



Document acceptat de:

PROPUNERE ALTERNATIVA DE POLITICA PUBLICĂ :

Politica națională privind documentarea și construcția bugetară din perspectiva de gen de către Consiliile Județene și Consiliile Locale a sumelor alocate prin HCL conform legii 174/2018 pentru susținerea serviciilor sociale și a altor măsuri de asistență socială pentru victimele violenței domestice prin utilizarea unui instrument unitar/fisa de buget

De la:

Conducătorul instituției Irina Maria Sile

Numele instituției Fundația Corona

Titlul propunerii alternative de politică publică	Politica națională privind documentarea și construcția bugetară din perspectiva de gen de către Consiliile Județene și Consiliile Locale a sumelor alocate prin HCL conform legii 174/2018 pentru susținerea serviciilor sociale și a altor măsuri de asistență socială pentru victimele violenței domestice prin utilizarea unui instrument unitar/fisa de buget
Inițiatori	Fundația Corona Fundația Centrul de Mediere și Securitate Comunitară
Persoane responsabile și date de contact	Irina Maria Sile Director executiv Fundația Corona irina.sile@fundatiacorona.ro , 0740066821 Laura Albu Președintă executivă Fundația Centrul de Mediere și Securitate Comunitară labu@cmsc.ro ; 0722500372
Stadiu	Propunere adresată Agenției Naționale pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați (instituție responsabilă de fundamentarea, elaborarea și aplicarea strategiei și politicilor Guvernului în domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și în domeniul violenței în familie)

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Abrevieri

CE Comisia Europeană

HG Hotărârea Guvernului

ONU Organizația Națiunilor Unite

PAPP Propunere alternativă de politică publică

UE Uniunea Europeană

UNECE United Nations Economic Commission for Europe

ANES – Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați

ANPDCA – Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție

MJ – Ministerul Justiției

MS - Ministerul Sănătății

MAI – Ministerul Afacerilor Interne

MEN – Ministerul Educației Naționale

CJ - Consiliul Județean

CLS – Consiliul Local de Sector

DGASPC – Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului

CNA – Consiliul Național al Audiovizualului

APL – Autoritate Publică Locală

SPAS – Serviciul Public de Asistență Socială

INML – Institutul Național de Medicină Legală

INM – Institutul Național al Magistraturii

POCU – Programul Operațional Capital Uman

CSM – Consiliul Superior al Magistraturii

INS – Institutul Național de Statistică

COJES – Comisia județeană în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați

ONG - Organizații neguvernamentale





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Propunere de alternativă la politica publică

Politica națională privind documentarea și construcția bugetară din perspectiva de gen de către Consiliile Județene și Consiliile Locale a sumelor alocate prin HCL conform legii 174/2018 pentru susținerea serviciilor sociale și a altor măsuri de asistență socială pentru victimele violenței domestice prin utilizarea unui instrument unitar/fisa de buget

Titlul propunerii de politică publică	Politica națională privind documentarea și construcția bugetară din perspectiva de gen de către Consiliile Județene și Consiliile Locale a sumelor alocate prin HCL conform legii 174/2018 pentru susținerea serviciilor sociale și a altor măsuri de asistență socială pentru victimele violenței domestice prin utilizarea unui instrument unitar/fisa de buget
Denumire ONG inițiator	Fundația Corona, Fundația Centrul de Mediere și Securitate Comunitară
Denumire ONG-partener sprijin	ONG membre Romanian Women's Lobby





Secțiunea 1: Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică

Acest document reprezintă o Propunere alternativă de politică publică (PAPP) în domeniul bugetării pe baza de gen constituită din analizele și recomandările organizațiilor neguvernamentale, reunite în rețeaua Romanian Women's Lobby, sub coordonarea Fundației Corona promotor proiect și Fundației Centrul de Mediere și Securitate Comunitară, partener în proiectul "Bugetarea pe baza de gen în politicile publice". Plecând de la expertize și experiențe din cele mai variate, aceste organizații și-au propus să contribuie, mai întâi la planificarea, apoi la implementarea unor politici publice care să aducă perspectiva bugetării pe baza de gen și care să asigure abordarea integrată a principiului egalității de șanse între femei și bărbați în scopul prevenirii și combaterii violenței domestice.

În esență, modelul de intervenție propus prin proiect este menit să genereze rezultate pe diferite paliere: la nivelul tuturor actorilor implicați - prin creșterea capacității ONG-urilor și a instituțiilor administrației publice centrale în fundamentarea, elaborarea și implementarea de politici publice din perspectiva bugetării pe bază de gen, la nivelul calității procesului de consultare publică și al procesului decizional - prin consolidarea și transparentizarea relației între societatea civilă, comunități locale și autorități, și, nu în ultimul rând, la nivelul întregii societăți - prin aceea că integrarea perspectivei de gen în politicile și programele publice va produce beneficii sociale semnificative în termeni de echitate, egalitate, drepturi și responsabilitate.

Angajamentele politicilor publice pot fi atinse numai dacă sunt alocate suficiente fonduri pentru punerea în aplicare a acestora. Bugetul este cel mai important instrument de politică publică al guvernului întrucât în afara unei finanțări adecvate, nicio altă politică nu va fi efecace. Bugetarea care să răspundă nevoilor de gen este un instrument pentru a monitoriza dacă angajamentele politicii publice legate de reducerea sărăciei și egalitatea de gen sunt reflectate în adecvarea alocărilor bugetare. Bugetele reflectă prioritățile și angajamentele guvernelor, inclusiv angajamentul obținerii egalității de gen.

Context:

Bugetarea pe bază de gen - ca strategie de obținere a egalității între femei și bărbați prin concentrarea pe modul în care sunt cheltuite resursele publice; cu alte cuvinte urmărim ce se finanțează prin programele





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

unor politici publice și cum –dacă se ține cont de nevoile diferite (imEDIATE și strategice) ale femeilor și bărbaților și de impactul diferit al politicilor respective asupra lor.

În ceea ce privește problematica violenței în familie, putem vedea cum aplicând paradigma bugetării pe bază de gen putem contribui la îmbunătățirea cadrului legal proaspăt adoptat prin legea 217 din 22 mai 2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice modificată prin legea 174/13.07.2018, corelând indicatorii ce vizează serviciile și resursele alocate rezolvării acestei probleme cu prevederile Convenției de la Istanbul, ratificată de România în 2016.

Ca analiză inițială, putem sublinia referirile bugetare așa cum apar ele în legea 217/2003 unde la Art.13 alineatul (1) sunt prevăzute următoarele:

Autoritățile administrației publice locale au obligația să ia următoarele măsuri specifice:

g) să își prevadă în bugetele anuale sume pentru susținerea serviciilor sociale și altor măsuri de asistență socială pentru victimele violenței domestice și pentru alte măsuri ce vizează prevenirea și combaterea violenței domestice;

h) să suporte, din bugetul local, în cazurile de violență domestică constatată în urma luării în evidență a victimei de către serviciile publice de asistență socială, cheltuielile cu întocmirea actelor juridice, precum și cele necesare pentru obținerea certificatelor medico-legale pentru victimele violenței domestice;

h1) să suporte, din bugetul local, în cazurile de violență domestică constatată în urma luării în evidență a victimei de către serviciile publice de asistență socială, cheltuielile cu asistență medicală a victimelor violenței domestice care nu sunt asigurate medical;

Cum ajung însă autoritățile locale să știe care este bugetul necesar pe care trebuie să îl asigure în fiecare an, în așa fel încât să fie în concordanță cu prevederile legii, să se armonizeze cu legislația europeană, și să fie corelate cu nevoile existente în plan local?

Din fericire, legea 217 prevede și alocarea unor bugete pentru analiza de nevoi, prin prevederile din **Articolul 7 alin. (3) - (5):**

(3) *Autoritățile administrației publice centrale și locale* competente în prevenirea și combaterea violenței domestice au obligația de a colecta date statistice relevante, dezagregate și la intervale regulate privind

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

cazurile de violență domestică. Aceste date sunt colectate în vederea monitorizării funcționării serviciilor sociale destinate victimelor precum și în vederea studierii cauzelor și efectelor violenței domestice și sunt centralizate de către Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, care are obligația de a realiza anual un studiu național și defalcat pe județe privind violența domestică;

(4) Autoritățile administrației publice centrale sprijină anual derularea de analize sau studii reprezentative la nivel național privind prevalența și tendințele tuturor formelor de violență domestică

(5) Autoritățile administrației publice centrale și locale asigură confidențialitatea și respectarea anonimatului în cadrul procesului de diseminare a datelor statistice și a rezultatelor analizelor sau studiilor naționale.

