



Document acceptat de:

PROPUNERE ALTERNATIVĂ DE POLITICĂ PUBLICĂ:

Politica națională de întărire a capacității mecanismelor interinstituționale locale - COJES prin introducerea bugetarii pe baza de gen in vederea asigurării abordării integrate a principiului egalității de șanse între femei și bărbați în scopul prevenirii și combaterii violenței domestice

De la:

Conducătorul instituției Irina Maria Sile

Numele instituției Fundația Corona

Titlul propunerii alternative de politică publică	Politica națională de întărire a capacității mecanismelor interinstituționale locale -COJES prin introducerea bugetarii pe baza de gen in vederea asigurării abordării integrate a principiului egalității de șanse între femei și bărbați în scopul prevenirii și combaterii violenței domestice
Inițiatori	Fundația Corona Fundația Centrul de Mediere si Securitate Comunitară
Persoane responsabile și date de contact	Irina Maria Sile Director executiv Fundația Corona irina.sile@fundatiacorona.ro , 0740066821 Laura Albu Președintă executivă Fundația Centrul de Mediere si Securitate Comunitară lalbu@cmssc.ro ; 0722500372
Stadiu	Propunere adresată Agenției Naționale pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați (instituție responsabilă de fundamentarea, elaborarea și aplicarea strategiei și politicilor Guvernului în domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și în domeniul violenței în familie)

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





Abrevieri

CE Comisia Europeană

HG Hotărârea Guvernului

ONU Organizația Națiunilor Unite

PAPP Propunere alternativă de politică publică

UE Uniunea Europeană

UNECE United Nations Economic Commission for Europe

ANES – Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați

ANPDCA – Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție

MJ – Ministerul Justiției

MS - Ministerul Sănătății

MAI – Ministerul Afacerilor Interne

MEN – Ministerul Educației Naționale

CJ - Consiliul Județean

CLS – Consiliul Local de Sector

DGASPC – Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului

CNA – Consiliul Național al Audiovizualului

APL – Autoritate Publică Locală

SPAS – Serviciul Public de Asistență Socială

INML – Institutul Național de Medicină Legală

INM – Institutul Național al Magistraturii

POCU – Programul Operațional Capital Uman

CSM – Consiliul Superior al Magistraturii

INS – Institutul Național de Statistică

COJES – Comisia județeană în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați

ONG - Organizații neguvernamentale





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Propunere de alternativă la politica publică – Politica națională de întărire a capacității mecanismelor interinstituționale locale -COJES prin introducerea bugetarii pe baza de gen in vederea asigurării abordării integrate a principiului egalității de șanse între femei și bărbați în scopul prevenirii și combaterii violenței domestice

Titlul propunerii de politică publică	Politica națională de întărire a capacității mecanismelor interinstituționale locale -COJES prin introducerea bugetarii pe baza de gen in vederea asigurării abordării integrate a principiului egalității de șanse între femei și bărbați în scopul prevenirii și combaterii violenței domestice
Denumire ONG inițiator	Fundația Corona, Fundația Centrul de Mediere si Securitate Comunitara
Denumire ONG-partenere sprijin	ONG membre Romanian Women’s Lobby





UNIUNEA EUROPEANĂ



Secțiunea 1: Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică

Acest document reprezintă o Propunere alternativă de politică publică (PAPP) în domeniul bugetarii pe baza de gen constituită din analizele și recomandările organizațiilor neguvernamentale, reunite în rețeaua Romanian Women's Lobby, sub coordonarea Fundației Corona promotor proiect și Fundației Centrul de Mediere și Securitate Comunitară, partener în proiectul "Bugetarea pe baza de gen în politicile publice". Plecând de la expertize și experiențe din cele mai variate, aceste organizații și-au propus să contribuie, mai întâi la planificarea, apoi la implementarea unor politici publice care să aducă perspectiva bugetarii pe baza de gen și care să asigure abordarea integrată a principiului egalității de șanse între femei și bărbați în scopul prevenirii și combaterii violenței domestice.

În esență, modelul de intervenție propus prin proiect este menit să genereze rezultate pe diferite paliere: la nivelul tuturor actorilor implicați - prin creșterea capacității ONG-urilor și a instituțiilor administrației publice centrale în fundamentarea, elaborarea și implementarea de politici publice din perspectiva bugetării pe bază de gen, la nivelul calității procesului de consultare publică și al procesului decizional - prin consolidarea și transparentizarea relației între societatea civilă, comunități locale și autorități, și, nu în ultimul rând, la nivelul întregii societăți - prin aceea că integrarea perspectivei de gen în politicile și programele publice va produce beneficii sociale semnificative în termeni de echitate, egalitate, drepturi și responsabilitate.

Angajamentele politicilor publice pot fi atinse numai dacă sunt alocate suficiente fonduri pentru punerea în aplicare a acestora. Bugetul este cel mai important instrument de politică publică al guvernului întrucât în afara unei finanțări adecvate, nicio altă politică nu va fi eficace. Bugetarea care să răspundă nevoilor de gen este un instrument pentru a monitoriza dacă angajamentele politicii publice legate de reducerea sărăciei și egalitatea de gen sunt reflectate în adecvarea alocărilor bugetare. Bugetele reflectă prioritățile și angajamentele guvernelor, inclusiv angajamentul obținerii egalității de gen.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Context:

Bugetarea pe bază de gen - ca strategie de obținere a egalității între femei și bărbați prin concentrarea pe modul în care sunt cheltuite resursele publice; cu alte cuvinte urmărim ce se finanțează prin programele unor politici publice și cum –dacă se ține cont de nevoile diferite (imEDIATE și strategice) ale femeilor și bărbaților și de impactul diferit al politicilor respective asupra lor.

În ceea ce privește problematica violenței în familie, putem vedea cum aplicând paradigma bugetării pe bază de gen putem contribui la îmbunătățirea cadrului legal proaspăt adoptat prin legea 217 din 22 mai 2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice modificată prin legea 174/13.07.2018, corelând indicatorii ce vizează serviciile și resursele alocate rezolvării acestei probleme cu prevederile Convenției de la Istanbul, ratificată de România în 2016.

Ca analiză inițială, putem sublinia referirile bugetare așa cum apar ele în legea 217/2003 unde la Art.13 alineatul (1) sunt prevăzute următoarele:

Autoritățile administrației publice locale au obligația să ia următoarele măsuri specifice:

g) să își prevadă în bugetele anuale sume pentru susținerea serviciilor sociale și altor măsuri de asistență socială pentru victimele violenței domestice și pentru alte măsuri ce vizează prevenirea și combaterea violenței domestice;

h) să suporte, din bugetul local, în cazurile de violență domestică constatată în urma luării în evidență a victimei de către serviciile publice de asistență socială, cheltuielile cu întocmirea actelor juridice, precum și cele necesare pentru obținerea certificatelor medico-legale pentru victimele violenței domestice;

h1) să suporte, din bugetul local, în cazurile de violență domestică constatată în urma luării în evidență a victimei de către serviciile publice de asistență socială, cheltuielile cu asistența medicală a victimelor violenței domestice care nu sunt asigurate medical;





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Cum ajung însă autoritățile locale să știe care este bugetul necesar pe care trebuie să îl asigure în fiecare an, în așa fel încât să fie în concordanță cu prevederile legii, să se armonizeze cu legislația europeană, și să fie corelate cu nevoile existente în plan local?

Din fericire, legea 217 prevede și alocarea unor bugete pentru analiza de nevoi, prin prevederile din **Articolul 7 alin. (3) - (5)**:

*(3) **Autoritățile administrației publice centrale și locale** competente în prevenirea și combaterea violenței domestice au obligația de a colecta date statistice relevante, dezagregate și la intervale regulate privind cazurile de violență domestică. Aceste date sunt colectate în vederea monitorizării funcționării serviciilor sociale destinate victimelor precum și în vederea studierii cauzelor și efectelor violenței domestice și sunt centralizate de către Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, care are obligația de a realiza anual un studiu național și defalcat pe județe privind violența domestică;*

*(4) **Autoritățile administrației publice centrale sprijină anual** derularea de analize sau studii reprezentative la nivel național privind prevalența și tendințele tuturor formelor de violență domestică*

*(5) **Autoritățile administrației publice centrale și locale** asigură confidențialitatea și respectarea anonimatului în cadrul procesului de diseminare a datelor statistice și a rezultatelor analizelor sau studiilor naționale.*

Însă ce tip de date sunt necesare de a fi colectate, pentru a le putea folosi corespunzător în planificarea bugetară și apoi formularea unor recomandări de HCL care să ia în considerare standardele minime europene, recomandările strategice naționale și nevoile de servicii locale bazate pe statistici relevante?

