-Zimny, Geneva and New York, 2009 (forthcoming).

Outla, Veronika et al. (2007), Gender budgeting in practice. Report from a Transnational GenderAlp Project involving Austria, Bulgaria, Czech Republic, Hungary and Italy.

Report on gender budgeting. Final report of the Group of Specialists on Gender Budgeting (EG-S-GB). Directorate General of Human Rights, Strasbourg, 2005.

Sharp, Rhonda (2003): Budgeting for equity. Gender budget initiatives within a framework of performance oriented budgeting. New York: United Nations Development Fund for Women.

Swedish Government Official Reports, (2007:15). Gender mainstreaming manual. A book of practical methods from the Swedish Gender Mainstreaming Support Committee (JämStöd).

Swedish Government Official Reports, (2007:15). Gender Equality in Public Services. Some useful advice on gender mainstreaming. A book of ideas for managers and strategies from the Swedish Gender Mainstreaming Support Committee (JämStöd).

#Swedish Government Offices (2006). Moving ahead: Gender budgeting in Sweden

#Van Beveren, Jacintha, Thera van Osch and Sheila Quinn, 2004, Budgeting for all: Manual for local gender budget initiatives, Vrouwen Alliantie, Utrecht.

#Von Felton, Mirjam (2008) in Gender-responsive budget analysis in the Canton of Basel-Stadt, Switzerland. Editors: Office for Gender Equality of the Canton of Basel-Stadt, Statistical Office of the Canton of Basel Stadt, Women's Council of the Canton of Basel-Stadt. Weinmann, Ute (2007), Implementation of gender budgeting in the Federal State of Berlin. Paper given at the 2nd Andalusian Conference on Economy and Budgeting with a Gender Perspective. 12 and 13 December 2007, Malaga.

#Securing resources/gender-responsive budgeting -

<http://www.endvawnow.org/en/articles/317-securing-resources-gender-responsive-budgeting-.html>

#<https://unwomen.org.au/our-work/focus-areas/what-is-gender-responsive-budgeting/>

#Gender responsive budgeting, Maja Bosnic, April 2015,

http://gsdrc.org/docs/open/reading-packs/Bugete Sensibile la Gen_rp.pdf

#<https://policy-practice.oxfam.org.uk/publications/a-guide-to-gender-responsive-budgeting-620429>

#Gender budgeting -European Institute for Gender Equality -

<https://eige.europa.eu/rdc/eige-publications/economic-benefits-gender-equality-european-union-report-empirical-application-model>

#European Institute for Gender Equality (EIGE) (2017), Economic benefits of gender equality in the European Union: report on the empirical application of the model, Publications Office of the European Union, Luxembourg, (<http://eige.europa.eu/rdc/eige-publications/economic-benefits-gender-equality-european-union-report-empirical-application-model>).

#<https://eige.europa.eu/rdc/eige-publications?t=economic%20benefits>

#<https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/policy-areas/economic-and-financial-affairs/economic-benefits-gender-equality>

<https://europa.eu/capacity4dev/public-gender/discussions/gender-responsive-budgeting-examples-implementation>

#<http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2010/1/introduction-to-gender-responsive-budgeting-and-aid-effectiveness>

#<http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/media/publications/unifem/introduction.pdf?la=en&vs=1013>

#<http://www2.unwomen.org/-/media/files/un%20women/Bugete Sensibile la Gen/resources/how%20do%20donors%20collectively%20address%20gender%20issues%20in%20joint%20coordination%20mechanisms%20at%20country%20level.pdf>

#<http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2010/1/individual%20donor%20actions%20on%20gender%20-%20english.pdf?la=en&vs=1505>

#What is gender responsive budgeting <https://www.youtube.com/watch?v=mquOclPJYPs>

#https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/gender_manual_eng.pdf

#<https://www.government.se/articles/2016/10/gender-responsive-budgeting/>

#<https://hillnotes.ca/2018/03/08/international-womens-day-understanding-gender-responsive-budgeting/>

#<https://www.chemonics.com/gender-responsive-budgets-investing-in-gender-equality/>

#<http://wcd.nic.in/gender-budgeting>

#<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/ukraine/11556.pdf>

#<http://www.globaltaxjustice.org/en/latest/gender-responsive-budgeting-new-guide-oxfam>

#<https://dfat.gov.au/about-us/publications/Documents/timor-leste-gender-responsive-budgeting-policy-note.pdf>

#Gender responsive budgeting, manual for trainers, Bratislava, 2005

#<https://www.devex.com/news/tips-for-making-gender-responsive-budgets-a-reality-89823>

Millennium Development Goals & Gender Budgeting: Where does India stand? <http://www.cbgaindia.org/wp-content/uploads/2016/03/MDGs-GB.pdf>

Proiect co-finanțat prin Fondul Social European prin Programul Operațional
Capacitate Administrativă 2014-2020

Titlul proiectului: Bugetarea pe bază de gen în politicile publice

Cod SIPOCA/SMIS2014+:359/111319

Editorul materialului: Fundația Centrul de Mediere și Securitate Comunitară

Data publicării: ianuarie 2019

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a
Uniunii Europene și Guvernului României

Material distribuit gratuit

WWW.POCA.RO