Însă ce tip de date sunt necesare de a fi colectate, pentru a le putea folosi corespunzător în planificarea bugetară și apoi formularea unor recomandări de HCL care să ia în considerare standardele minime europene, recomandările strategice naționale și nevoile de servicii locale bazate pe statistici relevante?

În conformitate cu prevederile europene și convențiile la care România este parte, legea prevede de asemenea faptul că autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura crearea și funcționarea serviciilor sociale prevăzute, într-o distribuție geografică adecvată, care să asigure acces neîngrădit la servicii sociale și asistență tuturor victimelor supuse formelor de violență prevăzute în lege, având totodată și obligația de a asigura crearea și funcționarea serviciilor sociale, cel puțin la nivel de județ, în funcție de identificarea și evaluarea nevoilor persoanelor supuse formelor de violență domestică prevăzute de lege, de pe raza județului, în termen de 2 ani de la intrarea în vigoare a noilor prevederi legale actualizate prin Legea nr. 174/2018 privind modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie. Pentru serviciile sociale organizate și administrate de furnizori publici, precum și pentru parteneriatele public-privat, HG nr.23/2010 stabilește necesarul cheltuielilor de funcționare, dar nu există standarde de cost specifice serviciilor pentru victime ale violenței în familie.

Situația națională curentă relevă faptul că legislația nu este aplicată corespunzător iar serviciile sociale și alte măsuri necesare de asistență socială pentru victimele violenței domestice nu au fost acordate corelativ de către autoritățile locale, în funcție de numărul cazurilor și victimelor existente într-o zonă anume. În lipsa unei astfel de corelații fundamentate pe indicatori statistici și previziuni în timp, instituțiile locale se află în imposibilitatea de a oferi servicii necesare victimelor aflate în nevoie, fapt care conduce la o estimare greșită bugetară atunci când fișele de buget sunt elaborate la nivelul Consiliilor Județene.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

Pasul 1 Fixarea unor repere naționale și europene

Ca și exemple vis a vis de analiza aplicării practice a prevederilor legii la nivel local, putem face câteva corelări cu prevederile incluse în *documentele strategice și planurile de acțiune naționale* și prevederile și *recomandările europene aplicabile domeniului violenței împotriva femeii*, apoi ca și studii de caz menite să prezinte modul în care analiza de nevoi să se îndrepte către ce date și informații există disponibile în plan local și care sunt instituțiile menite să realizeze aceste analize și recomandări.

Exemplu:

1. Studiu de caz analiza de nevoi servicii și centre de asistență pentru agresori

În plan național: Există *strategia națională privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2018-2021- Pilonul Prevenirea și combaterea violenței domestice*, care prevede în *planul operational de acțiuni* la subcapitolul *-Dezvoltarea serviciilor sociale adecvate nevoilor identificate și care să asigure acces facil, asistență de calitate tuturor victimelor* faptul că vor fi organizate centre de asistență pentru agresori reabilitate/construite, dotate și cu personal de specialitate angajat, pe nivele regionale -8 centre de asistență pentru agresori (deci un centru la 8 județe) -finanțarea fiind acordată prin Programul „Justiție” finanțat în cadrul Mecanismului Financiar Norvegian 2014-2021.

În plan european -există prevederile Consiliului Europei – prin documentul *Combating violence against women: minimum standards for support services (2007)*, unde observăm că pentru fiecare tip de serviciu oferit victimelor violenței domestice de orice tip, sunt prevăzute standarde minime care alocă un centru pentru agresori la nivelul unei regiuni.

2. Studiu de caz analiza de nevoi servicii în caz de viol și agresiune sexuală

În plan național: Există *strategia națională privind promovarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2018-2021- Pilonul Prevenirea și combaterea violenței domestice*, care prevede în *planul operational de acțiuni* la subcapitolul *-Dezvoltarea rețelei de centre integrate de criză pentru situațiile de viol-* sunt prevăzute -8 centre integrate de criză, finanțate din aceeași sursă Programul „Justiție” finanțat în cadrul Mecanismului





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

Financiar Norvegian 2014-2021. Este un indicator de start, menit să asigure câteva modele pilot care să facă operațională legislația nou adoptată.

În plan european -există prevederile Consiliului Europei – prin documentul *Combating violence against women: minimum standards for support services (2007)*, unde observăm că pentru fiecare tip de serviciu oferit victimelor violenței domestice de orice tip, sunt prevăzute standarde minime care alocă un centru de criză în caz de viol la 200000 de femei, sau pentru asalt sexual unul la 400000 de femei. La fel, pentru adăposturi, se prevede existența a cel puțin un serviciu pentru fiecare județ/regiune.

Concluzii studiu de caz 1 și 2

Analiza de nevoi comparată a prevederilor strategice naționale și europene ne duce către construcția unei politici coerente care să coreleze prevederile legii 217 cu standardele minime ale Consiliului Europei, în armonie cu Convenția de la Istanbul, și o propunere de adaptare a indicatorilor cantitativi din planul de acțiune – completând indicatorii de rezultat de la cifrele inițiale de 8 centre la nivel național cu 42 de centre la nivel național, completând finanțarea centrelor pilot acoperită prin fondurile norvegiene prin finanțarea de la bugetele locale a cel puțin unui adăpost la nivel de județ, un centru de criză în caz de viol la nivel de județ, un centru de consiliere agresori la nivel de județ, șamd.

Această abordare ar rezolva problema finanțării într-o manieră permanentă, predictibilă și armonizată la nivel național a tuturor serviciilor și intervenției în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice printr-o estimare și alocare adecvată de fonduri din bugetele locale ale Consiliilor Județene și locale.

Concluzii:

- a. În acord cu prevederile legii 217, consiliile județene și locale trebuie să colecteze date statistice relevante, dezagregate și la intervale regulate privind cazurile de violență domestică; să sprijine anual derularea de analize sau studii reprezentative;
- b. În acord cu Convenția de la Istanbul (ratificată de România în 2016, a carei implementare va fi verificată de GREVIO în a doua parte a anului 2019) – și *Combating violence against women: minimum standards for support services (2007)*, sunt prevăzute standarde minime care alocă un centru de criză în caz de viol la 200000 de femei, sau pentru asalt sexual unul la 400000 de femei. La fel, pentru adăposturi, centre de consiliere agresori, centre de informare și advocacy pentru victime, se prevede existența a cel puțin unui serviciu pentru fiecare județ/regiune.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Secțiunea a 2-a Scopul și obiectivele propunerii de politică publică

SCOPUL:

Elaborarea unei politici publice naționale care să conducă la introducerea și utilizarea de către Consiliile Județene și consiliile locale a unui instrument de documentare a unor fișe de bugete construite din perspectiva de gen care să stea la baza HCL privind bugetul anual și sumele alocate pentru susținerea serviciilor sociale și a altor măsuri de asistență socială pentru victimele violenței domestice și pentru alte măsuri ce vizează prevenirea și combaterea violenței domestice. În fundamentarea și estimarea fișelor de bugete construite din perspectiva de gen, anumiți indicatori ar trebui luați în considerare și utilizați de către Consiliile Județene/consiliile locale sub forma unui instrument de documentare unitar aplicabil la nivel național, care să fie construit pornind de la o analiză de nevoi corelată direct cu bugetul anual alocat la nivel de județ pentru susținerea serviciilor sociale și a altor măsuri de asistență socială pentru victimele violenței domestice.

Obiectiv general:

Introducerea și utilizarea de către Consiliile Județene și consiliile locale a unui instrument de documentare a unor fișe de bugete construite din perspectiva de gen care să stea la baza HCL privind bugetul anual și sumele alocate pentru susținerea serviciilor sociale și a altor măsuri de asistență socială pentru victimele violenței domestice și pentru alte măsuri ce vizează prevenirea și combaterea violenței domestice.

OS1: Fundamentarea de către CJ sau CL corectă a bugetelor necesare menținerii sau înființării de servicii noi de suport pentru victimele violenței domestice la nivel județean și local utilizând ca instrument de lucru fișe de buget unitare la nivel național.