Pasul 1 Fixarea unor repere naționale și europene

Ca și exemple vis a vis de analiza aplicării practice a prevederilor legii la nivel local, putem face câteva corelări cu prevederile incluse în documentele strategice și planurile de acțiune naționale și prevederile și recomandarile europene aplicabile domeniului violenței împotriva femeii, apoi ca și studii de caz menite să prezinte modul în care analiza de nevoi să se îndrepte către ce date și informații există disponibile în plan local și care sunt instituțiile menite să realizeze aceste analize și recomandări.

Exemplu:

1. Studiu de caz analiza de nevoi servicii și centre de asistență pentru agresori

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

În plan național: Exista *strategia națională privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2018-2021- Pilonul Prevenirea și combaterea violenței domestice*, care prevede în *planul operational de acțiuni* la subcapitolul *-Dezvoltarea serviciilor sociale adecvate nevoilor identificate și care să asigure acces facil, asistență de calitate tuturor victimelor* faptul că vor fi organizate centre de asistență pentru agresori reabilitate/construite, dotate și cu personal de specialitate angajat, pe nivele regionale -8 centre de asistență pentru agresori (deci un centru la 8 județe) -finanțarea fiind acordată prin Programul „Justiție” finanțat în cadrul Mecanismului Financiar Norvegian 2014-2021.

În plan european -exista prevederile Consiliului Europei – prin documentul *Combating violence against women: minimum standards for support services (2007)*, unde observăm că pentru fiecare tip de serviciu oferit victimelor violenței domestice de orice tip, sunt prevăzute standarde minime care alocă un centru pentru agresori la nivelul unei regiuni.

2. Studiu de caz analiza de nevoi servicii în caz de viol și agresiune sexuala

În plan național: Exista *strategia națională privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2018-2021- Pilonul Prevenirea și combaterea violenței domestice*, care prevede în *planul operational de acțiuni* la subcapitolul *-Dezvoltarea rețelei de centre integrate de criză pentru situațiile de viol-* sunt prevăzute -8 centre integrate de criză, finanțate din aceeași sursă Programul „Justiție” finanțat în cadrul Mecanismului Financiar Norvegian 2014-2021. Este un indicator de start, menit să asigure câteva modele pilot care să facă operațională legislația nou adoptată.

În plan european -exista prevederile Consiliului Europei – prin documentul *Combating violence against women: minimum standards for support services (2007)*, unde observăm că pentru fiecare tip de serviciu oferit victimelor violenței domestice de orice tip, sunt prevăzute standarde minime care alocă un centru de criză în caz de viol la 200000 de femei, sau pentru asalt sexual unul la 400000 de femei. La fel, pentru adăposturi, se prevede existența a cel puțin un serviciu pentru fiecare județ/regiune.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Concluzii studiu de caz 1 și 2

Analiza de nevoi comparata a prevederilor strategice naționale și europene ne duce către construcția unei politici coerente care să coreleze prevederile legii 217 cu standardele minime ale Consiliului European, în armonie cu Convenția de la Istanbul, și o propunere de adaptare a indicatorilor cantitativi din planul de acțiune – completând indicatorii de rezultat de la cifrele inițiale de 8 centre la nivel național cu 42 de centre la nivel național, completând finanțarea centrelor pilot acoperită prin fondurile norvegiene prin finanțarea de la bugetele locale a cel puțin unui adăpost la nivel de județ, un centru de criză în caz de viol la nivel de județ, un centru de consiliere agresori la nivel de județ, șamd.

Această abordare ar rezolva problema finanțării într-o manieră permanentă, predictibilă și armonizată la nivel național a tuturor serviciilor și intervenției în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice printr-o estimare și alocare adecvată de fonduri din bugetele locale ale Consiliilor Județene și locale.

Pasul 2 Cine realizează analiza de nevoi în plan local și formulează recomandări legate de bugetele necesare în plan județean și local pentru serviciile minime necesare?

Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată stabilește, începând din anul 2005, în toate unitățile administrativ teritoriale ale României (42 de județe și municipiul București) funcționarea Comisiilor județene în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați (COJES).

COJES-urile sunt structuri cu caracter informativ și consultativ având ca principală responsabilitate promovarea și implementarea la nivel local a valorilor și principiilor nediscriminării pe criteriul de sex.

COJES-ul este alcătuit din reprezentanți ai autorităților administrației publice locale, ai structurilor subordonate autorităților administrației publice locale, ai structurilor deconcentrate ale autorităților administrației publice centrale, ai confederațiilor sindicale, ai confederațiilor patronale, precum și din reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale reprezentative la nivel local, desemnați de acestea.

În prezent, potrivit prevederilor art.7 alin.(7) din Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, atribuțiile COJES au fost completate, una dintre acestea vizând **evaluarea stadiului aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local și elaborarea de recomandări pentru autoritățile administrației publice locale în vederea aplicării politicilor și programelor specifice de prevenire și combatere a violenței domestice la nivel local;**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Extrase din legea 174/2018 din 13 iulie 2018 privind modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie
<http://anes.gov.ro/wp-content/uploads/2018/07/174-mod-217.pdf>

Extras din lege Articol 7 aliniat (7)

Atribuțiile comisiei județene pentru egalitate de șanse, se completează după cum urmează:

- a) promovarea abordării integrate a principiului egalității de șanse între femei și bărbați în scopul prevenirii și combaterii violenței domestice;
- b) evaluarea stadiului aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local;**
- c) elaborarea de recomandări pentru autoritățile administrației publice locale în vederea aplicării politicilor și programelor specifice de prevenire și combatere a violenței domestice la nivel local;**
- d) promovarea de propuneri pentru strategia locală de implementare a măsurilor de prevenire și combatere a violenței domestice la nivel local, cu accent pe nevoile comunității;
- e) coordonarea și eficientizarea mecanismelor interinstituționale în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice, inclusiv culegerea și centralizarea de date din domeniul violenței domestice la nivel județean;
- f) analizarea cazurilor de violență domestică cu grad ridicat de risc și formularea de recomandări privind soluționarea acestora.**

Concluzii:

- a. În acord cu prevederile legii 217, consiliile județene și locale trebuie *sa colecteze date statistice relevante, dezagregate și la intervale regulate privind cazurile de violență domestice; sa sprijine anual derularea de analize sau studii reprezentative;*
- b. În acord cu Convenția de la Istanbul (ratificată de România în 2016, a carei implementare va fi verificată de GREVIO în a doua parte a anului 2019) – și *Combating violence against women: minimum standards for support services (2007)*, sunt prevăzute standarde minime care alocă un centru de criză în caz de viol la 200000 de femei, sau pentru asalt sexual unul la 400000 de femei. La fel, pentru adăposturi, centre de consiliere agresori, centre de informare și advocacy pentru victime, se prevede existența a cel puțin unui serviciu pentru fiecare județ/regiune.
- c. În acord cu prevederile legii 217, COJES-urile *trebuie sa realizeze evaluarea stadiului aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local; și sa elaboreze recomandări pentru autoritățile administrației publice locale, inclusiv recomandări legate de serviciile minime pe care trebuie sa le ofere precum și bugetele necesare înființării și sustinerii acestora.*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Secțiunea a 2-a Scopul și obiectivele propunerii de politică publică

SCOPUL: Elaborarea unei politici naționale de întărire a capacității mecanismelor interinstituționale locale - COJES prin introducerea bugetarii pe baza de gen în vederea asigurării abordării integrate a principiului egalității de șanse între femei și bărbați în scopul prevenirii și combaterii violenței domestice.

Din perspectiva atribuțiilor sale precum și a nivelului său larg de reprezentativitate, COJES poate contribui, la nivel local, la o evaluare a stadiului aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local, cu focalizare pe dimensiunea bugetării de gen și pe creșterea gradului de responsabilizare a autorităților administrației publice locale, care să cuprindă direcțiile de acțiune corelate cu cei 4 piloni de intervenție din cuprinsul Convenției de la Istanbul.