OS2: Creșterea capacității de elaborare a unor bugete pe baza de gen prin instruirea anuală a personalului responsabil de dezvoltarea sau achiziția de servicii sociale specifice ca urmare a analizei de nevoi anuale precum și a personalului responsabil de construcția bugetară în aplicarea instrumentului de lucru elaborat prin prezenta propunere de politică publică.

Secțiunea a 3-a Descrierea opțiunilor de soluționare





UNIUNEA EUROPEANĂ



În urma analizei participative, în Rețeaua ROWL, PAPP prezenta propune trei opțiuni de soluționare, după cum se poate urmări în scenariile de mai jos. Este important să se aibă în vedere perspectiva de gen și nevoile victimelor violenței, în special în situația în care la nivelul administrației publice locale nu există o hartă a situației victimelor și nici o strategie clară în ceea ce privește transpunerea în drept și în practică a prevederilor Convenției de la Istanbul. Este esențial să atragem în acest proces actorii locali, pentru o mai bună înțelegere a nevoilor victimelor.

Propunerea:

Opțiunea(1) Status quo – neintervenție – Această opțiune permite menținerea situației actuale privind lipsa unui instrument de documentare utilizabil de către Consiliile Județene pentru elaborarea fișelor de buget din perspectiva de gen;

Opțiunea(2) Utilizarea de către Consiliile Județene a **unui instrument minim** de documentare a fișelor de bugete construite din perspectiva de gen - care să stea la baza HCL privind bugetul anual și sumele alocate pentru susținerea serviciilor sociale și a altor măsuri de asistență socială pentru victimele violenței domestice și pentru alte măsuri ce vizează prevenirea și combaterea violenței domestice.

Opțiunea(3) Utilizarea de către Consiliile Județene a **unui instrument extins de documentare a fișelor de bugete construite din perspectiva de gen - care să stea la baza HCL privind bugetul anual și sumele alocate pentru susținerea serviciilor sociale și a altor măsuri de asistență socială pentru victimele violenței domestice și pentru alte măsuri ce vizează prevenirea și combaterea violenței domestice.**



Care sunt cele trei opțiuni de politică publică:

Opțiunea 1	Opțiunea 2	Opțiunea 3
<p>Scenariul de referinta – Modificarea legii 217 vizând evaluarea stadiului aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local și elaborarea de recomandări pentru autoritățile administrației publice locale în vederea aplicării politicilor și programelor specifice de prevenire și combatere a violenței domestice la nivel local a intrat în vigoare la începutul anului 2019.</p> <p>Din consultările făcute în plan local (Iasi, Bacau, Vaslui) și documentarea activitatilor COJES primite din 13 judete din Romania reiese ca pana la ora actuala nu se realizeaza în plan local analize de nevoi care sa documenteze serviciile existente sau necesare, amploarea fenomenului;</p> <p>Nu exista termeni de referinta pentru analiza de nevoi, nu sunt alocate bugete pentru coordonarea acestei activități, și nu sunt formulate recomandări către administratiile publice locale vis a vis de tipul serviciilor de suport pentru victimele violentei domestice la nivel</p>	<p>Realizarea analizei de nevoi în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local în acord cu prevederile asumate de România, ca stat membru UE, prin Convenția de la Istanbul, astfel încât să fie asigurate standarde de servicii minime pentru victimele violenței domestice.</p> <p>Analiza de nevoi este făcută și supusă consultării anual – cu ajustările necesare – și este finalizată în termenul necesar pentru a intra în aprobarea consiliilor județene.</p> <p>Recomandări anuale la nivelul standardelor pentru servicii minime și bugetarea lor -vezi fisa model instrument minim de documentare</p>	<p>realizarea analizei de nevoi în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local în acord cu prevederile asumate de România, ca stat membru UE, prin Convenția de la Istanbul, astfel încât să fie asigurate servicii optime pentru victimele violenței domestice.</p> <p>Rezultatele analizei: vor avea în vedere corelarea prevederilor lega din domeniul violenței domestice necesarul de resurse financiare pentru implementarea corectă și adecvată</p> <p>Vor formula recomandări pentru autoritățile administrației publice locale în vederea aplicării politicilor și programelor specifice de prevenire și combatere a violenței domestice la nivel local, <i>luând în considerare perspectiva impactului bugetarii de gen.</i></p> <p>Vor crea termenii de referinta pentru analizele de nevoi locale care sa includa indicatori de masurare calitativa și cantitativa</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

judetean și local, precum și a bugetelor necesare înființării și susținerii acestora utilizând ca instrument de lucru bugetarea pe baza de gen.

Dacă se continua scenariul de referință actual, se va perpetua problema lipsei unei finanțări într-o manieră permanentă, predictibilă și armonizată la nivel național a tuturor serviciilor și intervențiilor în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice printr-o estimare și alocare adecvată de fonduri din bugetele locale ale Consiliilor Județene și locale.

pentru serviciile de suport pentru victimele violenței domestice la nivel județean și local, precum și a bugetelor necesare înființării și susținerii acestora, care să garanteze formularea unui răspuns adecvat pentru diferite categorii de beneficiari - în funcție de vârstă, locul de reședință, nivelul socio-economic, grupul etnic și alte categorii.

-vezi fișa model instrument extins de documentare



Plan de acțiune

OS1: Fundamentarea de către CJ sau CL corecta a bugetelor necesare menținerii sau înființării de servicii noi de suport pentru victimele violentei domestice la nivel județean și local utilizând ca instrument de lucru fișe de buget unitare la nivel național.

Opțiunea 1 Scenariul de referință	Opțiunea 2	Opțiunea 3
<p>Nu sunt propuse acțiuni specifice pentru scenariul de referință.</p>	<p>B1.1 Adaptarea instrumentului minim (vezi anexa) propus prin prezenta politica publica si termenii de referință cu privire la analiza de nevoi -model la nivel național, care sa stabilească date colectate la nivel de județ care sa fundamenteze cel puțin bugetele necesare pentru serviciile prevăzute in lege.</p> <p>B1.2 Identificarea unei linii bugetare specifice colectării de date la nivel local si județean in cadrul Consiliului Judetean/consiliului local, in vederea alocarii de resurse necesare pentru analiza anuala a stadiului aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii</p>	<p>C1.1 identica cu B1.1</p> <p>C1.2 Adaptarea instrumentului extins (vezi anexa) propus prin prezenta politica publica si termenii de referinta cu privire la analiza de nevoi -model la nivel national, care sa stabileasca date colectate la nivel de judet care sa fundamenteze bugetele necesare pentru servicii optime in acord cu rezultatele analizei de nevoi.</p> <p>C1.2 identica ca B1.2</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

	și combaterii violenței domestice la nivel local	
<p>OS2: Creșterea capacității de elaborare a unor bugete pe baza de gen prin instruirea anuală a personalului responsabil de dezvoltarea sau achiziția de servicii sociale specifice ca urmare a analizei de nevoi anuale precum și a personalului responsabil de construcția bugetară în aplicarea instrumentului de lucru elaborat prin prezenta propunere de politică publică.</p>		
<p>Opțiunea 1 Scenariul de referință</p>	<p>Opțiunea 2</p>	<p>Opțiunea 3</p>
<p>Nu sunt propuse acțiuni specifice pentru scenariul de referință.</p>	<p>B2.1 Elaborarea unor modele simple de HCL cadru pentru administrațiile publice locale sau județene, care să utilizeze concluziile analizei de nevoi anuale și să specifice clar care sunt serviciile minime obligatorii de a fi înființate în acord cu prevederile legii și Convenția de la Istanbul/ Consiliul European.</p> <p>B2.2 Instruirea anuală a tuturor personalului responsabil de dezvoltarea sau achiziția de servicii sociale specifice în domeniul creării unor analize de nevoi anuale reprezentative în plan local, care să includă în termenii de referință indicatori de măsurare calitativă și cantitativă pentru serviciile de suport pentru victimele violenței domestice la nivel județean și local și în aplicarea instrumentului de lucru minimal elaborat prin prezenta propunere de politică publică.</p>	<p>C2.1 Elaborarea unor modele complexe de HCL cadru pentru administrațiile publice locale sau județene, care să utilizeze concluziile analizei de nevoi anuale și să specifice clar care sunt serviciile optime obligatorii de a fi înființate în acord cu prevederile legii și Convenția de la Istanbul/ Consiliul European.</p> <p>C2.2 Instruirea anuală a tuturor personalului responsabil de dezvoltarea sau achiziția de servicii sociale specifice în domeniul creării unor analize de nevoi anuale reprezentative în plan local, care să includă în termenii de referință indicatori de măsurare calitativă și cantitativă pentru serviciile de</p>