Deși atribuțiile principale legate de realizarea analizelor de nevoi pentru prevenirea și combaterea violenței domestice la nivel local revin administrațiilor publice, de cele mai multe ori resursele acestora – atât umane cât și bugetare- sunt limitate, în timp ce o expertiză extinsă în domeniu care ar putea contribui semnificativ la analiza nevoilor comunității se regăsește în rândul membrilor acestor COJES-uri.

Obiectiv general:

Creșterea capacității mecanismelor interinstituționale locale - COJES prin implicarea membrilor acestora în realizarea unor analize de nevoi cu privire la stadiul aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local și elaborarea unor recomandări anuale pentru autoritățile administrației publice locale, vis a vis de tipul serviciilor necesare precum și a bugetelor necesare înființării și susținerii acestora

OS1: Implicarea membrilor COJES din fiecare județ în realizarea unor analize de nevoi anuale cu privire la stadiul aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local

OS2: Elaborarea de către membrii COJES din fiecare județ a unor recomandări anuale pentru autoritățile administrației publice locale, vis a vis de tipul serviciilor de suport pentru victimele violenței domestice la nivel județean și local, precum și a bugetelor necesare înființării și susținerii acestora utilizând ca instrument de lucru bugetarea pe baza de gen.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Secțiunea a 3-a Descrierea opțiunilor de soluționare

În urma analizei participative, în Rețeaua ROWL, PAPP prezenta propune trei opțiuni de soluționare, după cum se poate urmări în scenariile de mai jos. Este important să se aibă în vedere perspectiva de gen și nevoile victimelor violenței, în special în situația în care la nivelul administrației publice locale nu există o hartă a situației victimelor și nici o strategie clară în ceea ce privește transpunerea în drept și în practică a prevederilor Convenției de la Istanbul. Este esențial să atragem în acest proces actorii locali, pentru o mai bună înțelegere a nevoilor victimelor.

Propunerea: *Implicarea membrilor COJES din fiecare județ în realizarea unor analize de nevoi anuale cu privire la stadiul aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local. Elaborarea de către membrii COJES din fiecare județ a unor recomandări anuale pentru autoritățile administrației publice locale, vis a vis de tipul serviciilor de suport pentru victimele violenței domestice la nivel județean și local, precum și a bugetelor necesare înființării și susținerii acestora utilizând ca instrument de lucru bugetarea pe baza de gen.*

Care sunt cele trei opțiuni de politică publică:

Opțiunea 1	Opțiunea 2	Opțiunea 3
Scenariul de referință – Modificarea legii 217 prin includerea prevederilor specifice COJES, potrivit prevederilor art.7 alin.(7) vizând evaluarea stadiului aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local și elaborarea de recomandări pentru autoritățile administrației publice locale în vederea aplicării politicilor și	Implicarea COJES-urilor, ex-ante și ex-post în realizarea analizei de nevoi în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local în acord cu prevederile asumate de România, ca stat membru UE, prin Convenția de la Istanbul, astfel încât să fie asigurate standarde de servicii	Implicarea COJES-urilor, ex-ante și ex-post în realizarea analizei de nevoi în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local în acord cu prevederile asumate de România, ca stat membru UE, prin Convenția de la Istanbul, astfel încât să

<p>programele specifice de prevenire și combatere a violenței domestice la nivel local a intrat în vigoare la începutul anului 2019.</p> <p>Din consultările făcute în plan local (Iasi, Bacau, Vaslui) și documentarea activitatilor COJES primite din 13 judete din Romania reiese ca pana la ora actuala nu se realizeaza în plan local analize de nevoi care sa documenteze serviciile existente sau necesare, amplexarea fenomenului;</p> <p>Membrii COJES nu au termeni de referinta pentru analiza de nevoi, nu au alocate bugete pentru coordonarea acestei activități, și nu formuleaza recomandări către administratiile publice locale vis a vis de tipul serviciilor de suport pentru victimele violentei domestice la nivel judetean și local, precum si a bugetelor necesare infiintarii și sustinerii acestora utilizand ca instrument de lucru bugetarea pe baza de gen.</p> <p>Dacă se continua scenariul de referinta actual, se va perpetua problema lipsei unei finanțări într-o manieră permanentă, predictibilă și armonizata national a tuturor serviciilor și interventiei in domeniul prevenirii și combaterii violentei</p>	<p>minime pentru victimele violenței domestice.</p> <p>Reprezentanții COJES-urilor vor putea formula recomandări concrete și semnala atunci când resursele umane, logistice și financiare alocate de administrațiile locale nu vor fi în măsură să asigure la nivel minim serviciile amintite</p> <p>Implicarea COJES-urilor va avea în vedere asigurarea că analiza de nevoi are un buget, este făcută și supusă consultării anual – cu ajustările necesare – și este finalizată în termenul necesar pentru a intra în aprobarea consiliilor județene.</p> <p>Recomandări anuale la nivelul standardelor pentru servicii minime și bugetarea lor -(vezi anexa servicii minime în acord cu Convenția de la Istanbul, Consiliul European)</p>	<p>fi asigurate servicii optime pentru victimele violenței domestice.</p> <p>Rezultatele analizei: vor avea în vedere corelarea prevederilor legale din domeniul violenței domestice necesarul de resurse financiare pentru implementarea corectă și adecvată</p> <p>Vor formula recomandări pentru autoritățile administrației publice locale în vederea aplicării politicilor și programelor specifice de prevenire și combatere a violenței domestice la nivel local, <i>luând în considerare perspectiva impactului bugetarii de gen.</i></p> <p>Vor crea termenii de referinta pentru analizele de nevoi locale care sa includa indicatori de masurare calitativa și cantitativa pentru serviciile de suport pentru victimele violentei domestice la nivel judetean și local, precum si a bugetelor necesare infiintarii și sustinerii acestora, care să garanteze formularea unui răspuns adecvat pentru diferite categorii de beneficiari- în funcție de vârstă, locul de</p>
---	--	---



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

domestice printr-o estimare și alocare adecvată de fonduri din bugetele locale ale Consiliilor Județene și locale.

reședință, nivelul socio-economic, grupul etnic și alte categorii.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Plan de acțiune

OS1: Implicarea membrilor COJES din fiecare județ în realizarea unor analize de nevoi anuale cu privire la stadiul aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local

Opțiunea 1 Scenariul de referință	Opțiunea 2	Opțiunea 3
Nu sunt propuse acțiuni specifice pentru scenariul de referință.	<p>B1.1 Realizarea unor termeni de referință cu privire la analiza de nevoi -model la nivel național, care să stabilească un plan de acțiuni concret la nivel de COJES-uri cu privire la responsabilități, roluri, termeni de realizare, bugete necesare, implementare și tipuri de date colectate la nivel de județ, instituții membre și ne-membre ale COJES care sunt implicate în colectarea, analizarea și pregătirea concluziilor analizei de nevoi realizată în plan județean în fiecare an.</p> <p>B1.2 Realizarea unui model simplu de analiză de nevoi care să fie utilizată de COJES-uri la nivel local și județean, care să se</p>	<p>C1.1 identică cu B1.1</p> <p>C1.2 Realizarea unui model complex de analiză de nevoi care să fie utilizată de COJES-uri la nivel local și județean, care să se bazeze pe chestionarul de evaluare ce va fi utilizat de GREVIO în relație cu implementarea Convenției de la Istanbul și care să ia în considerare nu doar standardele minime de servicii, ci standardele de servicii optime reușite ca urmare a analizelor de nevoi din anii anteriori.</p> <p>C1.3 identică ca B1.3</p> <p>C1.4 Identică cu B1.4</p> <p>C1.5 Identică cu B1.5</p>

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



bazeze pe chestionarul de evaluare ce va fi utilizat de GREVIO in relatie cu implementarea Conventiei de la Istanbul – model propus in ***anexa Adaptare chestionar evaluare GREVIO stat membru -varianta simplificata***

B1.3 Modificarea regulamentului de organizare și funcționare al COJES, precum și a anexelor acestuia, conform HG nr. 1054/2005 completat de HG 774/2017, in vederea armonizarii noilor competente in relatie cu atribuțiile alocate prin legea 217 Articol 7 aliniat (7) și includerea unor institutii cu responsabilitati specifice in colectarea de date, prevenirea și interventia in domeniul violentei domestice care sunt incluse in legea 217 dar nu sunt incluse in Regulament și anexe.