	<p>B2.3 Identificarea/înființarea unei linii bugetare specifice la nivel local și județean în cadrul Consiliului Județean/consiliului local, în vederea alocării de resurse necesare pentru înființarea și susținerea serviciilor de suport pentru victimele violentei domestice la nivel județean și local, utilizând ca instrument de lucru bugetarea pe baza de gen.</p> <p>B2.4 Înființarea unui departament specific la nivel de Consiliu Județean/consiliu local, care să fie responsabil de dezvoltarea sau achiziția de servicii sociale specifice ca urmare a analizei de nevoi anuale.</p>	<p>suport pentru victimele violentei domestice la nivel județean și local și în aplicarea instrumentului de lucru extins elaborat prin prezenta propunere de politica publică.</p> <p>C2.3 Identica cu B2.3</p> <p>C2.4 identica cu B2.4</p>
--	--	---



Secțiunea a 4-a Identificarea și evaluarea impactului

Impact	Scenariul de referință	Opțiunea 2	Opțiunea 3
4.1. Impactul economic și asupra mediului de afaceri	Perpetuarea actualelor practici (lipsa unei analize de nevoi la nivel local care să reflecte realitățile și cazuistica violenței domestice, ineficiența bugetare a serviciilor sociale minimale necesare la nivel de județ) are consecințe economice și sociale negative prin excluderea unor membri activi ai societății de la piața muncii, integrarea socială cu efecte negative asupra costurilor publice de altă natură – medicale, sociale, de recuperare).	<p>O analiză de nevoi care să țină cont de expertiza unor actori locali relevanți și consolidarea rolului COJES-urilor în această direcție va genera premisele concrete și corecte pentru ca ordonatorii de credite la nivel local să ia decizii privind bugetarea unor servicii sociale bine dimensionate și care să asigure necesitățile victimelor violenței</p> <p>Astfel, impactul economic va fi unul pozitiv, neexistând posibilitatea ca anumite servicii să nu fie bugetate corespunzător (implicit să nu fie accesibile victimelor) sau să fie supraestimate.</p>	<p>O analiză de nevoi care să țină cont de expertiza unor actori locali relevanți și consolidarea rolului COJES-urilor în această direcție va genera premisele concrete și corecte pentru ca ordonatorii de credite la nivel local să ia decizii privind bugetarea unor servicii sociale bine dimensionate și care să asigure necesitățile victimelor violenței</p> <p>Totodată, în condițiile în care analiza de nevoi va furniza detalii pentru bugetarea și funcționarea unor servicii sociale optime la nivel local măsură va contribui și la creșterea accesului victimelor violenței domestice la anumite servicii sociale, la revenirea lor mai rapidă în societate, inclusiv pe piața muncii (asigurarea unor servicii de protecție, medicale și juridice necesare, asigurarea unei locuințe temporare – care să îi permită victimei să își desfășoare viața în mod normal).</p>





Impact	Scenariul de referință	Opțiunea 2	Opțiunea 3
<p>4.2. Impactul bugetar și financiar</p>	<p>Cuquantumul costurilor legate de perpetuarea actualelor practici (lipsa bugetarii de gen și ineficienta bugetare corespunzătoare a serviciilor sociale necesare la nivel de județ) vor avea consecințe negative asupra bugetului general elaborat de către Consiliile Județene cât și asupra potențialilor beneficiari, cărora li se limitează accesul la anumite servicii sociale.</p> <p>Promovarea și încurajarea Consiliilor Județene să utilizeze un instrument de documentare a fișelor de buget va contribui la schimbarea actualei paradigme.</p>	<p>Măsura va contribui semnificativ la creșterea accesibilității serviciilor publice mai bine țarghetate din perspectiva egalității de gen și va asigura o mai buna alocare bugetara a resurselor financiare, in funcție de nevoile identificate (in baza analizei de nevoi.) Prin aplicarea acestui instrument minim de documentare, Consiliile Județene vor elabora fise de buget care vor corespunde nevoilor reale privind serviciile sociale și alte masuri de asistenta sociala pentru victimele violentei domestice. Astfel, impactul economic va fi unul pozitiv, neexistând posibilitatea ca anumite servicii să nu fie bugetate corespunzător (implicit să nu fie accesibile victimelor) sau să fie supraestimate.</p> <p>Totodată, măsură va contribui și la creșterea accesului victimelor violenței domestice la anumite servicii sociale, victimele aflându-se în poziția de a se putea integra cu succes pe piața muncii, că urmare a îmbunătățirii stilului de viață (asigurarea unor servicii medicale și juridice necesare</p> <p>De asemenea, măsura va contribui la formarea unei culturi a bugetării și din perspectiva egalității de gen urmând ca indicatorii folosiți pentru evaluare - raportare să contribuie la îmbunătățirea actualelor realități</p>	<p>Măsura va contribui semnificativ la creșterea accesibilității serviciilor publice mai bine țarghetate din perspectiva egalității de gen și va asigura o mai buna alocare bugetara a resurselor financiare (baza analizei de nevoi). Prin aplicarea acestui instrument extins de documentare, Consiliile Județene vor elabora fise de buget care vor corespunde nevoilor reale privind serviciile sociale și alte masuri de asistenta sociala pentru victimele violentei domestice. Astfel, impactul economic va fi unul pozitiv, neexistând posibilitatea ca anumite servicii să nu fie bugetate corespunzător (implicit să nu fie accesibile victimelor) sau să fie supraestimate.</p> <p>Totodată, măsură va contribui și la creșterea accesului victimelor violenței domestice la anumite servicii sociale, victimele aflându-se în poziția de a se putea integra cu succes pe piața muncii, că urmare a îmbunătățirii stilului de viață (asigurarea unor servicii medicale și juridice necesare,</p> <p>De asemenea, măsura va contribui la formarea unei culturi a bugetării și din perspectiva egalității de gen urmând ca indicatorii folosiți pentru evaluare -</p>

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





Impact	Scenariul de referință	Opțiunea 2	Opțiunea 3
			raportare să contribuie la îmbunătățirea actualelor realități.
4.3. Impactul social	Conform recomandărilor internaționale, există standarde minime și servicii ce trebuie asigurate pentru protecția necesară femeilor/ victimelor violenței. Bugetarea acestora și dotarea cu servicii, logistică și spațiile necesare, într-o analiză de nevoi coerentă, adaptată continuu este esențială pentru a diminua impactul social negativ al fenomenului violenței domestice. fenomen.	Un impact pozitiv va putea fi observat asupra beneficiarilor serviciilor sociale, servicii care au fost alocate corespunzător în urmă folosirii instrumentului de documentare bazate pe analiza de nevoi coerente și cuprinzătoare la nivelul fiecărui județ, se vor crea premisele ca victimele violenței domestice să beneficieze de îmbunătățirea generală a modului de viață prin accesarea unor servicii sociale, care le vor permite continuarea și menținerea unui standard de viață decent (acces la servicii medicale, juridice, de locuire, de consiliere) Promovarea acestor schimbări va contribui semnificativ la diminuarea și prevenirea discriminării, la reducerea decalajelor din perspectiva egalității de șanse.	Realizarea unei analize de nevoi coerente și cuprinzătoare la nivelul fiecărui județ va asigura cadrul necesar ca victimele violenței domestice să beneficieze de îmbunătățirea generală a modului de viață prin accesarea unor servicii sociale, care le vor permite continuarea și menținerea unui standard de viață decent (acces la servicii medicale, juridice, de locuire, de consiliere) Promovarea acestor schimbări va contribui semnificativ la diminuarea și prevenirea discriminării, la reducerea decalajelor din perspectiva egalității de șanse.
4.4. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul





Notă privind impactul bugetar:

ONG-urile, care au elaborat această propunere alternativă de politică publică, sunt actori externi care nu dispun de informațiile bugetare pe care le deține administrația. Analiza de față are la bază mai ales aspecte sintetice și calitative.