B1.4 Instruirea anuală a tuturor membrilor COJES în domeniul creării unor analize de nevoi anuale reprezentative în plan local, care să includă în termenii

	<p>de referinta indicatori de masurare calitativa și cantitativa pentru serviciile de suport pentru victimele violentei domestice la nivel judetean și local</p> <p>B1.5 Identificarea unei linii bugetare specifice colectarii de date la nivel local si judetean in cadrul Consiliului Judetean/consiliului local, in vederea alocarii de resurse necesare pentru analiza anuala a stadiului aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local</p>	
<p>OS2: Elaborarea de către membrii COJES din fiecare judet a unor recomandări anuale pentru autoritățile administrației publice locale, vis a vis de tipul serviciilor de suport pentru victimele violentei domestice la nivel judetean și local, precum si a bugetelor necesare infiintarii și sustinerii acestora utilizand ca instrument de lucru bugetarea pe baza de gen.</p>		
<p>Opțiunea 1</p> <p>Scenariul de referinta</p>	<p>Opțiunea 2</p>	<p>Opțiunea 3</p>
<p>Nu sunt propuse actiuni specifice pentru scenariul de referinta.</p>	<p>B2.1 Elaborarea unor modele simple de recomandari cadru pentru COJES-uri catre administratiile publice locale sau</p>	<p>C2.1 Elaborarea unor modele complexe de recomandari cadru pentru COJES-uri catre administratiile publice locale sau</p>

	<p>judetene, care sa utilizeze concluziile analizei de nevoi anuale si sa specifice clar care sunt serviciile minime obligatorii de a fi infiintate in acord cu prevederile legii si Conventia de la Istanbul/Consiliul Europei.</p> <p>B.2 2 Instruirea anuala a tuturor membrilor COJES în domeniul bugetarii de gen pentru serviciile de suport pentru victimele violentei domestice la nivel judetean și local, precum si a bugetelor necesare infiintarii și sustinerii acestora.</p> <p>B2.3 Identificarea/infiintarea unei linii bugetare specifice la nivel local si judetean in cadrul Consiliului Judetean/consiliului local, in vederea alocarii de resurse necesare pentru infiintarea si sustinerea serviciilor de suport pentru victimele violentei domestice la nivel judetean și local, utilizand</p>	<p>judetene, care sa utilizeze concluziile analizei de nevoi anuale si sa specifice clar care sunt serviciile optime care sunt recomandate sa fie infiintate si/sau sustinute in acord cu prevederile legii,Conventia de la Istanbul/Consiliul Europei si analizele de nevoi din anii anteriori.</p> <p>C2.2 identica cu B2.2</p> <p>C2.3 Identica cu B2.3</p> <p>C2.4 identica cu B2.4</p>
--	---	---



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

	<p>ca instrument de lucru bugetarea pe baza de gen.</p> <p>B2.4 Infiintarea unui departament specific la nivel de Consiliu Judetean/consiliu local, care sa fie responsabil de dezvoltarea sau achizitia de servicii sociale specifice ca urmare a recomandarilor venite din partea COJES-urilor si a analizei de nevoi anuale.</p>	
--	---	--



Secțiunea a 4-a Identificarea și evaluarea impactului

Impact	Scenariul de referință	Opțiunea 2	Opțiunea 3
4.1. Impactul economic și asupra mediului de afaceri	Perpetuarea actualelor practici (lipsa unei analize de nevoi la nivel local care să reflecte realitățile și cazuistica violenței domestice, ineficiența bugetare a serviciilor sociale minimale necesare la nivel de județ) are consecințe economice și sociale negative prin excluderea unor membri activi ai societății de la piața muncii, integrarea socială cu efecte negative asupra costurilor publice de altă natură – medicale, sociale, de recuperare).	<p>O analiză de nevoi care să țină cont de expertiza unor actori locali relevanți și consolidarea rolului COJES-urilor în această direcție va genera premisele concrete și corecte pentru ca ordonatorii de credite la nivel local să ia decizii privind bugetarea unor servicii sociale bine dimensionate și care să asigure necesitățile victimelor violenței</p> <p>Astfel, impactul economic va fi unul pozitiv, neexistând posibilitatea ca anumite servicii să nu fie bugetate corespunzător (implicit să nu fie accesibile victimelor) sau să fie supraestimate.</p>	<p>O analiză de nevoi care să țină cont de expertiza unor actori locali relevanți și consolidarea rolului COJES-urilor în această direcție va genera premisele concrete și corecte pentru ca ordonatorii de credite la nivel local să ia decizii privind bugetarea unor servicii sociale bine dimensionate și care să asigure necesitățile victimelor violenței</p> <p>Totodată, în condițiile în care analiza de nevoi va furniza detalii pentru bugetarea și funcționarea unor servicii sociale optime la nivel local măsură va contribui și la creșterea accesului victimelor violenței domestice la anumite servicii sociale, la revenirea lor mai rapidă în societate, inclusiv pe piața muncii (asigurarea unor servicii de protecție, medicale și juridice necesare, asigurarea unei locuințe temporare – care să îi permită victimei să își desfășoare viața în mod normal)..</p>
4.2. Impactul bugetar și financiar	Cuantumul costurilor angajate prin lipsa unei analize de nevoi inclusive care să țină cont de datele și cazuistica la nivel local prin implicarea (și extinderea implicării) reprezentanților COJES-urilor și bugetarea corespunzătoare va fi depășit de estimarea bugetară greșită a serviciilor necesare victimelor violenței domestice din județul/comunitățile vizate	<p>Beneficiile generate de o analiză de nevoi coerentă vor fi considerabile, vor duce la îndeplinirea obiectivelor asumate de România la nivel internațional și vor contribui la reducerea fenomenelor ce țin de violență și discriminare.</p> <p>Vor fi estimate costuri legate de bugetul analizei de nevoi care poate fi realizat la nivelul administrației publice județene locale prin alocarea de resurse suplimentare și/sau prin externalizarea ca serviciu către terți, în condițiile stabilite de ordonatorul de credite.</p>	<p>Beneficiile generate de o analiză de nevoi coerentă care să includă asigurarea de servicii minimale sau optime pentru adresarea cauzisticii legate de violență vor fi considerabile. Adresarea acestora în timp util va duce la descurajarea fenomenului și, în timp la scăderea cazurilor și, implicit a cheltuielilor publice legate de acest fenomen.</p> <p>Vor fi estimate costuri legate de bugetul analizei de nevoi care poate fi realizat la nivelul administrației publice județene locale prin alocarea de resurse suplimentare și/sau prin externalizarea ca serviciu către terți,</p>

			<p>în condițiile stabilite de ordonatorul de credite.</p> <p>De asemenea, vor trebui făcute estimări și scenarii bugetare, cu implicarea tuturor factorilor de expertiză la nivel local, parte a COJES-urilor, dar nu numai, pentru serviciile minimale, respectiv optime, ce trebuie asigurate la nivel local pentru combaterea fenomenului vizat, inclusiv procedurile optime de atribuire și implementare.</p>
4.3. Impactul social	<p>Conform recomandărilor internaționale, există standarde minime și servicii ce trebuie asigurate pentru protecția necesară femeilor/victimelor violenței. Bugetarea acestora și dotarea cu servicii, logistică și spațiile necesare, într-o analiză de nevoi coerentă, adaptată continuu este esențială pentru a diminua impactul social negativ al fenomenului violenței domestice.</p> <p>Definirea mai clară și extinderea competențelor COJES-urilor este gândită tocmai pentru a determina decidentul/ ordonatorul de credite că ia în calcul necesitatea și impactul la nivel local al acestui fenomen.</p>	<p>Prin realizarea unei analize de nevoi coerente și cuprinzătoare la nivelul fiecărui județ, se vor crea premisele ca victimele violenței domestice să beneficieze de îmbunătățirea generală a modului de viață prin accesarea unor servicii sociale, care le vor permite continuarea și menținerea unui standard de viață decent (acces la servicii medicale, juridice, de locuire, de consiliere)</p> <p>Promovarea acestor schimbări va contribui semnificativ la diminuarea și prevenirea discriminării, la reducerea decalajelor din perspectiva egalității de șanse.</p>	<p>Realizarea unei analize de nevoi coerente și cuprinzătoare la nivelul fiecărui județ va asigura cadrul necesar ca victimele violenței domestice să beneficieze de îmbunătățirea generală a modului de viață prin accesarea unor servicii sociale, care le vor permite continuarea și menținerea unui standard de viață decent (acces la servicii medicale, juridice, de locuire, de consiliere)</p> <p>Promovarea acestor schimbări va contribui semnificativ la diminuarea și prevenirea discriminării, la reducerea decalajelor din perspectiva egalității de șanse.</p>
4.4. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Notă privind impactul bugetar:

ONG-urile, care au elaborat această propunere alternativă de politică publică, sunt actori externi care nu dispun de informațiile bugetare pe care le deține administrația. Analiza de față are la bază mai ales aspecte sintetice și calitative.