Pentru estimarea precisă a costurilor, este necesar ca fiecare dintre măsurile propuse să fie detaliată pentru operaționalizarea implementării. Pentru referință, la momentul acestei propuneri se apreciază:

- Toate măsurile propuse implică în prima instanță costuri asociate resurselor umane incluse deja în structura de funcționare a consiliilor județene și al consiliilor locale, dat fiind faptul că implementarea presupune expertiză specifică în adaptarea de metodologii, propuneri de ajustare a regulamentelor și a legislației existente, etc. Pentru estimarea acestor costuri se pot considera ca referință costurile salariale și cele instituționale asociate raportat la structura de personal cu responsabilități în domeniile adresate de prezenta politică publică.
- Adicional, pentru programele de formare, în funcție de țintele anuale asumate (în termeni de număr de specialiști formați) se pot estima costuri de asociate prin considerarea opțiunii costurilor unitare și/sau a sumelor forfetare calculate și/sau utilizate în implementarea proiectelor finanțate prin fonduri structurare în perioada de programare actuală. (Măsuri vizate în mod particular: B2.2, C2.2 etc.)
- Parte din măsuri implică acțiuni de pilotare a unor programe suport și/sau implicarea de consultanță externă specifică. Pentru estimarea costurilor în construirea acestor programe se pot considera ca referință opțiunile de cost cu resursa umană utilizate în implementarea proiectelor finanțate din fondurile structurale (Măsuri: B1.1-B1.2, C1.1-c1.2, B2.1, C2.1, etc.)





Secțiunea a 5-a: Selectarea opțiunii

Opțiunile 2 și 3 de soluționare satisfac

1) criteriul relevanței. Ținând cont de problemele discutate în Secțiunea 1, politica publică pentru politica națională privind documentarea și construcția bugetară din perspectiva de gen de către Consiliile Județene și Consiliile Locale a sumelor alocate prin HCL conform legii 174/2018 pentru susținerea serviciilor sociale și a altor măsuri de asistență socială pentru victimele violenței domestice prin utilizarea unui instrument unitar/fisa de buget - este foarte relevantă pentru că în prezent nu este rezolvată unitar problema finanțării într-o manieră permanentă, predictibilă și armonizată național a tuturor serviciilor și intervenției în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice printr-o estimare și alocare adecvată de fonduri din bugetele locale ale Consiliilor Județene și locale.

În acord cu prevederile legii 217, consiliile județene și locale trebuie să colecteze date statistice relevante, dezagregate și la intervale regulate privind cazurile de violență domestică; să sprijine anual derularea de analize sau studii reprezentative;

În acord cu Convenția de la Istanbul (ratificată de România în 2016, a cărei implementare va fi verificată de GREVIO în a doua parte a anului 2019) – și Combating violence against women: minimum standards for support services (2007), sunt prevăzute standarde minime care alocă un centru de criză în caz de viol la 200000 de femei, sau pentru asalt sexual unul la 400000 de femei. La fel, pentru adăposturi, centre de consiliere agresori, centre de informare și advocacy pentru victime, se prevede existența a cel puțin unui serviciu pentru fiecare județ/regiune.

În acord cu prevederile legii 217, administrația publică locală trebuie să realizeze evaluarea stadiului aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local; și să ofere serviciile și să aloce bugetele necesare înființării și susținerii acestora.

Două alte criterii pot susține alegerea opțiunilor 2 și 3 de soluționare:

2) Criteriul eficacității. Opțiunile sunt eficiente fiindcă mizează pe bune practici și instrumente administrative care și-au dovedit deja utilitatea în diferite proiecte, nefiind necesare schimbări fundamentale în legislație, ci doar clarificări și simplificări.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





3) Criteriul eficienței. Opțiunile sunt eficiente fiindcă exploatează existentul. Bunele practici și instrumentele pe care le promovează există deja în mare parte, prin urmare ele nu mai necesită resurse (costuri, timp) pentru realizare, ci doar pentru scalare, pilotare, diseminare.

Totodată, există un criteriu de evaluare foarte important care nu susține suficient această opțiune de soluționare:

4) Impactul. Este probabil ca opțiunea 3 care presupune realizarea unor recomandări care să bugeteze optim serviciile de violență domestică să se blocheze la nivel de resurse disponibile în plan județean sau local.

Un impact sistemic al celei de a doua opțiuni de soluționare este puțin probabil, însă este posibil. Abordarea administrativă va putea avea un impact sistemic dacă între instituțiile centrale și cele teritoriale se va ajunge la o bună coordonare.

ONG-urile recomandă selectarea în prima fază opțiunea 2 care prevede o acțiune masivă și rapidă care să rezolve problema lipsei unui buget specific alocat și a evaluării corecte a nevoilor locale pentru susținerea cel puțin a serviciilor minime pentru victime. Dar, pentru ca acestea să fie selectate, va trebui ca administrația să evalueze un al cincilea criteriu, pentru evaluarea căruia ONG-urile nu dispun de informația specifică necesară:

5) Criteriul viabilității. Este de dorit ca administrația să evalueze cât mai realist viabilitatea corpusului de măsuri prevăzute pentru soluționare, pentru ca o decizie finală pentru această opțiune să poată fi luată de către ANES.

Selectarea opțiunii 2 este de dorit fiindcă este cea în măsură să asigure o reală schimbare în situația victimelor violenței domestice. Acest scenariu este în conformitate cu recomandările europene și cu recomandările din Convenția de la Istanbul.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Conform recomandărilor europene, în România sunt necesare 184 de locuri în adăposturi pentru femei, cinci centre de criză pentru victimele violului, 19 centre de consiliere pentru victimele femei. Conform recomandărilor *The Final Activity Report of the Council of Europe Task Force to Combat Violence against Women, including Domestic Violence (EG-TFV (2008)6)* ar trebui să existe minimum:

- Un loc în adăpost pentru femei la fiecare 10.000 de locuitori;
- Un centru de criză pentru victimele violului la 200.000 de femei, acoperind toate regiunile geografice;
- Un centru de consiliere pentru femei la fiecare 50.000 de femei. (*Combating violence against women: minimum standards for support services www.coe.int/equality*)

ONG-urile care au elaborat această PAPP atrag atenția administrației asupra caracterului urgent și vital al problemelor pe care politica le abordează (maparea situației victimelor violenței domestice, găsirea unei soluții alternative în contextul unui număr insuficient de centre de urgență sau de consiliere pentru victime), acestea determinând nevoia de a dezvolta rapid politica publică printr-o colaborare între instituțiile centrale și teritoriale.





Secțiunea a 6-a Procesul de consultare publică

Această PAPP este realizată pe baza contribuțiilor organizațiilor neguvernamentale participante în cadrul proiectului Bugetarea pe baza de gen în politicile publice. Acestea au participat la instruire în domeniul elaborării de politici publice și bugetării pe baza de gen în baza exprimării motivației organizaționale și al angajamentului de a contribui la elaborarea documentului și la implementarea măsurilor propuse.

Procesul participativ de elaborare a implicat, timp de 6 luni, circa 60 de ONG-uri cu experiențe semnificative în domeniul serviciilor sociale, violenței domestice, egalității de șanse, dezvoltării rurale și comunitare. Lista ONG-urilor care au participat la instruire este anexată acestui document (Anexa 3).

Etapele de elaborare a documentului au fost: identificarea unui prim set de propuneri (noiembrie 2018, ateliere cu 80 participanți), selecția măsurilor pe baza criteriilor de eficacitate, eficiență și impact (aprilie-mai 2019), documentare măsuri, analiză, redactare și feedback în cadrul ONG-urilor care au propus măsuri (februarie – mai 2019), redactarea draftului pentru consultare (aprilie-mai 2019, 3 ateliere cu peste 20 participanți/fiecare, la care au participat experți în domeniul bugetării de gen din Portugalia, Italia, și European Women's Lobby -la nivel european).