Pentru estimarea precisă a costurilor, este necesar ca fiecare dintre măsurile propuse să fie detaliată pentru operaționalizarea implementării. Pentru referință, la momentul acestei propuneri se apreciază:

- Toate măsurile propuse implică în prima instanță costuri asociate resurselor umane incluse deja în structura de funcționare a consiliilor județene și al consiliilor locale, precum și a instituțiilor care au desemnat membri în COJES-uri, dat fiind faptul că implementarea presupune expertiză specifică în adaptarea de metodologii, propuneri de ajustare a regulamentelor și a legislației existente, etc. Pentru estimarea acestor costuri se pot considera ca referință costurile salariale și cele instituționale asociate raportat la structura de personal cu responsabilități în domeniile adresate de prezenta politică publică.
- Adicional, pentru programele de formare, în funcție de țintele anuale asumate (în termeni de număr de specialiști formați) se pot estima costuri de asociate prin considerarea opțiunii costurilor unitare și/sau a sumelor forfetare calculate și/sau utilizate în implementarea proiectelor finanțate prin fonduri structurale în perioada de programare actuală. (Măsuri vizate în mod particular: B1.4, C1.4, B2.2, C2.2 etc.)
- Parte din măsuri implică acțiuni de pilotare a unor programe suport și/sau implicarea de consultanță externă specifică. Pentru estimarea costurilor în construirea acestor programe se pot considera ca referință opțiunile de cost cu resursa umană utilizate în implementarea proiectelor finanțate din fondurile structurale (Măsuri: B1.1-B1.3, C1.1-c1.3, B2.1, C2.1, etc.)





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Secțiunea a 5-a: Selectarea opțiunii

Opțiunile 2 și 3 de soluționare satisfac

1) criteriul relevanței. Ținând cont de problemele discutate în Secțiunea 1, politica publică pentru Creșterea capacității mecanismelor interinstituționale locale - COJES prin implicarea membrilor acestora în realizarea unor analize de nevoi cu privire la stadiul aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local și elaborarea unor recomandări anuale pentru autoritățile administrației publice locale, vis a vis de tipul serviciilor necesare precum și a bugetelor necesare înființării și susținerii acestora - este foarte relevantă pentru că în prezent nu este rezolvată unitar problema finanțării într-o manieră permanentă, predictibilă și armonizată național a tuturor serviciilor și intervenției în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice printr-o estimare și alocare adecvată de fonduri din bugetele locale ale Consiliilor Județene și locale.

În acord cu prevederile legii 217, consiliile județene și locale trebuie să colecteze date statistice relevante, dezagregate și la intervale regulate privind cazurile de violență domestică; să sprijine anual derularea de analize sau studii reprezentative;

În acord cu Convenția de la Istanbul (ratificată de România în 2016, a cărei implementare va fi verificată de GREVIO în a doua parte a anului 2019) – și Combating violence against women: minimum standards for support services (2007), sunt prevăzute standarde minime care alocă un centru de criză în caz de viol la 200000 de femei, sau pentru asalt sexual unul la 400000 de femei. La fel, pentru adăposturi, centre de consiliere agresori, centre de informare și advocacy pentru victime, se prevede existența a cel puțin unui serviciu pentru fiecare județ/regiune.

În acord cu prevederile legii 217, COJES-urile trebuie să realizeze evaluarea stadiului aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local; și să elaboreze recomandări pentru autoritățile administrației publice locale, inclusiv recomandări legate de serviciile minime pe care trebuie să le ofere precum și bugetele necesare înființării și susținerii acestora.

Două alte criterii pot susține alegerea opțiunilor 2 și 3 de soluționare:





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

2) Criteriul eficacității. Opțiunile sunt eficiente fiindcă mizează pe bune practici și instrumente administrative care și-au dovedit deja utilitatea în diferite proiecte, nefiind necesare schimbări fundamentale în legislație, ci doar clarificări și simplificări.

3) Criteriul eficienței. Opțiunile sunt eficiente fiindcă exploatează existentul. Bunele practici și instrumentele pe care le promovează există deja în mare parte, prin urmare ele nu mai necesită resurse (costuri, timp) pentru realizare, ci doar pentru scalare, pilotare, diseminare.

Totodată, există un criteriu de evaluare foarte important care nu susține suficient această opțiune de soluționare:

4) Impactul. Este probabil ca opțiunea 3 care presupune realizarea unor recomandări care să bugeteze optim serviciile de violență domestică să se blocheze la nivel de resurse disponibile în plan județean sau local.

Un impact sistemic al celei de a doua opțiuni de soluționare este puțin probabil, însă este posibil. Abordarea administrativă va putea avea un impact sistemic dacă între instituțiile centrale și cele teritoriale se va ajunge la o bună coordonare.

ONG-urile recomandă selectarea concomitentă a celor 2 opțiuni care prevăd o acțiune masivă și rapidă care să rezolve problema lipsei centrelor de urgență și de consiliere. Dar, pentru ca acestea să fie selectate, va trebui ca administrația să evalueze un al cincilea criteriu, pentru evaluarea căruia ONG-urile nu dispun de informația specifică necesară:

5) Criteriul viabilității. Este de dorit ca administrația să evalueze cât mai realist viabilitatea corpusului de măsuri prevăzute pentru soluționare, pentru ca o decizie finală pentru această opțiune să poată fi luată de către ANES.

Selectarea concomitentă a celor 2 opțiuni este de dorit fiindcă este cea în măsură să asigure o reală schimbare în situația victimelor violenței domestice. Acest scenariu este în conformitate cu recomandările europene și cu recomandările din Convenția de la Istanbul.





Conform recomandărilor europene, în România sunt necesare 184 de locuri în adăposturi pentru femei, cinci centre de criză pentru victimele violului, 19 centre de consiliere pentru victimele femei. Conform recomandărilor *The Final Activity Report of the Council of Europe Task Force to Combat Violence against Women, including Domestic Violence (EG-TFV (2008)6)* ar trebui să existe minimum:

- Un loc în adăpost pentru femei la fiecare 10.000 de locuitori;
- Un centru de criză pentru victimele violului la 200.000 de femei, acoperind toate regiunile geografice;
- Un centru de consiliere pentru femei la fiecare 50.000 de femei. (*Combating violence against women: minimum standards for support services www.coe.int/equality*)

ONG-urile care au elaborat această PAPP atrag atenția administrației asupra caracterului urgent și vital al problemelor pe care politica le abordează (maparea situației victimelor violenței domestice, găsirea unei soluții alternative în contextul unui număr insuficient de centre de urgență sau de consiliere pentru victime), acestea determinând nevoia de a dezvolta rapid politica publică printr-o colaborare între instituțiile centrale și teritoriale.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

Secțiunea a 6-a Procesul de consultare publică

Această PAPP este realizată pe baza contribuțiilor organizațiilor neguvernamentale participante în cadrul proiectului Bugetarea pe baza de gen în politicile publice. Acestea au participat la instruirii în domeniul elaborării de politici publice și bugetării pe baza de gen în baza exprimării motivației organizaționale și al angajamentului de a contribui la elaborarea documentului și la implementarea măsurilor propuse.

Procesul participativ de elaborare a implicat, timp de 6 luni, circa 60 de ONG-uri cu experiențe semnificative în domeniul serviciilor sociale, violentei domestice, egalității de șanse, dezvoltării rurale și comunitare. Lista ONG-urilor care au participat la instruire este anexată acestui document (Anexa 3).

Etapile de elaborare a documentului au fost: identificarea unui prim set de propuneri (noiembrie 2018, ateliere cu 80 participanți), selecția măsurilor pe baza criteriilor de eficacitate, eficiență și impact (aprilie-mai 2019), documentare măsuri, analiză, redactare și feedback în cadrul ONG-urilor care au propus măsuri (februarie – mai 2019), redactarea draftului pentru consultare (aprilie-mai 2019, 3 ateliere cu peste 20 participanți/fiecare, la care au participat experți în domeniul bugetării de gen din Portugalia, Italia, și European Women's Lobby -la nivel european).

Pe parcursul elaborării, echipa inițiatoare a realizat eforturi de implicare a părților interesate și a instituțiilor cu autoritate în domeniu, prin invitarea acestora la evenimentele proiectului și întâlniri de lucru, organizarea de întâlniri specifice, comunicări în scris. În luna august 2019, au fost organizate în parteneriat cu ANES patru evenimente de audieri publice la Iași, Bacău și Vaslui (12 august, 29 august, 30 august și 2 septembrie 2019) la care au participat aproximativ 80 de persoane reprezentanți ai sectorului universitar, sectorului nonguvernamental, mass media, administrației publice locale din județele Iași, Botoșani, Bacău, Vaslui (primarii de comune, municipii și consilii județene), administrația prezidențială, direcții de asistență socială comunitară, direcții generale de asistență socială și protecția copilului, direcții județene de sănătate publică, spitale de urgență și servicii de medicină legală regionale și județene, AJPIS Iași, Bacău și Vaslui, inspectorate județene de poliție din Iași, Bacău și Vaslui, inspectorate școlare județene, instituția prefectului, inspectorate teritoriale de muncă din Iași, Bacău și Vaslui, CJRAE, AJOFM din Iași, Bacău și Vaslui, agenția națională împotriva traficului de persoane.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Secțiunea a 7-a Măsuri postadoptare

Măsurile post-adoptare sunt de două tipuri.

A) Măsuri legislative, care vizează adoptări sau revizuri de acte normative pentru adoptarea și implementarea actualei PPAP. Cele mai importante măsuri legislative includ:

- Modificarea regulamentului de organizare și funcționare al COJES, precum și a anexelor acestuia, conform HG nr. 1054/2005 completat de HG 774/2017, în vederea armonizării noilor competente în relație cu atribuțiile alocate prin legea 217 Articol 7 alineat (7) și includerea unor instituții cu responsabilități specifice în colectarea de date, prevenirea și intervenția în domeniul violenței domestice care sunt incluse în legea 217 dar nu sunt incluse în Regulament și anexe.
- Identificarea unei linii bugetare specifice colectării de date la nivel local și județean în cadrul Consiliului Județean/consiliului local, în vederea alocării de resurse necesare pentru analiza anuală a stadiului aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local
- Identificarea/infiintarea unei linii bugetare specifice la nivel local și județean în cadrul Consiliului Județean/consiliului local, în vederea alocării de resurse necesare pentru infiintarea și susținerea serviciilor de suport pentru victimele violenței domestice la nivel județean și local, utilizând ca instrument de lucru bugetarea pe baza de gen.
- Infiintarea unui departament specific la nivel de Consiliu Județean/consiliu local, care să fie responsabil de dezvoltarea sau achiziția de servicii sociale specifice ca urmare a recomandărilor venite din partea COJES-urilor și a analizei de nevoi anuale.

B) Măsuri soft, non legislative, care vizează acțiuni operaționale pentru implementarea celor 2 obiective ale PPAP:

- Realizarea unor termeni de referință cu privire la analiza de nevoi -model la nivel național, care să stabilească un plan de acțiuni concret la nivel de COJES-uri cu privire la responsabilități, roluri, termeni de realizare, bugete necesare, implementare și tipuri de date colectate la nivel de județ, instituții membre și ne-membre ale COJES care sunt implicate în colectarea, analizarea și pregătirea concluziilor analizei de nevoi realizată în plan județean în fiecare an.
- Realizarea unui model simplu de analiză de nevoi care să fie utilizată de COJES-uri la nivel local și





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

județean, care sa se bazeze pe chestionarul de evaluare ce va fi utilizat de GREVIO in relație cu implementarea Convenției de la Istanbul – model propus in anexa Adaptare chestionar evaluare GREVIO stat membru -varianta simplificata

- Realizarea unui model complex de analiza de nevoi care sa fie utilizata de COJES-uri la nivel local si județean, care sa se bazeze pe chestionarul de evaluare ce va fi utilizat de GREVIO in relație cu implementarea Convenției de la Istanbul si care sa ia in considerare nu doar standardele minime de servicii, ci standardele de servicii optime reieșite ca urmare a analizelor de nevoi din anii anteriori.

- Elaborarea unor modele simple de recomandări cadru pentru COJES-uri către administrațiile publice locale sau județene, care sa utilizeze concluziile analizei de nevoi anuale si sa specifice clar care sunt serviciile minime obligatorii de a fi înființate in acord cu prevederile legii si Convenția de la Istanbul/Consiliul Europei.

- Elaborarea unor modele complexe de recomandări cadru pentru COJES-uri către administrațiile publice locale sau județene, care sa utilizeze concluziile analizei de nevoi anuale si sa specifice clar care sunt serviciile optime care sunt recomandate sa fie înființate si/sau susținute in acord cu prevederile legii, Convenția de la Istanbul/Consiliul Europei si analizele de nevoi din anii anteriori.

- Instruirea anuala a tuturor membrilor COJES în domeniul creării unor analize de nevoi anuale reprezentative în plan local, care sa includă în termenii de referință indicatori de măsurare calitativa și cantitativa pentru serviciile de suport pentru victimele violentei domestice la nivel județean și local

- Instruirea anuala a tuturor membrilor COJES în domeniul bugetarii de gen pentru serviciile de suport pentru victimele violentei domestice la nivel județean și local, precum si a bugetelor necesare înființării și susținerii acestora.

Măsurile post-adoptare soft vor fi realizate în principal de ANES, cu contribuția MM pentru acțiuni specifice, cu sprijinul organizațiilor membre ROWL. Aceasta poate fi implicată în planificarea detaliată a măsurilor operaționale, implementarea și evaluarea lor.

Monitorizare și evaluare:

Monitorizarea politicii și a inițiativelor legislative și non-legislative ulterioare poate fi realizată prin două tipuri de indicatori:

- indicatori ce vizează numărul și tipul de documente legislative (ordine de ministru, HG-uri, legi, ordine

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





etc.) și non-legislative (recomandări, metodologii, culegeri de resurse etc.) emise, revizuite, aprobate de ANES și alți actori relevanți pentru implementarea actualei propuneri;

- indicatori ce vizează numărul și tipul de actori implicați în implementarea politicii: persoane, ONG-uri, specialiști sau actori relevanți sensibilizați / formați / implicați în procese de pilotare; ONG-uri, firme, instituții, mass media, comunități locale care aplică prevederile politicii (de ex., creșterea numărului de actori relevanți formați în spiritul egalității de gen, creșterea numărului de cereri pentru decontare din fondul dedicat etc.). Evaluarea politicii poate fi realizată de ANES. ROWL poate fi implicată în procesul de evaluare (intermediar, final), în special pentru colectarea de date din societatea civilă.