Pe parcursul elaborării, echipa inițiatoare a realizat eforturi de implicare a părților interesate și a instituțiilor cu autoritate în domeniu, prin invitarea acestora la evenimentele proiectului și întâlniri de lucru, organizarea de întâlniri specifice, comunicări în scris. În luna august 2019, au fost organizate în parteneriat cu ANES patru evenimente de audieri publice la Iași, Bacău și Vaslui (12 august, 29 august, 30 august și 2 septembrie 2019) la care au participat aproximativ 80 de persoane reprezentanți ai sectorului universitar, sectorului nonguvernamental, mass media, administrației publice locale din județele Iași, Botoșani, Bacău, Vaslui (primarii de comune, municipii și consilii județene), administrația prezidențială, direcții de asistență socială comunitară, direcții generale de asistență socială și protecția copilului, direcții județene de sănătate publică, spitale de urgență și servicii de medicină legală regionale și județene, AJPIS Iași, Bacău și Vaslui, inspectorate județene de poliție din Iași, Bacău și Vaslui, inspectorate școlare județene, instituția prefectului, inspectorate teritoriale de muncă din Iași, Bacău și Vaslui, CJRAE, AJOFM din Iași, Bacău și Vaslui, agenția națională împotriva traficului de persoane.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Secțiunea a 7-a Măsurile postadoptare

Măsurile post-adoptare sunt de două tipuri.

A) Măsurile legislative, care vizează adoptări sau revizuirile de acte normative pentru adoptarea și implementarea actualei PPAP. Cele mai importante măsuri legislative includ:

- Identificarea unei linii bugetare specifice colectării de date la nivel local și județean în cadrul Consiliului Județean/consiliului local, în vederea alocării de resurse necesare pentru analiza anuală a stadiului aplicării și respectării legislației în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice la nivel local
- Identificarea/înființarea unei linii bugetare specifice la nivel local și județean în cadrul Consiliului Județean/consiliului local, în vederea alocării de resurse necesare pentru înființarea și susținerea serviciilor de suport pentru victimele violenței domestice la nivel județean și local, utilizând ca instrument de lucru bugetarea pe baza de gen.
- Înființarea unui departament specific la nivel de Consiliu Județean/consiliu local, care să fie responsabil de dezvoltarea sau achiziția de servicii sociale specifice

B) Măsurile soft, non legislative, care vizează acțiuni operaționale pentru implementarea celor 2 obiective ale PPAP:

- Adaptarea instrumentului minim (vezi anexa) propus prin prezenta politică publică și termenii de referință cu privire la analiza de nevoi -model la nivel național, care să stabilească date colectate la nivel de județ care să fundamenteze cel puțin bugetele necesare pentru serviciile prevăzute în lege.
- Adaptarea instrumentului extins (vezi anexa) propus prin prezenta politică publică și termenii de referință cu privire la analiza de nevoi -model la nivel național, care să stabilească date colectate la nivel de județ care să fundamenteze bugetele necesare pentru servicii optime în acord cu rezultatele analizei de nevoi.
- Elaborarea unor modele simple de HCL cadru pentru administrațiile publice locale sau județene, care să utilizeze concluziile analizei de nevoi anuale și să specifice clar care sunt serviciile minime obligatorii de a fi înființate în acord cu prevederile legii și Convenția de la Istanbul/ Consiliul European.
- Elaborarea unor modele complexe de HCL cadru pentru administrațiile publice locale sau județene, care să utilizeze concluziile analizei de nevoi anuale și să specifice clar care sunt serviciile optime obligatorii de a fi înființate în acord cu prevederile legii și Convenția de la Istanbul/ Consiliul European.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

-Instruirea anuală a tuturor personalului responsabil de dezvoltarea sau achiziția de servicii sociale specifice în domeniul creării unor analize de nevoi anuale reprezentative în plan local, care să includă în termenii de referință indicatori de măsurare calitativă și cantitativă pentru serviciile de suport pentru victimele violenței domestice la nivel județean și local și în aplicarea instrumentului de lucru extins elaborat prin prezenta propunere de politică publică.

Măsurile post-adoptare soft vor fi realizate în principal de ANES, cu contribuția MM pentru acțiuni specifice, cu sprijinul organizațiilor membre ROWL. Aceasta poate fi implicată în planificarea detaliată a măsurilor operaționale, implementarea și evaluarea lor.

Monitorizare și evaluare:

Monitorizarea politicii și a inițiativelor legislative și non-legislative ulterioare poate fi realizată prin două tipuri de indicatori:

- indicatori ce vizează numărul și tipul de documente legislative (ordine de ministru, HG-uri, legi, ordine etc.) și non-legislative (recomandări, metodologii, culegeri de resurse etc.) emise, revizuite, aprobate de ANES și alți actori relevanți pentru implementarea actualei propuneri;
- indicatori ce vizează numărul și tipul de actori implicați în implementarea politicii: persoane, ONG-uri, specialiști sau actori relevanți sensibilizați / formați / implicați în procese de pilotare; ONG-uri, firme, instituții, mass media, comunități locale care aplică prevederile politicii (de ex., creșterea numărului de actori relevanți formați în spiritul egalității de gen, creșterea numărului de cereri pentru decontare din fondul dedicat etc.). Evaluarea politicii poate fi realizată de ANES. ROWL poate fi implicată în procesul de evaluare (intermediar, final), în special pentru colectarea de date din societatea civilă.





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020**Anexa 1****Instrument fundamentare bugete**

În fundamentarea și estimarea fișelor de bugete construite din perspectiva de gen, anumiți indicatori ar trebui luați în considerare și utilizați de către Consiliile Județene sub forma unui instrument de documentare unitar aplicabil la nivel național, care să fie construit pornind de la o analiză de nevoi corelată direct cu bugetul anual alocat la nivel de județ pentru susținerea serviciilor sociale și a altor măsuri de asistență socială pentru victimele violenței domestice.

INSTRUMENT DE DOCUMENTARE A SUMELOR ALOCATE PENTRU SUSTINEREA SERVICIILOR SOCIALE SI A ALTOR MASURI DE ASISTENTA SOCIALA PENTRU VICTIMELE VIOLENTEI DOMESTICE						
SITUATIA DE FACTO¹ ANALIZA DE NEVOI	2015	2016	2017	2018	2019	COMENTARIU
Date cu privire la numarul de persoane care au fost luate in evidenta institutiilor la nivel de judet						
Numărul și evoluția în timp a infracțiunilor aferente violenței domestice în aria județului vizat						
Numărul victimelor violenței domestice și previziuni privind evoluția în timp în aria județului vizat						
Numărul de ordine de protecție permanente						
Numărul de ordine de protecție provizorii ² eliberate începând cu anul 2019						
Numărul centrelor de primire în regim de urgență în aria județului vizat						
Numărul centrelor de recuperare în aria județului vizat						
Numărul locuințelor protejate în aria județului vizat						
Servicii existente la nivel de judet						
SITUATIA DE FACTO³ ANALIZA DE NEVOI	2015	2016	2017	2018	2019	COMENTARIU

¹ Datele vor sta la baza analizei de nevoi elaborate in fiecare judet

² Eliberate începând cu anul 2019

³ Datele vor sta la baza analizei de nevoi elaborate in fiecare judet





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

Numărul centrelor pentru prevenirea și combaterea violenței domestice în aria județului vizat						A se corela cu anexa standarde minime
Numărul centrelor pentru servicii de informare și sensibilizare a populației în aria județului vizat						A se corela cu anexa standarde minime
Numărul centrelor de asistență destinate agresorilor în aria județului vizat						A se corela cu anexa standarde minime
Numărul serviciilor de informare și consiliere pentru victimele violenței domestice de tip linie telefonică de urgență - help-line în aria județului vizat						A se corela cu anexa standarde minime
Numărul serviciilor integrate de urgență destinate victimelor violenței sexuale în aria județului vizat						A se corela cu anexa standarde minime
Numărul membrilor echipei mobile pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică						

Repere In Construirea Bugetului Local Adresat Serviciilor Sociale Pentru Victimele Violentei Domestice	Da	Nu	Care este valoarea minima recomandata	Cre este valoarea optima recomandata	Buget necesar mentinerii serviciului in anul urmator	Buget necesar infiintarii unui serviciu in anul urmator
Este suficient corelat numarul membrilor echipei mobile de urgență în cazurile de violență domestică la numarul cazurilor/victimelor violenței domestice în aria județului vizat?						

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



Se asigura servicii de consiliere psiho-socio-medicală pentru toate victimele violentei domestice, care solicita acest serviciu? Daca da, in ce masura se asigura aceste servicii (procentual)?						
Se asigura consiliere juridică pentru toate victimele violentei domestice, care solicita acest serviciu? Daca da, in ce masura se asigura aceste servicii (procentual)?						
Exista o procedura de lucru a echipei mobile pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică? Daca da, cat de eficienta este aceasta procedura?						
Se asigura continuarea/reintegrarea în sistemul de educație a victimelor violentei domestice? Daca da, cat de eficienta este integrarea?						
Se furnizeaza măsuri de ocupare, consiliere, formare, reinsertie/acompaniere socio-						

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



<p>profesională în vederea inserției/ reinsertiei socio-profesionale a victimelor violentei domestice? Detaliati ce masuri si instrumente se folosesc si cat de eficiente sunt;</p>						
---	--	--	--	--	--	--





Anexa 2 Standarde Minime Servicii ⁴

Tip de serviciu	Explicatie	Standarde minime recomandate
Linii telefonice naționale	O linie telefonică gratuită care oferă consultanță, informații, asistență și consiliere pentru criză	O linie națională care acoperă toate tipurile de violență împotriva femeilor sau una pentru violența în familie și una pentru violența sexuală. Numărul de linii de ajutor ar trebui să reflecte dimensiunea populației. În țările mici, poate fi suficient. Pentru statele mai dens populate ar trebui să existe cel puțin o linie de asistență în fiecare regiune.
Adaposturi	O casă sigură în care pot sta femeile și copiii lor. Aceste servicii oferă, de asemenea, consultanță și sprijin și ar trebui să aibă servicii specifice pentru copii. Un „loc familial” necesită un spațiu de pat pentru mamă și numărul mediu de copii/familie la nivel de țară.	Un loc familial la 10 000 de locuitori. Ar trebui să existe cel puțin un adapost de specialitate în fiecare regiune/judet. Gama de servicii ar trebui să se adapteze, de asemenea, femeilor cu nevoi suplimentare - femei migrante și minoritare, femei cu dizabilități, femei cu probleme de sănătate mintală și / sau abuz de substanțe și femei tinere care au nevoie de protecție împotriva mutilării genitale feminine, căsătoriei forțate și a copiilor, infracțiunii în nume de onoare.
Centre de criza in caz de viol	O organizație în comunitate care oferă o combinație de asistență, advocacy, sprijin și consiliere. Pentru femeile care au suferit	Unul la 200 000 de femei. Ar trebui să existe cel puțin un centru pe regiune. Având în vedere că centrele de criză de

⁴ În acord cu *Combating violence against women: minimum standards for support services -Council of Europe*



	violență sexuală recentă și / sau în trecut, ca adulți sau copii	viol sprijină femeile care nu raportează, cele agresate recent și în trecut, trebuie să existe mai multe dintre ele decât centrele de asalt sexual.
Centre in caz de agresiune sexuala	Cu sediul într-un spital, răspunzând la recente agresiuni, oferind examen criminalistic, servicii medicale, intervenție de criză. Mulți oferă, de asemenea, advocacy și consiliere pe termen scurt.	Unul la 400 000 de femei, pentru a permite ușurința sau raportarea agresiunilor recente și a asigura o calitate înaltă a serviciilor medico-legale
Servicii de facilitare locala	Proiectat local pentru a se adresa celor mai mari grupuri minoritare locale, femei cu dizabilități și alte grupuri sub-reprezentate	Ar trebui să existe un proiect de facilitare în fiecare regiune.
Proiect de interventie	Un proiect de coordonare, specializat în prezent în violența în familie, care are ca scop dezvoltarea de abordări ale agențiilor unice și ale mai multor agenții prin elaborarea de politici și protocoale, iar în unele modele prin activitatea de caz. Aceste proiecte adoptă o abordare pro-activă.	Ar trebui să existe un proiect de intervenție în fiecare oraș regional.
Serviciu de consiliere legala si advocacy	A pleda pentru cineva înseamnă a acționa în interesul său pentru a se asigura că obține ceea ce are dreptul. Este o muncă care asigură că femeile știu și își pot exercita drepturile, inclusiv drepturile lor umane.	Un serviciu la 50 000 de femei, care să permită intervenția timpurie și accesul la sprijin legal și de altă natură.
Serviciu de consiliere specializata si terapie	Aceasta este o lucrare individuală sau de grup care explorează sensul și consecințele violenței pentru indivizi. Acesta încearcă să elimine o parte din efecte, făcând vizibilă și oferind modalități alternative de a fi și de a înțelege.	Un serviciu la 50 000 de femei, pentru a oferi sprijin pe termen lung pentru a aborda consecințele violenței împotriva femeilor. Ar trebui să existe un serviciu de consiliere de specialitate pentru femei în fiecare oraș regional.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Centre consiliere pentru agresori	Aici s-a aplicat doar violenței domestice, programe care impun autorilor să examineze și să-și asume responsabilitatea pentru comportamentul lor și modul în care ar fi putut acționa altfel, cu scopul de a preveni violența suplimentară în relațiile actuale și viitoare.	Ar trebui să existe un serviciu de consiliere de specialitate pentru agresori în fiecare oraș regional.
Institutiile implicate in aplicarea legii cu privire la violenta domestica	Include poliția, procurorii și judecătorii / magistrații care au responsabilitatea socială și legală de a investiga și de a urmări penal criminalitatea și de a proteja victimele împotriva unor vătămări ulterioare.	Este nevoie de training specializat pentru toti specialistii care intervin in cazuri de violenta domestica





ANEXA 3

Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic Violence (GREVIO)

fragment din – **Chestionar privind măsurile legislative și alte măsuri dând efect prevederilor din Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și Combaterea violenței împotriva femeilor și violența în familie (Convenția de la Istanbul)**

Adopted by GREVIO on 11 March 2016 GREVIO/Inf (2016)

IV. Protecție și suport

(Capitolul IV din Convenție, Articolele 18 până la 28)

Vă rugăm să furnizați informații generale cu privire la măsurile luate pentru a oferi protecție și sprijin adecvat femeilor victime și copiilor martori ai oricărei forme de violență reglementate de Convenție, astfel cum se prevede la articolul 18, alineatele (1) și (2). Aceasta include măsuri pentru a asigura cooperarea dintre mai multe agenții și trimiteri eficiente la servicii de asistență generală și de specialitate. Vă rugăm să rețineți principiile generale prevăzute la articolul 18 alineatul (3) care trebuie aplicate tuturor măsurilor luate în aplicarea capitolului IV al Convenției. Acestea sunt necesitatea unei înțelegeri generoase a violenței împotriva femeilor, un accent pe drepturile omului și siguranța victimelor și o abordare integrată a serviciilor de protecție și sprijin. Toate măsurile de protecție și de susținere trebuie să vizeze, de asemenea, evitarea victimizării secundare, să abordeze nevoile specifice ale persoanelor vulnerabile, inclusiv copiii victime, și să vizeze abilitarea și independența economică a femeilor victime. În plus, serviciile de asistență generală și de specialitate trebuie să fie oferite indiferent de dorința victimei de a face acuzații sau de a depune mărturie împotriva făptuitorului.

A. Vă rugăm să furnizați detalii cu privire la acțiunile întreprinse pentru a se asigura că femeile victime ale tuturor formelor de violență reglementate de Convenție primesc informații despre serviciile de sprijin și măsurile legale de care dispun, în conformitate cu articolul 19. Informațiile trebuie să fie adecvate; în timp adecvat și într-o limbă pe care o înțeleg

- *Informații adecvate* - sunt înțelese ca informații care îndeplinesc suficient nevoia de informație a victimei. Aceasta ar putea include, de exemplu, furnizarea nu doar a unei organizații de servicii de asistență, ci și emiterea unui prospect care conține datele de contact, orele de deschidere și informații despre serviciile exacte pe care le oferă (Raportul explicativ, punctul 124).

- *Informații în timp adecvat* - se referă la informațiile care vin „într-un moment în care acestea sunt utile pentru victime” (Raportul explicativ, punctul 124).





- *intr-o limba pe care o inteleg* - Această obligație se limitează la limbile care se vorbesc cel mai mult în țara respectivă (Raportul explicativ, punctul 124).