ANEXA 1

Standarde Minime Servicii ¹

Tip de serviciu	Explicație	Standarde minime recomandate
Linii telefonice naționale	O linie telefonică gratuită care oferă consultanță, informații, asistență și consiliere pentru criză	O linie națională care acoperă toate tipurile de violență împotriva femeilor sau una pentru violența în familie și una pentru violența sexuală. Numărul de linii de ajutor ar trebui să reflecte dimensiunea populației. În țările mici, poate fi suficient. Pentru statele mai dens populate ar trebui să existe cel puțin o linie de asistență în fiecare regiune.
Adăposturi	O casă sigură în care pot sta femeile și copiii lor. Aceste servicii oferă, de asemenea, consultanță și sprijin și ar trebui să aibă servicii specifice pentru copii. Un „loc familial” necesită un spațiu de pat pentru mamă și numărul mediu de copii/familie la nivel de țară.	Un loc familial la 10 000 de locuitori. Ar trebui să existe cel puțin un adăpost de specialitate în fiecare regiune/județ Gama de servicii ar trebui să se adapteze, de asemenea, femeilor cu nevoi suplimentare - femei migrante și minoritare, femei cu dizabilități, femei cu probleme de sănătate mintală și / sau abuz de substanțe și femei tinere care au nevoie de protecție împotriva mutilării genitale feminine, căsătoriei forțate și a copiilor, infracțiunii în nume de onoare.
Centre de criza in caz de viol	O organizație în comunitate care oferă o combinație de asistență, advocacy, sprijin și consiliere. Pentru femeile care au suferit violență sexuală recentă și / sau în trecut, ca adulți sau copii	Unul la 200 000 de femei. Ar trebui să existe cel puțin un centru pe regiune. Având în vedere că centrele de criză de viol sprijină femeile care nu raportează, cele agresate recent și în trecut, trebuie să existe mai multe dintre ele decât centrele de asalt sexual.
Centre in caz de agresiune sexuala	Cu sediul într-un spital, răspunzând la recente agresiuni, oferind examen	Unul la 400 000 de femei, pentru a permite ușurința sau raportarea

¹ În acord cu *Combating violence against women: minimum standards for support services -Council of Europe*
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Tip de serviciu	Explicație	Standarde minime recomandate
	criminalistic, servicii medicale, intervenție de criză. Mulți oferă, de asemenea, advocacy și consiliere pe termen scurt.	agresiunilor recente și a asigura o calitate înaltă a serviciilor medico-legale
Servicii de facilitare locala	Proiectat local pentru a se adresa celor mai mari grupuri minoritare locale, femeii cu dizabilități și alte grupuri sub-reprezentate	Ar trebui să existe un proiect de facilitare în fiecare regiune.
Proiect de intervenție	Un proiect de coordonare, specializat în prezent în violența în familie, care are ca scop dezvoltarea de abordări ale agențiilor unice și ale mai multor agenții prin elaborarea de politici și protocoale, iar în unele modele prin activitatea de caz. Aceste proiecte adoptă o abordare pro-activă.	Ar trebui să existe un proiect de intervenție în fiecare oraș regional.
Serviciu de consiliere legala si advocacy	A pleda pentru cineva înseamnă a acționa în interesul său pentru a se asigura că obține ceea ce are dreptul. Este o muncă care asigură că femeile știu și își pot exercita drepturile, inclusiv drepturile lor umane.	Un serviciu la 50 000 de femei, care să permită intervenția timpurie și accesul la sprijin legal și de altă natură.
Serviciu de consiliere specializata si terapie	Aceasta este o lucrare individuală sau de grup care explorează sensul și consecințele violenței pentru indivizi. Acesta încearcă să elimine o parte din efecte,	Un serviciu la 50 000 de femei, pentru a oferi sprijin pe termen lung pentru a aborda consecințele violenței împotriva femeilor. Ar trebui să existe un serviciu de consiliere de specialitate pentru femei în fiecare oraș regional.

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Tip de serviciu	Explicație	Standarde minime recomandate
	făcând vizibilă și oferind modalități alternative de a fi și de a înțelege.	
Centre consiliere pentru agresori	Aici s-a aplicat doar violenței domestice, programe care impun autorilor să examineze și să-și asume responsabilitatea pentru comportamentul lor și modul în care ar fi putut acționa altfel, cu scopul de a preveni violența suplimentară în relațiile actuale și viitoare.	Ar trebui să existe un serviciu de consiliere de specialitate pentru agresori în fiecare oraș regional.
Institutiile implicate in aplicarea legii cu privire la violenta domestica	Include poliția, procurorii și judecătorii / magistrații care au responsabilitatea socială și legală de a investiga și de a urmări penal criminalitatea și de a proteja victimele împotriva unor vătămări ulterioare.	Este nevoie de training specializat pentru toți specialiștii care intervin in cazuri de violenta domestica



Table 5.1: Minimum levels of provision

Required provision	
Helpline	One national line covering all violence against women <u>or</u> one for domestic violence and one for sexual violence. The number of help lines should reflect the population size. In small countries one may be sufficient. For more densely populated states there should be at least one helpline in each region.
Shelters	One family place ¹ per 10 000 of the population. There should be at least one specialist violence against women shelter in every province/region. The range of provision should also accommodate women with additional needs – migrant and minority women, women with disabilities, women with mental health and/or substance misuse issues, and young women needing protection from female genital mutilation, forced and child marriage, crimes in the name of honour.
Rape crisis centres	One per 200 000 women. There should be at least one centre per region. Given that Rape Crisis Centres support women who do and do not report, those assaulted recently and in the past, there need to be more of them than Sexual Assault Centres.
Sexual assault centres	One per 400 000 women, to enable ease of reporting recent assaults and ensure high quality of forensic and medical services

¹ A “family place” requires a bed space for the mother and the average number of children in the country (See Glossary at Annex 1, p. 59).

28

Combating violence against women: minimum standards for support services

Table 5.2: Independent/integrated services

Advice/advocacy	One service per 50 000 women, enabling early intervention and access to legal and other support.
Counseling	One service per 50 000 women, to provide longer term support to address the consequences of violence against women. There should be one violence against women specialist counselling service in every regional city.
Outreach	Designed locally to address the largest local minority groups, women with disabilities, and other under-served groups.



UNIUNEA EUROPEANĂ



ANEXA 2

Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic Violence (GREVIO)

fragment din – **Chestionar privind măsurile legislative și alte măsuri dând efect prevederilor din**

Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și Combaterea violenței împotriva femeilor și violența în familie (Convenția de la Istanbul)

Adopted by GREVIO on 11 March 2016 GREVIO/Inf(2016)

IV. Protecție și suport

(Capitolul IV din Convenție, Articolele 18 până la 28)

Vă rugăm să furnizați informații generale cu privire la măsurile luate pentru a oferi protecție și sprijin adecvat femeilor victime și copiilor martori ai oricărei forme de violență reglementate de Convenție, astfel cum se prevede la articolul 18, alineatele (1) și (2). Aceasta include măsuri pentru a asigura cooperarea dintre mai multe agenții și trimiteri eficiente la servicii de asistență generală și de specialitate. Vă rugăm să rețineți principiile generale prevăzute la articolul 18 alineatul (3) care trebuie aplicate tuturor măsurilor luate în aplicarea capitolului IV al Convenției. Acestea sunt necesitatea unei înțelegeri generoase a violenței împotriva femeilor, un accent pe drepturile omului și siguranța victimelor și o abordare integrată a serviciilor de protecție și sprijin. Toate măsurile de protecție și de susținere trebuie să vizeze, de asemenea, evitarea victimizării secundare, să abordeze nevoile specifice ale persoanelor vulnerabile, inclusiv copiii victime, și să vizeze abilitarea și independența economică a femeilor victime. În plus, serviciile de asistență generală și de specialitate trebuie să fie oferite indiferent de dorința victimei de a face acuzații sau de a depune mărturie împotriva făptuitorului.

A. Vă rugăm să furnizați detalii cu privire la acțiunile întreprinse pentru a se asigura că femeile victime ale tuturor formelor de violență reglementate de Convenție primesc informații despre serviciile de sprijin și măsurile legale de care dispun, în conformitate cu articolul 19. Informațiile trebuie să fie adecvate; în timp adecvat și într-o limbă pe care o înțeleg

- *Informații adecvate* - sunt înțelese ca informații care îndeplinesc suficient nevoia de informație a victimei. Aceasta ar putea include, de exemplu, furnizarea nu doar a unei organizații de servicii de asistență, ci și emiterea unui prospect care conține datele de contact, orele de deschidere și informații despre serviciile exacte pe care le oferă (Raportul explicativ, punctul 124).

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

- *Informații în timp adecvat* - se referă la informațiile care vin „într-un moment în care acestea sunt utile pentru victime” (Raportul explicativ, punctul 124).

- *intr-o limba pe care o înțeleg* - Această obligație se limitează la limbile care se vorbesc cel mai mult în țara respectivă (Raportul explicativ, punctul 124).