B. 1. Vă rugăm să furnizați o scurtă descriere a măsurilor luate pentru a vă asigura că următoarele servicii de asistență generală (menționate la articolul 20 alineatul (1)) iau în considerare situația femeilor victime în mod sistematic, să utilizeze măsuri și intervenții pentru a le asigura securitatea și sunt echipate pentru a răspunde nevoilor lor specifice și pentru a le trimite la serviciile de specialitate adecvate:

- A. servicii de sprijin financiar;
- b. servicii de locuințe;
- c. Servicii de consiliere juridică;
- d. servicii de suport psihologic;
- e. servicii de educare și formare;
- f. servicii de angajare; și
- g. orice alt serviciu relevant.

Prin „servicii de asistență generală” se înțelege „ajutor oferit de autoritățile publice, cum ar fi serviciile sociale, serviciile de sănătate și serviciile pentru ocuparea forței de muncă, care oferă ajutor pe termen lung și nu sunt concepute exclusiv pentru beneficiul victimelor, ci care servesc publicul larg” (Raportul explicativ, punctul 125)

2. Vă rugăm să furnizați informații despre măsurile luate în legătură cu articolul 20 alineatul (2), pentru a asigura femeile victime să beneficieze de servicii de sănătate și servicii sociale adecvate. Vă rugăm, de asemenea, să furnizați informații despre protocoale și îndrumări pentru personalul care asistă femeile victime și pentru trimiterea acestora la servicii suplimentare adecvate.

3. Vă rugăm să furnizați informații despre numărul anual de femei victime ale violenței care au fost asistate de servicii de sănătate și sociale.

C. Ce măsuri au fost luate pentru a se asigura că victimele au informații despre accesul și asistența cu mecanisme individuale sau colective de plângere (inclusiv consultanță juridică) oferite la nivel regional sau internațional (articolul 21) 15?

D. Vă rugăm să furnizați o descriere a măsurilor luate în legătură cu articolele 22, 23 și 25 pentru a furniza sau aranja serviciile de sprijin ale femeilor de specialitate¹⁶ pentru toate femeile victime și copiii lor. Pentru fiecare categorie de servicii (adăpost pentru femei, criză de viol și centru de agresiune sexuală, Centrul de consiliere pentru femei etc.), vă rugăm să furnizați informații defalcate pe individ, adăpost pentru femei / criză de viol / centru de consiliere / alt serviciu pe:

- 1. numărul și distribuția lor geografică (cu o indicație a numărului de locuri în adăposturile de femei);
- 2. numărul de personal plătit pe serviciu;





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

3. accesibilitatea acestora (de exemplu, 24/7 sau altele);
4. criteriile care definesc un serviciu ca un serviciu specializat pentru femei, precum și standardele de intervenție, protocoalele și orice orientări care sunt aplicate pentru a asigura o înțelegere generoasă a violenței împotriva femeilor și un accent pe siguranța victimelor;
5. diferitele grupuri de victime pentru care sunt disponibile (de exemplu doar femeile, copiii, femeile migrante, femeile cu dizabilități, altele);
6. numărul anual de femei care solicită ajutor de la aceste servicii. Vă rugăm să furnizați informații specifice cu privire la numărul anual de femei care au solicitat și cele care au primit, împreună cu copiii lor, cazare în adăposturile pentru femei.
7. finanțarea acestora (sursă, perioade de finanțare și bază legală);
8. cu cine sunt conduse (de exemplu, ONG-urile femeilor, alte ONG-uri, organizația bazată pe credință, administrația locală);
9. dacă sunt gratuite pentru toate femeile (adică indiferent de veniturile lor);
10. coordonarea între serviciile de asistență de specialitate și cu serviciile de asistență generală.

E. Vă rugăm să furnizați informații despre măsurile luate pentru crearea de linii de asistență telefonică pentru a oferi consultanță apelanților în legătură cu toate formele de violență reglementate de convenție, astfel cum se menționează la articolul 24.

În acest context, vă rugăm să specificați:

1. dacă sunt la nivel de stat;
2. dacă sunt gratuite;
3. dacă funcționează non-stop (24/7);
4. modul în care este asigurată confidențialitatea și / sau anonimatul;
5. dacă cei care răspund apelurilor au fost instruiți cu privire la toate formele de violență împotriva femeilor; și
6. numărul anual de apeluri pentru a solicita ajutor femeilor victime.

F. Vă rugăm să furnizați informații cu privire la acțiunile întreprinse pentru a vă asigura că, în furnizarea serviciilor de asistență generală și de specialitate menționate mai sus pentru victime, se ține seama în mod corespunzător de drepturile și nevoile martorilor copiilor de toate formele de violență împotriva femeilor, după cum se specifică în Articolul 26, inclusiv consiliere adecvată vârstei.





UNIUNEA EUROPEANĂ

ANEXA 4Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

Titlul proiectului: Bugetarea pe bază de gen în politicile publice
 Numărul de identificare al contractului: SIPOCA/SMIS2014+: 359/111319
 Beneficiar - Fundația Corona
 PARTENER - FUNDAȚIA CENTRUL DE MEDIERE SI SECURITATE
 COMUNITARA

CENTRALIZATOR BENEFICIARI PROIECT – ONG-uri

Nr. crt.	Nume organizație
1	Asociația Lucrătorilor din Textile, Confecții, Pielărie
2	Asociația "ART-MEȘTEȘUGURILE PRUTULUI" - IAȘI
3	Fundația Policy Center for Roma and Minorities
4	Asociația Femeile se Implică
5	Fundația pentru copii "Sfântu Sava" de la Buzău
6	Asociația Psihosfera Brașov
7	Asociația Pas Alternativ
8	Asociația Imagis
9	Asociația pentru Sănătate
10	Asociația Romanian Women's Lobby
11	Asociația Șansa ta
12	Fundația CORONA
13	Asociația Femeia Contează
14	Fundația Centrul de Mediere și Securitate Comunitară
15	Asociația Centrul FILIA
16	Fundația Șanse Egale pentru Femei
17	Federația Organizațiilor Neguvernamentale pentru Servicii Sociale - FONSS
18	Asociația Oamenilor de Afaceri Iasi 2003
19	Fundația The Open Network for Community Development
20	Asociația COSI
21	Asociația Inițiativa Ajutor Persoane Vulnerabile
22	Asociația Stejarii Argintii
23	Asociația Femeilor din Mediu Rural "Olga Sturdza"
24	Asociația Filantropia Porolissum Zalău
25	Asociația Organizația HUTUL-EKO Brodina
26	Asociația Femeilor Jurnaliste din România "Ariadna"
27	Asociația SEVA
28	Asociația Cu sufletul în palmă
29	Asociația ORIENTAT
30	Fundația Națională pentru Dezvoltare Comunitară filiala Iași
31	Asociația EUROPLANET

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
 Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

32	Asociația Breasla Constructorilor Ieșeni
33	Asociația Artizanilor Populari din Sticlăria
34	Asociația Împreună pentru Comunitate - I.C.
35	Asociația Dialog pentru Dezvoltare
36	Asociația Încerc Negrești
37	Asociația Județeană a Tinerilor Liberi BN
38	Asociația Centrul de Dezvoltare Comunitară Neamț
39	Asociația Centrul pentru Dezvoltare Socială CEDES
40	Asociația Apicolă Negrești - Vaslui
41	Asociația Contrafort
42	Asociația pentru dezvoltare comunitară Vaslui
43	Asociației Societatea Doamnelor Bucovinene
44	Asociația Social Link
45	Fundația Institutul Est European de Sănătate a Reproducerii
46	Asociația SOMARO - Magazinul Social
47	Asociația Formatorilor de Tineret
48	Asociația Clubul de Ecologie și Turism MOLDOVA
49	Fundația "Alături de Voi"
50	Asociația Divina Providența
51	Asociație pentru Cooperare Internațională Drepturile Omului Mediere și Arbitraj București
52	Asociația LIGA STUDENȚILOR DE LA FILOSOFIE Iași
53	Asociația ECOVAS
54	Asociația UNIC
55	Asociația Prietenii Bârnovei
56	Asociația Albe Aripi Bârnova
57	Asociația Grupurilor Locale de Tineret
58	Asociația de Cooperare Moldova Meetjesland
59	Asociația Centrul de Inițiativă Civică Alexandru cel Bun Iași
60	Asociația Grup Local de Acțiune Valea Prutului

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