B. 1. Vă rugăm să furnizați o scurtă descriere a măsurilor luate pentru a vă asigura că următoarele servicii de asistență generală (menționate la articolul 20 alineatul (1)) iau în considerare situația femeilor victime în mod sistematic, să utilizeze măsuri și intervenții pentru a le asigura securitatea și sunt echipate pentru a răspunde nevoilor lor specifice și pentru a le trimite la serviciile de specialitate adecvate:

- A. servicii de sprijin financiar;
- b. servicii de locuințe;
- c. Servicii de consiliere juridică;
- d. servicii de suport psihologic;
- e. servicii de educare și formare;
- f. servicii de angajare; și
- g. orice alt serviciu relevant.

Prin „servicii de asistență generală” se înțelege „ajutor oferit de autoritățile publice, cum ar fi serviciile sociale, serviciile de sănătate și serviciile pentru ocuparea forței de muncă, care oferă ajutor pe termen lung și nu sunt concepute exclusiv pentru beneficiul victimelor, ci care servesc publicul larg” (Raportul explicativ, punctul 125)

2. Vă rugăm să furnizați informații despre măsurile luate în legătură cu articolul 20 alineatul (2), pentru a asigura femeile victime să beneficieze de servicii de sănătate și servicii sociale adecvate. Vă rugăm, de asemenea, să furnizați informații despre protocoale și îndrumări pentru personalul care asistă femeile victime și pentru trimiterea acestora la servicii suplimentare adecvate.

3. Vă rugăm să furnizați informații despre numărul anual de femei victime ale violenței care au fost asistate de servicii de sănătate și sociale.

C. Ce măsuri au fost luate pentru a se asigura că victimele au informații despre accesul și asistența cu mecanisme individuale sau colective de plângere (inclusiv consultanță juridică) oferite la nivel regional sau internațional (articolul 21) 15?

D. Vă rugăm să furnizați o descriere a măsurilor luate în legătură cu articolele 22, 23 și 25 pentru a furniza sau aranja serviciile de sprijin ale femeilor de specialitate¹⁶ pentru toate femeile victime și copiii lor.

Pentru fiecare categorie de servicii (adăpost pentru femei, criză de viol și centru de agresiune sexuală,

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

Centrul de consiliere pentru femei etc.), vă rugăm să furnizați informații defalcate pe individ, adăpost pentru femei / criză de viol / centru de consiliere / alt serviciu pe:

1. numărul și distribuția lor geografică (cu o indicație a numărului de locuri în adăposturile de femei);
2. numărul de personal plătit pe serviciu;
3. accesibilitatea acestora (de exemplu, 24/7 sau altele);
4. criteriile care definesc un serviciu ca un serviciu specializat pentru femei, precum și standardele de intervenție, protocoalele și orice orientări care sunt aplicate pentru a asigura o înțelegere generoasă a violenței împotriva femeilor și un accent pe siguranța victimelor;
5. diferitele grupuri de victime pentru care sunt disponibile (de exemplu doar femeile, copiii, femeile migrante, femeile cu dizabilități, altele);
6. numărul anual de femei care solicită ajutor de la aceste servicii. Vă rugăm să furnizați informații specifice cu privire la numărul anual de femei care au solicitat și cele care au primit, împreună cu copiii lor, cazare în adăposturile pentru femei.
7. finanțarea acestora (sursă, perioade de finanțare și bază legală);
8. cu cine sunt conduse (de exemplu, ONG-urile femeilor, alte ONG-uri, organizația bazată pe credință, administrația locală);
9. dacă sunt gratuite pentru toate femeile (adică indiferent de veniturile lor);
10. coordonarea între serviciile de asistență de specialitate și cu serviciile de asistență generală.

E. Vă rugăm să furnizați informații despre măsurile luate pentru crearea de linii de asistență telefonică pentru a oferi consultanță apelanților în legătură cu toate formele de violență reglementate de convenție, astfel cum se menționează la articolul 24.

În acest context, vă rugăm să specificați:

1. dacă sunt la nivel de stat;
2. dacă sunt gratuite;
3. dacă funcționează non-stop (24/7);
4. modul în care este asigurată confidențialitatea și / sau anonimatul;
5. dacă cei care răspund apelurilor au fost instruiți cu privire la toate formele de violență împotriva femeilor; și
6. numărul anual de apeluri pentru a solicita ajutor femeilor victime.

F. Vă rugăm să furnizați informații cu privire la acțiunile întreprinse pentru a vă asigura că, în furnizarea serviciilor de asistență generală și de specialitate menționate mai sus pentru victime, se ține seama în mod corespunzător de drepturile și nevoile martorilor copiilor de toate formele de violență împotriva femeilor, după cum se specifică în Articolul 26, inclusiv consiliere adecvată vârstei.





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

ANEXA 3

Titlul proiectului: Bugetarea pe bază de gen în politicile publice

Numărul de identificare al contractului: SIPOCA/SMIS2014+: 359/111319

Beneficiar - Fundația Corona

PARTENER - FUNDAȚIA CENTRUL DE MEDIERE SI SECURITATE
COMUNITARA

CENTRALIZATOR BENEFICIARI PROIECT – ONG-uri

Nr. crt.	Nume organizație
1	Asociația Lucrătorilor din Textile, Confecții, Pielărie
2	Asociația "ART-MEȘTEȘUGURILE PRUTULUI" - IAȘI
3	Fundația Policy Center for Roma and Minorities
4	Asociația Femeile se Implică
5	Fundația pentru copii "Sfântu Sava" de la Buzău
6	Asociația Psihosfera Brașov
7	Asociația Pas Alternativ
8	Asociația Imagis
9	Asociația pentru Sănătate
10	Asociația Romanian Women's Lobby
11	Asociația Șansa ta
12	Fundația CORONA
13	Asociația Femeia Contează
14	Fundația Centrul de Mediere și Securitate Comunitară
15	Asociația Centrul FILIA
16	Fundația Șanse Egale pentru Femei
17	Federația Organizațiilor Neguvernamentale pentru Servicii Sociale - FONSS
18	Asociația Oamenilor de Afaceri Iasi 2003
19	Fundația The Open Network for Community Development
20	Asociația COSI
21	Asociația Inițiativa Ajutor Persoane Vulnerabile
22	Asociația Stejarilor Argintii
23	Asociația Femeilor din Mediu Rural "Olga Sturdza"
24	Asociația Filantropia Porolissum Zalău
25	Asociația Organizația HUTUL-EKO Brodina
26	Asociația Femeilor Jurnaliste din România "Ariadna"
27	Asociația SEVA
28	Asociația Cu sufletul în palmă
29	Asociația ORIENTAT
30	Fundația Națională pentru Dezvoltare Comunitară filiala Iași

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

31	Asociația EUROPANET
32	Asociația Breasla Constructorilor Ieșeni
33	Asociația Artizanilor Populari din Sticlăria
34	Asociația Împreună pentru Comunitate - I.C.
35	Asociația Dialog pentru Dezvoltare
36	Asociația Încerc Negrești
37	Asociația Județeană a Tinerilor Liberi BN
38	Asociația Centrul de Dezvoltare Comunitară Neamț
39	Asociația Centrul pentru Dezvoltare Socială CEDES
40	Asociația Apicolă Negrești - Vaslui
41	Asociația Contrafort
42	Asociația pentru dezvoltare comunitară Vaslui
43	Asociației Societatea Doamnelor Bucovinene
44	Asociația Social Link
45	Fundația Institutul Est European de Sănătate a Reproducerii
46	Asociația SOMARO - Magazinul Social
47	Asociația Formatorilor de Tineret
48	Asociația Clubul de Ecologie și Turism MOLDOVA
49	Fundația "Alături de Voi"
50	Asociația Divina Providența
51	Asociație pentru Cooperare Internațională Drepturile Omului Mediere și Arbitraj București
52	Asociația LIGA STUDENȚILOR DE LA FILOSOFIE Iași
53	Asociația ECOVAS
54	Asociația UNIC
55	Asociația Prietenii Bârnovei
56	Asociația Albe Aripă Bârnova
57	Asociația Grupurilor Locale de Tineret
58	Asociația de Cooperare Moldova Meetjesland
59	Asociația Centrul de Inițiativă Civică Alexandru cel Bun Iași
60	Asociația Grup Local de Acțiune Valea Prutului

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

